

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ
ВА ЎРТА МАХСУС ТАЪЛИМ ВАЗИРЛИГИ

ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ

А. ВАҲОБОВ, У. БУРХАНОВ, Н. ЖУМАЕВ

ЧЕТ МАМЛАКАТЛАР МОЛИЯСИ

*Ўзбекистон Республикаси Олий
ва ўрта махсус таълим вазирлиги томонидан
дарслик сифатида тавсия этилган*

ТОШКЕНТ
«Янги аср авлоди»
2003

Дарсликда чет мамлакатлар молиясининг таркибий тузилиши, предмети ва вазифалари ўрганилган. Шунингдек унда дунё мамлакатларининг молиявий ҳолати, иқтисодий ривожланиш даражаси, молиянинг мамлакат тараққиётига таъсири, молиявий ислохотлар, жумладан, солиқ, бюджет, банк соҳасидаги таркибий қайта қуриш, давлат ва корхоналар молияси ўртасидаги муносабатларни ташкил этиш кенг ёритилган ҳамда замонавий молиявий муаммолар назарий талқин этилган.

Чет мамлакатлар молиясида қўлланиладиган тушунчаларга таърифлар берилган, статистик маълумотлар жадвал ва чизмалар шаклида келтирилган.

Дарслик барча иқтисодий йўналишда таълим олаётган талабалар, аспирантлар ва мутахассис амалиётчиларга мўлжалланган.

Илмий муҳаррир:

Академик **М.Ш.Шарифхўжаев**

Тақризчилар:

Иқтисод фанлари доктори, профессор **Э.Акрамов**

Иқтисод фанлари номзоди, доцент **З.Холмахматов**

ISBN 01526-6-5-633

© А. Ваҳобов, У.Бурханов, Н.Жумаев. «Чет мамлакатлар молияси» «Янги аср авлоди». 2003 йил.



Ваҳобов Алишер Восиқович - Тошкент Молия институтининг ўқув ва методик ишлари бўйича проректори, иқтисод фанлари доктори, профессор.

60 дан ортиқ илмий мақолалар билан бирга, «Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети», «Согласование межбюджетных отношений» каби ўқув қўлланмалар, «Молиявий таҳлил», «Халқаро молия муносабатлари» каби дарсликларнинг ҳаммуаллифи, шунингдек, «Бозор муносабатларига ўтиш босқичидаги кўп уқлалли иқтисодиёт ва унинг такроран ҳосил бўлиши» номли илмий монография муаллифи.



Бурханов Умар Абдуалимович - Тошкент Молия институтининг «Молия» кафедраси доценти, иқтисод фанлари номзоди.

20 дан ортиқ илмий мақолалари билан бирга, «Халқаро молия муносабатлари» дарслиги ва «Молиянинг долзарб муаммолари» номли илмий монографиянинг ҳаммуаллифи.



Жумаев Нодир Хосиятович - Тошкент Молия институтининг «Молия» кафедраси доценти, иқтисод фанлари номзоди.

30 га яқин илмий мақолалари билан бирга, «Марказий банкнинг монетар сиёсати» ўқув қўлланмаси, «Халқаро молия муносабатлари» дарслиги ва «Молиянинг долзарб муаммолари» номли илмий монографиянинг ҳаммуаллифи.

А.Ваҳобов, У.Бурханов, Н.Жумаев. Чет мамлакатлар молияси. Дарслик. –Т.: «Янги аср авлоди», 2003 й. – 344 бет.

Дарсликда чет мамлакатлар молиясининг таркибий тузилиши, предмети ва вазифалари ўрганилган. Шунингдек, унда дунё мамлакатларининг молиявий ҳолати, иқтисодий ривожланиш даражаси, молиянинг мамлакат тараққиётига таъсири, молиявий ислохотлар, жумладан, солиқ, бюджет, банк соҳасидаги таркибий қайта қуриш, давлат ва корхоналар молияси ўртасидаги муносабатларни ташкил этиш кенг ёритилган ҳамда замонавий молиявий муаммолар назарий талқин этилган.

Чет мамлакатлар молиясида қўлланиладиган тушунчаларга таърифлар берилган, статистик маълумотлар жадвал ва чизмалар шаклида келтирилган.

Дарслик барча иқтисодий йўналишда таълим олаётган талабалар, аспирантлар ва мутахассис амалиётчиларга мўлжалланган.

А.Ваҳобов, У.Бурханов, Н.Жумаев. Финансы зарубежных стран. Учебник. – Т.: «Янги аср авлоди», 2003 г.- 344 с.

В учебнике раскрываются структура, предмет и задачи финансы зарубежных стран. Рассматриваются уровень экономического развития и финансовые положение стран мира, а также, влияние финансов в развитие страны, финансовые реформы в сфере налогообложения, бюджетной и банковской системе, широко описываются образование отношения между государством и финансов предприятий, анализируются современные финансовые проблемы.

Выдаются определение к основным понятиям и терминам, статистические данные излагаются в форме таблиц и диаграмм.

Учебник предназначен для студентов экономических специальностей, аспирантов и для специалистов-практиков.

A.Vakhabov, U.Burkhanov, N.Jumaev. Foreign countries' finance. Textbook. – Т.: «Yangi asr avlodi», 2003 y. – 344 p.

The textbook covers the foreign countries finance structure, objects and tasks. The level of economic development and finance position of countries and the Country's development were studied. The finance reforms in taxation sphere, budgetary and banking system were broadly studied and analyzed. The description of state and enterprises finance relation, formation, contemporary finance problems were also considered.

The determination of the basic concepts and the terms, statistical data are presented in the form of tables and diagrams.

Textbook is designed for the students of economic specialties, graduate students and specialist-practitioners.

К И Р И Ш

Мамлакатимизда амалга оширилаётган иқтисодий ислохотлар ва марказлашган иқтисодиётдан бозор иқтисодиётига ўтиш даври, халқаро миқёсдаги глобаллашув, ҳудудий интеграция, ривожланган ва ривожланаётган мамлакатлар молия тизимида юз бераётган таркибий ва институционал ўзгаришларнинг ажралмас қисми сифатида намоён бўлмоқда. Халқаро миқёсда амалга ошаётган ушбу глобал жараёнлар ўзининг тезкорлиги, кўлами ва ахборот сифими билан мамлакат молия тизимини бошқариш олдига жиддий вазифаларни қўймоқда.

Мамлакатни халқаро хўжаликка интеграцияси ҳамда иқтисодий ривожланишнинг муҳим шарти бўлган халқаро савдо ва молия муносабатларини оптимал суръатларини таъминлаш, чет мамлакатлар молия тизимининг ўзига хос жиҳатларини ҳар томонлама ўрганишни талаб этади.

Дарслик чет мамлакатлар молия тизимини таркибий тузилиши ва бошқаришни ташкил этишнинг асосий шакллари қамраб олган бўлиб, олий таълимнинг иқтисодиёт йўналишидаги бакалавриат босқичида ўқитилиши режалаштирилган «**Чет мамлакатлар молияси**» фанининг ўқув дастурлари асосида ёзилган. Шунингдек, дарсликдан амалиётчи мутахассислар, илмий тадқиқотчилар, аспирантлар ва ушбу соҳа билан қизиқувчилар ҳам фойдаланишлари мумкин.

Мазкур дарслик чет мамлакатлар молияси соҳасидаги мамлакатимизда нашр этилаётган илк дарслик бўлиб, у чет мамлакатлар молия тизимини турли йўналишларини ўрганишни комплекс ҳолда ўзида мужассамлаштирган.

Дарсликнинг таркиби икки қисмдан иборат бўлиб, **биринчи қисм** ўтиш иқтисодиёта хос мамлакатлар (Марказий ва Шарқий Европа мамлакатлари, Россия ва Марказий Осиё мамлакатлари) молия тизимини ўрганишга, **иккинчи қисм** ривожланган мамлакатлар (АҚШ, Япония ва Ғарбий Европа мамлакатлари) молиясининг замонавий ҳолати, таркибий тузилиши ва уни бошқариш масалаларини ўрганишга бағишланган. Шунингдек, дарслиқда чет мамлакатлар молия тизимида амалга оширилаётган ислохотларни кенг ёритишга катта эътибор берилган бўлиб, ундан республикамиз молия-банк тизими ислохотларини амалга оширишда фойдаланиш мумкин.

Дарсликнинг ҳар бир бобидан сўнг, ўқувчининг билимини текшириш ҳамда олган билимларини чуқурлаштириш мақсадида такрорлаш учун саволлар ва топшириқлар тузилди. Ушбу ўқувчининг ўз билимини текшириш ва айрим долзарб муаммолар устида жиддий мушоҳада юртишига ундайди ҳамда шу йўл билан талабаларда мустақил фикрлаш қобилиятини шаклланишига кўмаклашади.

Чет мамлакатлар молияси дарслиги бу соҳада чоп этилаётган илк дарсликлардан бўлгани сабабли, унда айрим камчиликлар учраши мумкин. Шунини инобатга олган ҳолда ушбу дарслиқда учрайдиган айрим камчиликлар бўйича ўз фикр-мулоҳазаларини билдирган китобхонларга миннатдорчилик изҳор этамиз.

Муаллифлар

ЧЕТ МАМЛАКАТЛАР МОЛИЯСИНИНГ ҲОЗИРГИ ЗАМОН ХУСУСИЯТЛАРИ ВА УНИНГ ТАВСИФЛАНИШИ

1-§. Жаҳон иқтисодиётининг замонавий хусусиятлари ва капитал оқимининг ривожланиши

Чет мамлакатлар молиясини ўрганиш XXI аср бўсағасида халқаро сиёсат ва иқтисодий муносабатларда юз берган ўзгаришларни жиддий таҳлил этишни талаб этади.

Ўтган асрнинг 70-80-йилларида юз берган иқтисодий ўзгаришлар аксарият давлатларда иқтисодий ўсиш суръатларининг сезиларли даражада тебраниши билан тавсифланади. Дунёнинг етакчи мамлакатларида юз берган юқори иқтисодий ўсиш суръатлари халқаро майдонда товарлар ва хизматлар импортининг ошишига олиб келди.

Чет мамлакатлар молия тизимида рўй берган ўзгаришлар халқаро капитал ҳаракати билан боғлиқдир. Ушбу ўзгаришлар бошқа давлатлардан қарз мажбуриятларини олиш зарурлигининг ўсиши билан бирга кечди ёки аксинча ҳолат кузатилди, яъни паст иқтисодий ўсиш суръатлари қарз олиш заруратини камайтиради.

Иқтисодий ўсиш суръатлари — халқаро капитал ҳаракатига таъсир этувчи фақат битта омил ҳисобланади. Қолган омиллар савдо сиёсатини, молия бозорларининг амал қилишида ва молиявий операцияларни ўтказишда давлатнинг аралашув ҳажми қисқаришини ҳамда инвестицион имкониятларни ўз ичига олади.

Ўтган асрнинг 80-йилларидан бошлаб, бозор иқтисодиёти ривожланган давлатларда йиллик ўсиш суръатларининг юқори даражадаги тебраниши кузатилди. ЯИМнинг ўсиши ушбу давлатларда 1981-1988 йилларда 4,3

фоиздан 3,3 фоизга, 1990 йилда 2,4 фоизгача қисқарди. 1991 йилда эса, ўсиш суръатлари, 1,4 фоизгача қисқариши кузатилди, бироқ 1992 йилда ушбу кўрсаткич 3,0 фоизгача ўсди (1-жадвалга қаранг).

Иқтисодий ўсиш суръатларидаги нобарқарорликнинг бундай анъанавий кўриниш олган жараёнларини ривожланаётган давлатлар иқтисодиётида янада яққолроқ кўриш мумкин, яъни 1980 йиллардаги ўсиш суръатлари 1970 йиллар билан солиштирилганда 3/4 га қисқарди. Фарбий яримшар давлатларида энг паст ўсиш суръатлари кузатилди. Жануби-Шарқий Осиё давлатларида, шу жумладан, Сингапур, Гонконг, Тайван ва Жанубий Кореяда аксинча ҳолат, яъни 1987-1992 йилларда иқтисодий ўсиш суръатларини 5,5-8,7 фоиз атрофида сақлаб қолинишига муваффақ бўлинди.

Шарқий Европадаги собиқ социалистик (иқтисодиёти марказдан режалаштириладиган) давлатлар ўтган асрнинг охириги йилларида иқтисодий ўсиш суръатлари пасайишини ўз бошидан кечирди. Ушбу мамлакатларда иқтисодий муаммоларнинг кучайиши, бозор иқтисодиёти ривожланган давлатларда эса, иқтисодий ўсиш суръатларининг сезиларли даражада пасайиши Шарқий Европа давлатларининг Фарбга экспорти ҳажмининг тушишига олиб келди. 1990-1992 йилларда мазкур омиллар натижасида Шарқий Европа давлатларининг иқтисодий ўсиш суръатлари 1981-1988 йилларда (ўрта ҳисобда 3,7 фоизга) пасайди.

Европанинг саноати ривожланган мамлакатларида иқтисодий нобарқарорлик ҳукм сурган пайтда Хитой Халқ Республикаси, Жанубий Корея, Гонгконг, Малайзия ва бошқа кўпгина Осиё давлатларида жиддий иқтисодий ютуқларга эришилди.

Ушбу мамлакатлардаги иқтисодий ривожланиш моделлари Шарқий Европа давлатлари тажрибасидан кескин фарқ қилади. Масалан, Хитой Халқ Республикаси(ХХР) бозор иқтисодиётига босқичма-босқич ўтишни амалга ошириш ҳисобига ҳамда марказдан режалаштиришни юмшатиш орқали юқори иқтисодий ўсиш суръатларига эришди. Ушбу кўрсаткич 1981 – 1988 йилларда ўртача 11,3 фоиз, 1988-1992 йилларда 6,0 фоизни ташкил этди (2 – жадалга қаранг).

1980 йилларнинг бошларида дунё мамлакатларида ЯИМ ўсиш суръатларининг пасайиш анъанаси давом этгани ҳолда, жаҳон савдо ҳажмида паст суръатларда бўлса ҳам ўсиши кузатилди. 1970 йилларда халқаро савдонинг ўсиш суръатлари йилига 5,0 фоиздан 1980 йиллар бошларида ўртача йилига 27 фоизгача камайди, 1984-1991 йилларга келиб, ушбу кўрсаткич ўртача 5,8 фоизгача ўсди. Халқаро савдонинг пасайиш анъанасига мос равишда, жаҳон савдо таркиби ҳам ўзгарди, унда хом ашё маҳсулотларининг ўрнини тайёр буюмлар эгаллади. 1991 йилга келиб ушбу таркибий ўзгаришларга кўра, жаҳон экспорти ҳажмида АҚШ ўз улушини 1981 йилдаги 12 фоиздан 15,5 фоизгача оширди. Ўз навбатида, жаҳон савдоси йўналишлари ҳам ўзгарди. Масалан, 1988 йилда Осиёга АҚШ савдосининг 31 фоизи, Европа ҳиссасининг 23 фоизи тўғри келди. Япония ва бошқа Осиё давлатлари маҳсулотларига нисбатан АҚШда протекционистик чоралар киритилишига жавобан, Европа давлатлари билан савдо ҳажмини сезиларли даражада оширдилар. Натижада, 1984 йилдан бошлаб, Япония ўз ички жамғармалари ва актив савдо баланси қолдиғи туфайли йирик капитал экспорт қилувчи давлат сифатида ОПЕКдан ўзиб кетди.

Дунё капитали оқимини назарий жиҳатдан қўйидагича изоҳлаш мумкин: халқаро капитал доимо даромад ва ишлаб чиқариш унумдорлиги етарли даражада юқори бўлган томон интилади. Бундан ташқари, ишлаб чиқариш фондларидан олинадиган даромадлар таркиби доимо барқарор бўлиши керак, чунки улар ишлаб чиқариш унумдорлиги билан бевосита боғлиқдир. Сўнгги 20 йил ичида дунё капитали оқими таркиби ва йўналишида жиддий ўзгаришлар юз берди.

1983 йилдан бошлаб, ривожланган мамлакатларнинг етакчиси бўлган АҚШга халқаро кредит оқими узлуксиз ошиб борди (2-жадвал). 1983-1990 йилларда АҚШга дунё капитали оқими 879 млрд. долларни ташкил этиб, шундан, Япония ҳиссасига (327 млрд. доллар) 37 фоиз, Европа Иттифоқига 16 фоиз ҳамда оффшор марказлар ва ривожланмаётган давлатлар ҳиссасига 47 фоиз тўғри келган. Дунё иқтисодиётида етакчилик мавқеига эга бўлган давлат АҚШга киритилган чет эл капиталининг катта қисми Америка ҳукумат облигациялари, саноат облигациялари ва акцияларига инвестиция қилинди. Чет эл капиталининг салмоқли ҳажми АҚШ ҳукумати бюджети тақчиллигини молиялаштиришга йўналтирилди. Бундай конъюнктурани ташкил этишдан мақсад, «иккиёқлама тақчиллик»нинг яъни, нобарқарорликнинг олдини олиш ва валюта бозорида АҚШ долларига нисбатан босимни пасайтиришга қаратилган эди. Лекин хориж инвесторларининг АҚШга йўналтирилган маблағларини қайтиб олишга қарор қилишлари ушбу нобарқарорликни янада кескинлаштирди.

Ҳуудлар бўйича аҳоли ва ишлаб чиқариш суръатларининг ўсиши, 1981-1992 йй.

	Аҳоли 1990 й., ман.киши	Ўсиш суръатлари аҳоли, %	ЯИМ 1980 й. млрд. Долл	ЯИМ нинг йиллик ўзгариш суръатлари, %					
				1987 й	1981-88й	1989 й	1990 ¹ й	1991 ² й	1992 ³ й
Барча давлатлар	5292	1,8	-	2,6	4,3	3,0	1,0	0,0	2,1
Бозор иқтисодиёти ривожланган давлатлар	813	0,6	7640	2,4	4,3	3,3	2,4	1,4	3,0
Шимолий Америка	276	0,8	2886	2,8	4,4	2,5	1,0	1,0	3,1
Гарбий Европа	358	0,2	3467	1,8	3,8	3,4	2,7	1,2	2,3
Осиёнинг ривожланган давлатлари	144	0,5	1060	3,8	5,4	4,6	5,0	3,1	4,1
Шарқий Европа ва собиқ Иттифоқ ³	405	0,6	-	2,7	3,7	1,4	-6,3	-9,5	-4,5
Ривожланаётган давлатлар	4074	2,1	2780	3,0	5,0	3,4	2,9	3,5	5,0
Гарбий яримшар	432	2,1	815	1,2	0,8	1,1	-0,7	1,5	3,0
Африка	606	3,1	336	1,2	2,1	3,3	3,4	3,0	3,0
Гарбий Осиё	130	3,0	357	-1,6	1,1	2,4	0,0	-0,5	7,0
Жанубий ва Шимолий Осиё	1686	2,2	662	5,3	8,7	6,0	6,1	5,5	6,0
Хитой	1139	1,5	470	10,0	11,3	3,3	4,8	5,5	6,0
Ўрта ер денгизи давлатлари	81	1,5	141	3,2	1,4	1,0	-0,7	2,0	4,0
Балансинг мемориал модаллари									
Йирик қарздорликка эга давлатлар	612	2,3		1,0	1,2	1,5	-0,8	1,5	-
Шимолий Африка ⁴	383	3,2		1,4	3,0	2,7	1,9	3,0	-

¹ Дастлабки баҳо.² Ривожланаётган давлатлар учун баҳолар 0,5 фоизгача ихчамлаштирилган. Шарқий Европа давлатлари гуруҳи ва собиқ Иттифоқдан ташқари собиқ ГДР (ГДР қарбий Европа давлатлари гуруҳига киритилган). Шу са-

бабл, бозор иқтисодиёти ривожланган давлатлар ва Шарқий Европа ва собиқ СССРга 1990 йилдан кейин қатор ўзилишлар мавжуд.

³ 1981-1989 йй. давридаги маълумотлар ҳужжат баҳоси асосида.⁴ Нигериядан ташқари.

АҚШ га ҳауадалар бўйича ресурсларнинг соф оқими, 1980-1990 йй.

	1980 й	1981 й	1982 й	1983 й	1984 й	1985 й	1986 й	1987 й	1988 й	1989 й	1990 й ¹
Канада	-0.5	0.3	7.1	9.0	12.3	13.1	10.2	8.0	7.1	5.1	4.0
Япония	9.5	14.5	15.5	24.6	42.1	51.3	52.1	53.4	47.3	41.5	32.6
Ғарбий Европа	-16.7	-9.0	-2.7	5.4	21.4	31.1	34.8	32.2	18.7	1.7	-1.8
Германия	2.4	2.9	5.3	8.3	13.2	15.9	20.0	21.4	18.1	13.8	-
Буюк Британия	-2.2	1.1	2.9	2.8	3.0	5.3	5.6	4.7	-	-4.1	-3.9
Лотин Америкаси ва Кариб бассейни давлатлари	-2.2	-6.3	4.7	18.0	20.6	16.6	12.7	15.3	10.2	10.7	10.7
Мексика	-2.7	-5.5	4.2	10.1	7.90	7.5	7.3	8.3	5.6	5.2	-
Африка ва Осиёдаги нефт экспорт қилувчи асосий давлатлар ²	36.7	24.9	5.8	0.8	5.2	3.1	2.3	7.2	5.7	11.2	14.8
Бошқа ривожланаётган давлатлар	-4.7	-0.6	1.1	9.4	21.3	22.1	31.6	42.1	34.7	35.6	35.6
Шарқий Европа ва собиқ Иттифоқ	-2.7	-2.9	-2.8	-1.7	-2.1	-1.4	-	-0.2	-1.6	-3.5	-2.2
Бошқа давлатлар ³	-0.1	-4.7	-4.4	-8.0	-11.0	-12.9	-3.4	-4.9	-6.6	-7.8	-8.0
Ҳаммаси	19.4	16.1	24.3	57.6	109.8	123.0	140.4	153.1	115.5	94.4	85.8

Манба: UN/DIESA. Аҳолининг ўсиш суръатлари тўғрисидаги маълумотлар. АҚШ Дунё аҳолиси миқдори ўзгаришини истиқболда режалаштириш ва баҳолаш Департаменти томонидан тақдим этилиб, БМТ, World Economic Outlook, 1992, (United Nations publication sales № E/86/XIII/3) маълумотлари 1984 йилда ўтказилган ҳисоб-китоб асосида.

¹ Дастлабки баҳо, ҳамма давлатлар тахлили келтирилмаган.

² Шу жумладан, ОПЕКга аъзо давлатлар, Эквадор ва Венесуэладан ташқари.

³ Шу жумладан, халқаро ташиқлотлар билан операциялар ва тақсимланмаган мабларлар.

Манба: UN/DIESA, АҚШ Savdo вазирлиги ахборотларига асосланган. Жорий фасолият талқини. World Economic Outlook асосида БМТ, 1992.

Молия бозорининг глобаллашуви. 1980 йиллардан бошлаб молия бозори тизими глобал миқёсда амал қила бошлади. Турли давлатларнинг етакчи молия марказларини боғловчи жаҳон молия тармоғи юзага келди. Бу тармоқ Нью-Йорк ва бошқа етакчи молия марказларини, шу жумладан, Лондон, Токио ва Цюрихни бир-бирига боғлади.

Лондон — етакчи Евровалюта маркази ҳисобланади. Токио қимматбаҳо облигациялар бозори Японияда жамғарма ҳажмининг юқорилиги ва капитал миқдорининг ортиқчалиги туфайли сўнгги йилларда янада тараққий этмоқда.

Хориж депозитларининг махфийлиги туфайли Цюрих ҳам етакчи чет эл облигациялари бозори ҳисобланади. Бошқа халқаро молия марказлари, масалан, Франкфурт, Амстердам, Париж, Гонконг, Багама ороллари, Кайман ороллари дунё капитали оқими билан боғлиқ турли вазифаларни бажарадилар. Ушбу марказлар ўртасидаги алоқаларнинг мустаҳкамланиши қуйидаги уч йўналишга эга бўлган молиявий инқилобни юзага келтирди. Бу — халқаро молия институтларининг глобал иштироки; халқаро молиявий интеграция ва молиявий инновацияларнинг тезкорлик билан ривожланишидир. Дунё капитали оқимининг ўсиши давлатлар ўртасида молиявий рақобатни кучайтиради. Ушбу анъана ички бозор фаолиятига ва халқаро капитал ҳаракатининг эркинлашишига давлат аралашувининг қисқаришига кўмаклашган ҳолда, алоҳида давлат ҳукуматларига ўз босимини ўтказмоқда.

1980 йилларда АҚШда ривожланаётган қимматбаҳо қоғозлар бозори чет эл банклари ва брокерларини ўзига жалб қилган бўлса, бу вақтда Япония чет эл валюта бозор-

рини ва ички молия бозорини эркинлаштиришни бошладди. Шундан сўнг, Японияда чет эл облигациялари бозори ва пул бозори сезиларли даражада ўсди. Худди шундай тажриба Буюк Британияда ҳам кузатилди, яъни 1979 йилда капитал устидан назорат олиб ташланди ва 1986 йилнинг октябрида акциялар бозорини ислоҳ қилиш («катта шок») бошланди. Натижада, Буюк Британия молия бозорлари халқаро еврооблигациялари бозори ва акциялар бозори фаолиятининг кенгайиши ҳисобига сезиларли даражада ўсди.

Халқаро молиявий интеграция — молия инқилобининг иккинчи йўналиши — ички ва халқаро молия бозорлари ўртасидаги тўсиқларни бартараф этиш ҳамда ушбу бозор секторлари ўртасидаги алоқанинг ривожланиши билан боғлиқ. Яъни, молия капитали ҳеч қандай чеклашларсиз, эркин тарзда ички молия бозоридан жаҳон молия бозорига ва аксинча жойлаштирилиши мумкин. Молия интеграцияси жараёни шаклланаётган бир пайтда, молия институтларининг қарз олиш, кредитлаш, инвестиция қилиш функцияларини бажариш ҳамда бошқа молиявий хизматларни кўрсатиш мақсадида етакчи молия марказларида ўз филиалларини ташкил қилмоқда. Халқаро молиявий интеграция ҳам қарз олувчига, ҳам кредиторга тенг равишда фойда келтирмоқда. Бироқ қарз олувчилар ва кредиторлар учун турли даражадаги рисклар, жумладан, бозор, фоиз, валюта ва сиёсий рисклар мавжуд.

Халқаро молиявий интеграция молия институтлари ва бозорнинг бошқа иштирокчилари олдига бир қанча муаммоларни кўяди. Биринчидан, инвестор учун халқаро капитал бозори фаолиятига тааллуқли бўлган, ишончли маълумотлар олиш мураккаброқ бўлиши мумкин. Кўпги-

на молиявий операциялар, масалан, молиявий своплар балансдан ташқари моддаларга тегишли бўлиб, ҳисоботнинг одатдаги йўллари бўйича аниқ қайд қилинмайди. Капитал бозорлари интеграцияси капитал қўйилиш жараёни бошланишининг соддалашувига олиб келди. Пул-кредит муассасалари бошлиқларига тузатувчи стратегияни шакллантириш мақсадида беқарорлаштирувчи маблағлар оқимини ўз вақтида аниқлаш ёки прогноз қилиш анча мураккабдир. Охир оқибатда, бозор интеграцияси молия бозори билан боғлиқлигини кучайтиради ва унинг фаолияти устидан назорат қилиш муаммосини мураккаблаштиради.

Молиявий инновациялар, яъни янги молиявий инструментлар ва технологияларни ташкил этиш молиявий инқилобнинг учинчи йўналиши ҳисобланади. Молиявий инструментлар, яъни евродоллар депозит сертификатлари, нолик купонли еврооблигациялар, евровалютадаги синдицирлашган кредитлар, фоиз ставкаси, валюта своплари ва ўзгарувчан фоизли қисқа муддатли мажбуриятлар халқаро молия бозорларида ҳозирги кунда кенг тарқалгандир. 1982 йилдан кейин евровалютадаги синдицирлашган кредитлар ҳажмининг камайиши секьюритизация жараёнини тезлаштирди.¹ Ушбу тамойилдан фойдаланган ҳолда қарз олувчи тўғридан-тўғри банк томонидан кредитлашга боғлиқликни камайтириши ва бунинг ўрнига жойлаштирилиши тижорат ёки инвестицион банклар томонидан кафолатланадиган қисқа муддатли тижорат векселлари ёки қисқа муддатли облигациялар чиқариши мумкин. Бу инструментлар, агар узоқ муддатли қимматбаҳо

¹ Кредит мавқеининг тушиши ҳисобига молия бозорларида қимматбаҳо қорозлар аҳамиятининг ошиш жараёни.

қоғозлар бўлган тақдирда, даврий чиқарилиши ва иккиламчи бозорда қайта сотилиши мумкин.

Евроноталарни чиқариш дастури бундай секьюритизация жараёнига мисол бўла олади. Қимматбаҳо қоғозларни чиқариш 1983 йилда 10 млрд. АҚШ долларидан 1985 йилда 26 млрд. АҚШ долларигача тез суръатлар билан ўсди¹. Технологик инновациялар эркинлаштириш жараёнини янада тезлаштирди ва кучайтирди. Асосан, алоқа воситалари халқаро операциялар ҳажми ва уларни амалга ошириш тезлигини оширди. Бу эса, ахборот ва капитал оқимини тезлик билан амалга оширади. Телекоммуникациялар банкларга бутун жаҳон депозит пуллардан (pool) омонатларни жалб қилишга ҳамда энг юқори даромад ва энг кам харажат шароитида қарз олувчиларга маблағлар йўналтиришга ёрдам беради.

Инвестицион банклар СВИФТлар орқали облигация ва хорижий валюталардаги битимларни тузадилар. Тижорат банклари ўз штабквартираларидан хориждаги ваколатхоналарига тўловларнинг электрон тизими орқали аккредитивларни йўналтиришлари мумкин; маҳаллий эксперт ва импорт қилувчилар билан бундай алоқа компьютер орқали таъминланади. Чет мамлакатлар молия тизимининг ривожланиши билан янги инструментлардан фойдаланиш жараёни юзага чиқди. 1990 йиллардан бошлаб, «молиявий инжиниринг» термини илмий адабиётларда қўлланила бошланди.

Молиявий инжиниринг деганда молиявий муаммоларни ҳал этиш ва молиявий имкониятлардан фойдаланиш

¹ Morgan Guaranty Trust Company. Global Financial Charge // World Financial market (December 1986): 2.

мақсадида молиявий технологияларни қўллаш ва ривож-
лантириш тушунилади¹.

Молиявий технологиялар — кенг қамровли тушунча бўлиб, очиқ турдаги инвестицион фондларнинг маблағларни фақат пул бозорининг қисқа муддатли мажбуриятларига, банкоматларига², ҳосилавий қимматбаҳо қоғозларга ва бошқаларга қўйишларни англатади.

Ҳукуматлар, ишбилармон доира ва молия институтлари олдида турган вазифалар. Юқоридаги мулоҳазалар шунини кўрсатадики, жаҳон иқтисодий муҳити ва таркибий тузилишида охириги 40 йил ичида жиддий ўзгаришлар рўй берди. Ушбу ҳолат дунё капитали оқимининг ҳажми ва йўналишини ўзгартирди. Дунё капиталининг ўсиши кўп жиҳатдан жорий даромадлар жамғармасига боғлиқдир. Ушбу жамғармалар халқаро молия тизими орқали асосий инвесторларга йўналтирилиши мумкин. Ҳукуматнинг жамғарма-инвестиция жараёнини рағбатлантириши ва шу тариқа капитал жамғарилишини ҳам бир вақтда рағбатлантиради. Бу мақсадлар учун ҳукумат шундай қулай ҳуқуқий, сиёсий, ижтимоий, иқтисодий ва молиявий муҳитни таъминлайдики, натижада ҳам миллий, ҳам халқаро иқтисодий бизнес эркин, тўлиқ ўз фаолиятларини амалга оширади. Ушбу жараёнларни ўзида акс эттирувчи мамлакат тўлов балансида ўзгаришларнинг рўй бериши, асосан капиталнинг бир мамлакатдан иккинчи мамлакатга сезиларли даражадаги ҳаракати билан бирга кузатилади.

1982 йилда жаҳон иқтисодий муҳитига жиддий таъсир этувчи АҚШ савдо баланси тақчиллигининг тез суръатларда ўсиши аҳамиятли ўзгаришлардан бири бўлди. Бу

¹ The Journal of Financial Engineering (June 1992).

² Турли банк операцияларини бажарувчи автоматлар. Масалан, банкомат.

дунё капиталининг сезиларли даражадаги ҳиссасини АҚШда жойлашувига олиб келди ва натижада АҚШ тезлик билан етакчи қарздор давлатга айланди (1986 йилдан бошлаб). Дунёнинг иқтисодий ривожланган давлатларидан бири бўлган АҚШ ташқи қарзларининг тўхтовсиз ўсиши эса, бутун дунё сиёсатчилари олдида турган мураккаб муаммолардан бири бўлиб қолди.

2-§. Дунё мамлакатларининг молиявий ҳолатига тавсиф

Бозор иқтисодиёти ривожланган давлатлар. Жаҳон ялпи ишлаб чиқаришининг 65 фоизи айнан бозор иқтисодиёти ривожланган давлатлар ҳиссасига тўғри келади (1-жадвалга қаранг). Ушбу давлатлар гуруҳи савдо алоқалари, капитал ҳаракати ва технологиялари орқали бошқа давлатлар иқтисодий фаолиятига сезиларли таъсирини ўтказадилар.

Ҳозирги кунда тараққий этган давлатлар олдида бир неча муаммолар турибди, улардан қуйидагилари энг муҳим ҳисобланади:

1. АҚШ. Охирги ўн йилликда АҚШ да 120 млрд. долларга тенг бўлган йирик таркибий федерал бюджет тақчиллиги ҳамда 120 млрд. долларга тенг жорий ҳисобварақлари бўйича халқаро тўловлар тақчиллиги юзага келди. Инфляциясиз иқтисодий ўсишни таъминлаш учун ушбу «икки ёқлама тақчилликни» тугатиш зарур бўлади.

2. Япония. Ушбу давлат ишлаб чиқариш ҳажми бўйича АҚШдан кейин иккинчи ўринда туради. Япония давлати олдида турган муаммо — тўлов баланси бўйича актив қолдиқни ўзаро манфаатли шартларда тақдим этиладиган ссудаларга ва бошқа давлатларга инвестиция қилишга йўналтиришни ташкил этиш йўлларини қидириб топишдир.

Япония капитали маблағлар тақчиллигини бошдан кечираётган давлатларга йўналтирилиши лозим. Япония иенаси курсининг ошиши ва инфляциясиз иқтисодий ўсиш сиёсатини сақлаб қолиниши фискал ва пул сиёсатини амалга оширишни мураккаблаштирувчи омил бўлиб қолади.

3. Европа Иттифоқи. Европа Иттифоқи давлатлари учун инфляция суръатларининг камайиши жараёнида меъерий-иқтисодий ўсиш суръатлари хосдир. 1990 йиллар ўрталарига келиб, Давлат бюджети тақчиллиги кўпгина Европа мамлакатларида, жумладан, Норвегияда ЯИМ нинг 0,7 фоиз, Швецияда 10,8 фоизгача, Грецияда 11-12 фоизни ташкил қилган.¹ Аммо юқорида кўриб ўтган бюджет тақчиллигининг жорий ҳолатига иқтисодий пасайиш пайтида кенгайдиган, иқтисодий ўсиш пайтида тораядиган циклик омиллар таъсир қилади. Шу сабабли, иқтисодий жиҳатдан барқарор мамлакатлар молиявий аҳволини *таркибий тақчиллик* кўрсаткичи кўпроқ очиб беради.

Хусусан, 1994 йилда Норвегияда таркибий тақчиллик амалдагига нисбатан анча юқори бўлган (ЯИМнинг 1,3 фоизи ўрнига 6,9 фоизни ташкил этган). Бу иқтисодий ўсиш юз берганлигидан далолат беради. Японияда эса, бу кўрсаткич, кўзланган 5,8 фоиз ўрнига 1,0 фоизни ташкил қилиб, иқтисодиётдаги пасайишни акс эттиради.² Ривожланган мамлакатлар тажрибаси шуни кўрсатадики, тақчилликнинг ИХРТ мамлакатлари бўйича 1985 йилдаги 3,5 фоиздан 1989 йилда 1,2 фоизга туширилиши, нафақат ишсизлик суръатлари ортишига, балки узоқ муддатга мўлжалланган демографик вазифаларни амалга оширишни

¹ О.Замков. Бюджетный дефицит, Государственный долг и экономический рост./Вестник Московского Университета. Сер. 6. Экономика. 1997. № 2. стр. 4-5.

² Юқоридаги манба.

қийинлаштирди. 1985–1989 йилларда ЯИМнинг ўсиш суръатлари 3–4 фоиздан 1989–1993 йилларга келиб, 2 фоиздан паст даражада қайд этилди¹.

Европа Иттифоқи давлатларида ишсизлик даражаси ҳамон юқорилигича қолмоқда. Германия ҳукумати инфляция хавфи туфайли молиявий рағбатлантириш муаммосига эҳтиёткорлик билан ёндошмоқда. 1992 йилдан бошлаб, Европа Иттифоқи давлатларининг ўзаро келишилган ҳолда иқтисодий ва молиявий сиёсатини амалга оширишлари савдо ва капитал оқимига таъсир этмоқда. Бироқ, 1992 йил сентябр ойида юз берган валюта инқирози Европа валюта иттифоқи тараққиёти йўлининг енгил бўлмаслигидан далолат бермоқда.

Ривожланаётган давлатлар. Ўтган асрнинг 70–йилларида ривожланаётган давлатлар ўз иқтисодиётини тараққий эттириш ва нефт импорти бўйича тўловларни амалга ошириш мақсадида йирик миқдордаги қарз олганлар. 1980 йиллардан бошлаб эса, ривожланаётган давлатлар қарзларининг ўсиш суръатларини назорат қилиб бўлмай қолди (3–жадвал). Ривожланаётган давлатларнинг умумий ташқи қарздорлиги 1973 йилда 130 млрд. АҚШ долларидан 1986 йилда 1114 млрд. АҚШ долларигача кўтарилди ва ниҳоят, бу кўрсаткич 1990 йилда 1336 млрд. АҚШ долларига етди. Ривожланаётган давлатларнинг қарз мажбуриятлари бўйича хизмат кўрсатишлари оғирлашгани сари, ушбу давлатлар учун ташқи савдо шароитлари ёмонлашди, яъни ривожланаётган давлатлар экспорти нархлари импорт нархларига нисбатан тушиб кетди.

Ривожланаётган давлатларнинг кредитга лаёқатлилиги шубҳа остида қолаётганлиги туфайли, Халқаро Молия Фонди айрим ривожланаётган мамлакатларга қарз беришга

¹ The Tax System in industrialized countries. Edited by Ken Messere. Oxford University Press. 1998. P.24.

хоҳиши йўқлиги ва улар иқтисодиётига инвестиция қилмаслигини билдирди. Натижада, ушбу давлатларнинг инвестицион харажатлари камайиб, иқтисодий ўсиш суръатлари кескин тушиб кетди.

Ҳозирги кунда ривожланаётган давлатлар олдда турган муаммо — ижтимоий ва сиёсий барқарорликни сақлаган ҳолда халқаро қарз мажбуриятлари билан ҳисоблашиш йўллари ни топишдир. Ушбу қарздор давлатлар ҳукумати хусусий сектор ташаббускорлигига таянган ҳолда иқтисодий вазиятни яхшилашга интилмоқда. Давлат корхоналарини хусусийлаштириш ушбу фаолиятнинг асосий йўналишларидан биридир. Бундан ташқари, айрим ривожланаётган давлатлар ҳудудий интеграция орқали хорижий инвестициялар учун қулай муҳитни яратишга қарор қилдилар.

Эркин савдо бўйича Шимолий Америка ассоциацияси (НАФТА) бунга мисол бўлиши мумкин. Ушбу келишув бўйича АҚШ, Канада ва Мексика ҳудудларида товар ва хизматларнинг эркин ҳаракати таъминланди.

3-жадвал

1973-1990 йилларда ривожланган давлатлар қарзлари ва қарз бўйича хизмат кўрсатиш кўрсаткичлари

Кўрсаткичлар	1973 й.	1980 й.	1986 й.	1990 й.
Ривожланаётган давлатлар қарзи, млрд. долл.	130	634	1114	1336
Қарз бўйича хизмат кўрсатиш коэффиценти ¹	15,9	17,6	23,0	17,6
Ташқи савдо шартлари (импорт ва экспорт нархлари индекси) нисбати	+13,3	-16,3	-18,1	-0,4

Манба: IMF, World Economic Outlook (1983 ва 1991).

¹ Қарз бўйича хизмат кўрсатиш коэффиценти — бу экспортдан келадиган гаромаглардан фоизларга ифодаланган қарз миқдоридир.

Янги саноатлашган давлатлар. «Янги саноатлашган давлатлар» термини асосан, Шарқий Осиё ва Лотин Америкаси давлатларига нисбатан қўлланилади. Гонконг, Жанубий Корея, Сингапур ва Тайван ушбу гуруҳ давлатлари ҳисобланади. Бу давлатлар 1976 йилдан 1986 йилгача бўлган ўн йил давомида сезиларли даражада тебранувчи (6,5 фоиздан 8,6 фоиз атрофида) иқтисодий ўсишга эришган. Бу давлатлар эришган ютуқлар сабабини экспортга йўналтирилган иқтисодиётнинг яратилганлиги билан изоҳлаш мумкин, яъни экспорт ҳажмининг ортиши бевосита мамлакат иқтисодий ўсишини таъминлади. Янги саноатлашган давлатлар экспорт салоҳияти учун асосни таъминлаш мақсадида трансмиллий корпорациялар инвестицияларини жалб қилишга интилиб, лицензион ва технологик келишувларда қатнашдилар ҳамда энг илғор технологияларни импорт қилишни йўлга қўйдилар (4-жадвал).

Гонконг ва Сингапур самарали саноатга эга бўлиш билан бир вақтда, капитал жамланишининг ҳудудий маркази ҳамдир. 1986 йилда ушбу гуруҳга мансуб тўрт давлат умумий 131 млрд. АҚШ доллари миқдоридagi товарларни экспорт қилдилар, янги саноатлашган давлатлар товарлар импортининг 37 фоизи АҚШ, 10 фоизи Япония ва 13,2 фоизи Европа Иттифоқи ҳиссасига тўғри келди. Сўнги йилларда янги саноатлашган давлатлар олдида қатор муаммолар юзага келмоқда. Улар савдо баланси актив қолдиғини бошқариб, ўсиб бораётган протекционизм ва савдо рақобатчилигини ҳисобга олган ҳолда янги сиёсатни юритишларига зарурат юзага чиқмоқда. Янги саноатлашган давлатлар, саноатлашиш жараёнининг дастлабки босқичидаги давлатлар (Индонезия, Таиланд, Бразилия, Аргентина ва Мексика) томонидан рақобат босимини ҳис қилмоқдалар.

Саноатлашган бошқа давлатлар ҳам ушбу янги рақобатчилик шароитида тўхтовсиз муваффақиятлар учун маҳсулотлар ва нархлардаги фарқларнинг қанчалик муҳимлигини тушуниб етдилар. Бундан ташқари, янги саноатлашган давлатлар юқори технологик маҳсулотлар (электроника каби) ишлаб чиқаришга ўтишлари ҳамда бошқа малакали Европа Иттифоқи талаб қилувчи соҳалар стратегиясини ишлаб чиқмоқдалар.

4-жагвал

Осиёнинг янги саноатлашган давлатлари: иқтисодий ўсиши, савдоси, жамғарма ва инвестициялари

	1976-1986 йилларда ЯММнинг йиллик ўсиши, фоиз	1986 йилда савдо балансининг жорий ҳисоб-варақалари бўйича актив қолдиғи, млрд. долл.	1986 йилда ЯММ даги улуши, фоиз.		1986 йилда савдо ҳажми, млрд. АҚШ долл.		
			Жамғарилиш	Инвестиция қилиш	АҚШ ва Япония билан	ЕИ билан	
Гонконг	8,6	2,4	29,7	20,4	8,1	-5,5	1,1
Жанубий Корея	7,2	4,7	34,2	31,4	7,5	-5,8	0,6
Сингапур	6,5	0,2	46,7	44,5	1,3	-3,1	-0,1
Тайван	8,0	15,0	3,75	16,5	13,4	-3,4	1,6
Ҳаммаси		22,3			30,0	-17,8	3,2

Манба: Morgan Guaranty Trust Co, World Financial Markets (January, 1987).

Ягона Европа бозори ва НАФТА каби ҳудудий савдо блокларининг ўсиш муваффақияти кўпроқ ташқи савдога боғлиқ бўлган янги саноатлашган муаммоларни юзага келтириши мумкин.

Ўтиш даври иқтисодиётидаги давлатлар. Ўтган асрнинг 90-йилларидан бошлаб, Шарқий Европа ва собиқ Иттифоқ давлатларида режали иқтисодиётдан бозор иқтисодиётига ўтиш жараёни амалга ошмоқда.

Бу жараённи амалга оширишда мазкур давлатлар кўп жиҳатдан хориж капиталига эҳтиёж сезмоқда. Ушбу мамлакатларда ўтган асрнинг сўнги йилларигача амалда бўлган режали иқтисодийнинг асосий камчиликлари бўлиб қуйидагилар ҳисобланади: истеъмол товарларининг етишмаслиги, ресурслардан оқилона фойдаланмаслик, эскирган инфратузилма, технологик инновацияларни ишлаб чиқиш ҳамда жорий қилишнинг мураккаблиги ва ҳоказолар. Иқтисодий рағбатнинг йўқлиги ва технологияларнинг эскирганлиги ушбу муаммоларни янада чуқурлаштирган эди. Польша, Венгрия, Хитой ва Россияда иқтисодий соҳаларни тартибга солиш, қишлоқ хўжалиги, хизматлар соҳаси каби иқтисодийнинг айрим секторларини хусусийлаштириш хорижий инвестицияларни жалб қилишда солиқ имтиёзларини белгилаш ва янги технологиялардан фойдаланишда аксилмарказлаштириш жараёни бошланди.

Афсуски, кўпгина собиқ коммунистик давлатларда бошланган ислоҳотлар қутилган натижани бермади. Кўпгина Шарқий Европа мамлакатлари, жумладан, Польша, Венгрия, Шарқий Германия истиқболда сиёсий ва иқтисодий ислоҳотларга муҳтождир, айниқса давлат назорати остида қолаётган тармоқларни хусусийлаштириш жараёнларини жадаллаштириш талаб этилади. Бундан ташқари, инвестицияларни инфратузилмаларга йўналтириш, замонавий капитал ускуналардан фойдаланиш ва етакчи ишлаб чиқариш технологияларини жорий қилиш каби зарур ислоҳотларни амалга ошириш учун ушбу давлатларга бир неча йиллар зарур бўлади.¹

Ривожланаётган мамлакатларнинг тажрибаларини ўрганишда, яна муҳим жиҳатлардан бири сифатида давлат қарзларини бошқариш самарасини оширишга алоҳида эъти-

¹ The Banker Journey into the Unknown (October 1989) : p. 42-56.

борни қаратиш зарур. Кўпчилик ҳолатларда ташқи қарзлар муаммоси бирламчи тарзда ўрганилади. Аммо, мамлакатнинг ички ресурсларига асосий таъсир кўрсатувчи ички қарзлар муаммоси ҳам етарлича долзарб муаммолигича қолмоқда. Ушбу муаммони ҳал этиш учун эса, ички қарзларни бошқариш самарасини ошириш ва ички ҳамда ташқи қарзлар ўртасидаги ўзаро нисбатни оптимallasштириш зарур. Хусусан, давлат олаётган ички қарзларни бошқариш самарасини ошириш учун, биринчи навбатда, қарздорлик воситалари эмиссиясининг талаб қилинган ҳажмини ва ЯИМ ҳажмидаги йўл қўйилган қарздорлик ўсиш суръатини аниқлаш зарур. МДҲнинг кўпгина мамлакатларида, асосий қарздорлик воситаси бўлган давлат қисқа муддатли облигациялари (ДҚМО) бўйича ҳисоб давлатнинг ички қарзлари ҳисобварақларида олиб борилмоқда. Ушбу қарздорлик ДҚМОлари янгидан чиқарилиши билан қайта молиялаштирилмоқда. Давлат бюджети тақчиллигини молиялаштириш учун бюджетнинг ҳар йилда қарз маблағларига бўлган талабнинг ўсиши ва ДҚМОлар олдинги чиқарилишини сўндириш бўйича ўтиб борувчи қарздорлик ДҚМОлар «пирамида»сини ташкил қилишга олиб келади. Ривожланмаётган мамлакатларда улар ҳажмининг ўсиши ЯИМда бюджет даромадлари ва пул массасининг ўсишидан ўзиб кетмоқда.

МДҲнинг айрим мамлакатларида (Арманистон, Грузия, Тожикистон, Украина) бюджет тақчиллиги 1993-1994 йилларда ЯИМнинг 30 фоизини ташкил қилди ва молиялаштиришнинг ноземиссион воситаларининг етарли бўлмаслиги натижасида гиперинфляция анча юқори суръатларда юз берди.¹ Болтиқбўйи мамлакатлари иқти-

¹ О.Замков. Бюджетный дефицит, Государственный долг и экономический рост./Вестник Московского Университета. Сер.6. Экономика. 1997. № 2. стр. 4.

содиёти анча барқарор тус олган бўлиб, бу мамлакатлар бюджетида 1994–1995 йиллардан бошлаб (баъзи йилларда ижобий қолдиқ мавжудлигини кузатиш мумкин) тақчиллик қузатилмайди. Чунки, бу мамлакатлар саноатлашув даражасининг юқорилиги, географик жиҳатдан қулай мавқега эгалиги ва Европанинг ривожланган мамлакатлари билан яхши қўшничилик алоқаларининг мавжудлиги иқтисодий танглик ҳолатини бартараф этишни осонлаштирди.

Собиқ Иттифоқ республикаларида бозор иқтисодиётига ўтиш жараёнлари анча ўхшаш бўлсада, аммо ҳақиқий аҳвол у ёки бу мамлакатда мавжуд имкониятлар даражасига боғлиқ бўлиб қолмоқда.

3-§. Хорижий давлатлар солиқ тизими: умумийлик ва алоҳидалик

Чет мамлакатлар молия тизимини солиқлар ва давлат харажатлари, корхоналар молиясини бошқариш жиҳатидан тавсифлаймиз. Хорижий давлатлар солиқ тизимини тадқиқ этиш солиққа тортиш механизмининг амал қилиш ва ривожланиш қонуниятларини ҳамда бозор иқтисодиёти амал қилаётган давлатларнинг солиққа тортиш тизими тажрибаларини инобатга олиш имконини беради. Ривожланган хорижий давлатларда солиқлар ҳажми ялпи ички маҳсулотнинг 20–50 фоизини (масалан, АҚШда 27–29 фоиз, Швецияда 53 фоиз) ташкил этади.

Хорижий давлатлар бюджетининг солиқли даромадларида асосий ўринни индивидуал даромад солиғи эгаллайди. Унинг ЯИМдаги ҳиссаси Франция, Япония, Нидерландия ва Италияда 5–9 фоиз, Финляндия, Янги Зеландияда 16–24 фоизни ташкил этади.

Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилоти (ИХТТ) давлатларида ушбу солиқнинг ЯИМ даги ҳиссаси 11,7 фоизни ташкил этади.

Давлат бюджетида аҳамияти жиҳатидан кейинги ўринда ижтимоий солиқлар туради. Уларнинг ЯИМдаги ҳиссаси 9–10 фоизни ташкил этади.

Эгри солиқлар (ҚҚС, акцизлар, айланмадан солиқлар, сотишдан олинадиган солиқ ва бошқалар) ва тўғри солиқлар (фойда солиғи ва мулкый солиқлар)нинг бюджет даромадларидаги ҳиссаси юқори салмоққа эгадир. ИХТТ давлатларида ҚҚС, фойдага солиқ, мулк солиқларининг улуши ўртача 2 ва 6,3 фоизни ташкил этади. Хорижий давлатлар бюджетида солиқли даромадларнинг таркибий тузилишига эътибор берадиган бўлсак, 1985 йилда даромад солиғининг ҳиссаси 12,7 фоиздан (Францияда) 46,6 фоизгача (Финляндияда), корпорациялар фойдасига солиқнинг ҳиссаси 4 фоиздан (Финляндияда) 21 фоизгача (Японияда), мулк солиқларининг ҳиссаси 2,3 фоиздан (Швецияда) 12 фоизгача (АҚШда), эгри солиқларнинг ҳиссаси 7,4 фоиздан (АҚШда) 21,2 фоизгача (Финляндияда)ни ташкил этади¹.

Истеъмол солиқлари ҳиссаси кўпгина давлатларда деярли бир ҳисса ошган бўлса, уларда акцизларнинг улуши камайган². Фарб давлатлари солиқ тизимининг муҳим ташкилий тамойиллари бўлиб, мамлакатнинг ҳудудий-сиёсий тузилишига мос равишда марказий бюджет ва турли даражадаги бюджетлар даромад турларининг аниқ белгила-ниши ҳисобланади.

1 Мир денег. Краткий путеводитель по денежной, кредитной и налоговой системам Запада. М.: АО «Развитие», 1992. С. 235–236.

2 Мещерякова О. Налоговые системы развитых стран мира (справочник) М.: 1995. С.5.

Унитар давлатлар (Буюк Британия, Франция, Италия) бюджети тизими икки поғонали бўлиб, алоҳида солиқ тўловлари турларига мос равишда марказий ва маҳаллийга бўлинади. Федератив давлатларда (АҚШ, Германия, Канада) уч бюджет поғонасига мос равишда учта поғонали солиқли тўловлар (федерал, ҳудудий, маҳаллий) мавжуддир.

Жаҳон солиқ кодекси. Бирлашган Миллатлар ташкилоти (БМТ) у ёки бу халқаро дастурлар асосида бозор ислоҳотларини амалга ошираётган давлатларга маълум бир лойиҳаларни ишлаб чиқиш ва жорий этишда ҳамкорликни амалга оширади. Бундай ҳамкорлик йўналишларидан бири замонавий, халқаро иқтисодий талабларига жавоб берадиган миллий солиқ тизимининг юзага келиши, шаклланиши ва ривожланишига ёрдам беришдир. Айнан шундай чора-тадбирларни амалга ошириш жараёнида, яъни халқаро солиқ дастури доирасида Жаҳон солиқ кодексини тайёрлаш фикри юзага келди. Ушбу Кодекснинг асосий мақсади ислоҳотларни амалга ошираётган давлатларга илмий асосда солиқ муносабатларини бошқариш, ягона атамашунослик ва ягона мазмундаги изоҳни яратиш имкониятларини тақдим этишдир.

«Жаҳон солиқ кодекси асослари» шаклидаги ушбу ҳужжат 1993 йилда тайёрланиб, нашрдан чиқарилди. Унинг муаллифлари Гарвард университети (АҚШ) мутахассислари Уорд М. Хасси ва Дональд С. Любик. Ушбу Кодекс асослари 300 бетдан иборат бўлиб, 591 та модда ва унга изоҳни ўз ичига олган Солиқ кодекси матнидан иборатдир.

Кодекснинг кириш қисмида муаллифлар кўпгина давлатлар тажрибасида синалган солиқ тизимининг замонавий маъносини очиб беришга ҳаракат қилган.

Жаҳон солиқ кодекси намуна сифатида ишлаб чиқилганлигига қарамасдан, унда солиқ тўловларининг аниқ ставкалари, минимумлар ва имтиёзлар аниқ ёритиб берилмаган.

Кодекс матни ва унда берилган ставкалар кодексдан фойдаланишни хоҳловчи давлатлар учун мажбурий эмас, балки тавсиявий тусга эгадир.

Миллий солиқ қонунчилиги тайёрланаётганда ушбу давлат мутахассислари томонидан мамлакатдаги аниқ иқтисодий ва ҳуқуқий шарт-шароитлар инобатга олинishi керак.

Кодексда берилган низом алоҳида аҳамиятга эга. Бу низомга кўра, солиқ тизими орқали иқтисодий субсидиялар бериш тўғри субсидия тўловларига нисбатан самарасиздир. Имтиёз турлари ва енгиликларнинг кўплиги, солиқ имтиёзларини назорат қилишнинг қийинлиги сабабли, солиқ тизимини мураккаблаштиради ва самарадорлигини туширади ҳамда зарурий бўлган эгилувчанлик хусусиятларини йўқотади. Кодексда солиқлардан вақтинчалик ёки доимий озод этиш каби имтиёзлар кўзда тутилмаган. Ривожланаётган давлатлар иқтисодиёти хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда, Кодекс муаллифлари фикрича, ушбу давлатлар даромадлари асосий қисми божхона божлари, қўшилган қиймат солиғи, акцизлар ҳамда корхона ва ташкилотлар фойдасига солиқ солиш ҳисобига шаклланади. Бундай солиқ тизими улар фикрича, солиқларни ундириш билан боғлиқ бўлган маъмурий харажатлар жисмоний шахслар даромадидан олинадиган солиққа нисбатан кам бўлади.

Кодексда солиқлар тизимига фақатгина юқори даромадларга эга бўлган аҳоли қисмига қўлланиладиган жис-

моний шахслардан олинадиган индивидуал даромад солиғи ҳам киритилгандир. Бу шундай изоҳланадики, бозор иқтисодиётига ўтаётган давлатларда — асосан ривожланаётган ва собиқ социалистик давлатларда — индивидуал даромад солиғини ривожланган давлатлардаги каби кенг миқёсда қўллаш учун етарли даражадаги маъмурий ва ҳуқуқий механизмлар мавжуд эмас.

Жаҳон солиқ кодексининг ишлаб чиқилиши солиқ қонунларини тайёрлаш ва қабул қилиш борасидаги солиқ ислохотлари томон қўйилган дастлабки қадамдир. Асосийси, солиқ органларининг самарали фаолиятини ташкил этишдан иборат. Адолатли ва юқори салоҳиятли солиқ хизматининг мавжудлиги солиқ ислохотидаги муваффақиятларнинг зарурий шартидир.

Жаҳон солиқ кодекси асосий солиқ турлари бўйича 5 қисмга бўлиниб, бозор иқтисодиётига ўтаётган давлатларда жорий этиш учун тавсия қилинади. Биринчи қисм — даромад солиғи; иккинчи қисм — қўшилган қиймат солиғи; учинчи қисм — акциз солиқлари; тўртинчи қисм — кўчмас мулкка солиқ; бешинчи қисм — солиқ маъмурияти деб номланади.

Солиқ-бюджет сиёсати соҳасидаги таркибий ва институционал ўзгаришларни амалга оширишда давлат харажатлар ва даромадлар тизимини, бюджет тақчиллигини бошқаришни ташкил этиш, бу соҳадаги ислохотларнинг асосий йўналишларини белгилайди.

АҚШ, Канада, Австралия, Малайзия ва Покистонда марказлашган бюджетга тушадиган солиқ тушумларининг ЯИМдаги улуши 20 фоиздан ортмайди. Аммо, шунини алоҳида таъкидлаш лозимки, бу кўрсаткичнинг кўпгина МДҲ мамлакатларидагига нисбатан анча пастлиги намоён бўлган.

Чет мамлакатлар молия тизимининг шаклланиши халқ-
аро хўжалик алоқаларининг ривожланиши, молиявий гло-
баллашув, капитал оқимининг кучайиши ҳамда молиявий
муаммоларни ҳал қилишнинг замонавий инструментлари
таъсирида юз бермоқда.

Ушбу муносабатларни ўрганиш, дунё мамлакатлари
молиясининг ўзига хос хусусиятлари ҳамда мамлакатлар-
ни гуруҳлаштириш асосида ҳамда оширилмоқда.

Такрорлаш учун саволлар ва топшириқлар

1. Чет мамалакатлар молиясининг ўзига хос хусусиятлари нималардан иборат?
2. Молия бозорининг глобаллашуви деганда нима тушунилади?
3. Дунё капитали оқими нима?
4. Молиявий инжиниринг нима?
5. Ривожланган ва ривожланаётган хорижий давлатларнинг молиявий ҳолатини тавсифлаб беринг.
6. Жаҳон Солиқ Кодексини қабул қилишдан кўзланган мақсад нималардан иборат эди?
7. Чет мамлакатлар солиқ тизимининг хусусиятли жиҳатларини санаб беринг.

ШАРҚИЙ ЕВРОПА МАМЛАКАТЛАРИ МОЛИЯ ТИЗИМИДАГИ ИСЛОҲОТЛАР НАТИЖАСИ ВА МОЛИЯВИЙ БАРҚАРОРЛИКНИ ТАЪМИНЛАШ ЙЎЛЛАРИ

1-§. Марказий ва Шарқий Европа давлатлари молия- солиқ сиёсатининг асосий йўналишлари

Ўтиш даври иқтисодиётига хос давлатларда молия тизими самарадорлигини ошириш муаммоси шубҳасиз долзарбдир.

Ушбу соҳадаги асосий муаммолардан бири мақбул солиқ тизимини шакллантириш масаласидир. Ташкил этилган ва амалдаги солиққа тортиш тизими солиққа тортилаётган фаолиятнинг ҳажм ва сифат кўрсаткичлари яхшиланишига, яъни солиқ базасининг кенгайишига кам ижобий таъсир этмоқда. Салбий ҳолатларнинг давом этишини олдини олиш, солиққа тортилаётган фаолиятнинг ҳажм ва сифат кўрсаткичлари ўсишини рағбатлантириш мақсадида, солиққа тортиш тизимини яхлит ҳолда ёки алоҳида асосий солиқ турларини такомиллаштириш ўтиш даврининг долзарб масаласига айланди. Солиқларнинг фискал ҳамда рағбатлантирувчилик функциялари мақбул нисбатларда бўлиши зарур.

Мазкур муаммоларни ҳал этиш нафақат МДҲ давлатларида, балки кўпгина ўтиш иқтисодиётидаги мамлакатларда, хусусан Марказий ва Шарқий Европа мамлакатларида ҳам иқтисодий ислоҳотларнинг асосий таркибий қисмига айланган. Ушбу давлатларнинг баъзиларида, айниқса, Венгрия, Польша, Чехияда ушбу муаммоларни бартараф этиш билан боғлиқ сезиларли ижобий натижаларга эришилган. Мазкур давлатларда амал қилувчи солиқ тизими жамланма бюджет даромадларининг 90

фоизидан ортиқ қисмининг шаклланишини таъминлайди. Иқтисодий ўсишга шарт-шароит яратиб берувчи бу тизим солиқ тўловчилар томонидан қаноатланарли бўлган тизим сифатида қабул қилинмоқда. Буни хўжалик ривожланишининг якуний натижалари ҳамда турли солиқ тўловчилар (айниқса тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланувчилар) ўртасида ўтказилган сўровнома натижаларида ҳам кўриш мумкин. Солиқ тизимининг шаклланишига молия тизимидаги мавжуд муаммолар ўз таъсирини кўрсатмоқда.

1998 йилда фискал баланс муаммолари, яъни бюджет тақчиллиги ЯИМга нисбатан Венгрияда 4,0 фоиз, Польшада 3,0 фоиз, Чехияда 1,5 фоизни ташкил этиб, кичик рақамларда бўлсада сақланиб қолмоқда. Бозор муносабатларини шакллантириш ва иқтисодиёт реал секторини ривожлантириш якунларига кўра Европа Иттифоқининг Европа ҳайъати мазкур давлатларнинг 1999 йил бошида Европа Иттифоқига аъзо бўлиб киришига тайёргарлик даражасини ўн баллик шкалада баҳоладилар: 1 балл — тайёр, 10 балл — тайёр эмас, шунда, Венгрия 4,4; Польша 5,1; Чехия 3,8 балл билан баҳоланди.

Умуман олганда, мазкур давлатларда мамлакат солиқ тизимининг муҳим элементи бўлган солиқларни йиғиш даражаси анча юқори ҳисобланади. Масалан: Польшада 1998 йилда қўшилган қиймат солиғини ундириш 98 фоиз, жисмоний шахслар даромадига солиқ 96–97 фоиз, юридик шахслар даромадига солиқ 90 фоизни ташкил этган. Бироқ, маҳаллий солиқлар (кўчмас мулкка солинадиган солиқ, ер солиғи, ўрмон йиғимлари ва бошқалар)ни ундириш даражаси пастдир. Масалан: транспорт воситаларидан олинадиган солиқни ундириш даражаси ҳудудларда

75–85 фоизни ташкил этади. Аммо, маҳаллий солиқларнинг умумий солиқ тушумларидаги улуши паст — одатда 15 фоиздан ошмайди.

Иқтисодиётнинг «хуфиёна сектор»и ЯИМга нисбатан Венгрия ва Польшада 20–25 фоиз баҳоланса, Чехияда эса бу кўрсаткич 12–14 фоизни ташкил этади. Энг муҳими, яширин даромадлар бу кўрсаткичларнинг юқори бўлмаган қисмини (3–5 фоиздан ошмайди) ташкил этади. Иқтисодиётнинг «хуфиёна сектор»и — бу асосан кичик ва ўрта бизнес соҳасида ўз вақтида рўйхатдан ўтмай туриб фаолият юритиш шаклида намоён бўлмоқда.

Марказий ва Шарқий Европа мамлакатларида, айниқса Венгрия, Польша ва Чехияда, солиққа тортишнинг бозор тизимини шакллантириш, шу жумладан солиқларнинг фискал ва рағбатлантирувчилик функциялари нисбатини мақбуллаштириш бўйича тажрибаларини МДҲ давлатларида шу каби муаммоларни ҳал этишда эътиборга олиш лозим. Албатта, Марказий ва Шарқий Европа мамлакатлари ҳамда МДҲ давлатларининг ўзига хос миллий хусусиятлари мавжуддир. Ушбу хусусиятлар мазкур давлатлар солиқ қонунчилиги ва анъаналарида солиқ муносабатлари амалиёти, солиқ манбалари ёки солиққа тортишнинг мавжуд таркибий тузилиши ҳамда миллий иқтисодиётнинг жаҳон ҳўжалигидаги интеграцияси меъёрларида кўринади.

Ўз навбатида Венгрия, Польша ва Чехия давлатларида маъмурий бошқарувдан бозор иқтисодиётига ўтиш шароитларида солиққа тортиш амалиёти ва ишланмаларининг тамойилий низомлари алоҳида диққатга сазовордир. Мазкур давлатларда ҳам Европа Иттифоқи давлатлари сингари, шу жумладан, тарихий анъаналарга эга Герма-

ния ва Австрия давлатлари каби замонавий солиққа тортишнинг бозор тизимини шакллантириш стратегик мақсад қилиб олинган.

Марказий ва Шарқий Европа давлатларида солиққа тортиш тизимини ривожлантириш Европа Иттифоқи давлатларида амал қилаётган тамойиллар ва андозаларга мослаштириш зарурлиги амалий жараёнларга ҳам боғлиқдир. Марказий ва Шарқий Европа давлатлари ташқи иқтисодий алоқаларининг юқори қисми Европа Иттифоқи давлатларига, айниқса Германияга тўғри келади. 1997 йилда умумий ташқи савдо экспортида Европа Иттифоқи ва Германиянинг ҳиссаси мос равишда Венгрияда 71,2 фоиз ва 37,2 фоиз, Польшада 64,2 фоиз ва 32,9 фоиз, Чехияда — 60,1 фоиз ва 36 фоизни ташкил этган. Ушбу давлатларда товар экспорти ва чет эл капитали импорти, шу жумладан, тўғри ва портфелли инвестициялар бўйича ўхшаш ҳолат кузатилади.

Солиқ тизимини шакллантириш Венгрия, Польша ва Чехияда ўтган асрнинг 80-90 йилларида бошланган. Бу тизимни шакллантириш узоқ муддатга мўлжалланган бўлиб, ҳозиргача бу жараён давом этмоқда. Ўша пайтда Марказий ва Шарқий Европа давлатларида жорий қилинган ва ҳозирда амал қилаётган солиқлар таркиби Европа Иттифоқи давлатлари учун одатдаги солиқлар бўлиб ҳисобланади. Бу таркибга асосийлари сифатида тўғри солиқлар (корпорациялар даромадига солиқ, жисмоний шахслар даромадига солиқ); эгри солиқлар (ҚҚС, акцизлар, божхона тўловлари); ижтимоий таъминотга тўловлар киритилади. Асосий бўлмаган солиқларга мол-мулк солиғи, мерос ва ҳадяларга ҳамда транспорт воситаларига солинадиган солиқлар киради.

Ушбу мамлакатларда марказий бюджетларга нисбатан турли даражадаги бюджетларнинг даромад қисми асосан ҳар хил манбалар ҳисобидан шаклланади. Венгрия ва Чехияда маҳаллий солиқлар юқори аҳамиятга эга эмас. Масалан, Чехияда маҳаллий бюджетларнинг бир қатор асосий солиқлар (шахсий даромадга солинадиган солиқ йиғимининг 30 фоизи, корпоратив солиғи йиғимининг 20 фоизи), шунингдек, трансфертларда ҳиссавий иштироки қўлланилади. Польшада эса, маҳаллий солиқларнинг ўрни бир оз аҳамиятлидир. Маҳаллий солиқ турларига жисмоний ва юридик шахсларнинг кўчмас мулкига солинадиган солиқ, транспорт воситаларига солиқ, ит эгаларидан олинadиган солиқ, турли савдо ва маъмурий солиқлар ҳамда бошқа солиқ турлари киради. Юқорида санаб ўтилган асосий солиқ турларининг амал қилиши ва уларнинг ҳар бирининг жамланма давлат бюджети жами солиқли даромадларидаги аҳамияти қуйида келтирилган 5-жадвалда кўрсатилган. Ижтимоий таъминот фондларига тўловлар жадвалда келтирилмаган. Венгрия ва Польшада ушбу фондлар бюджетдан ташқари ҳисобланади, Чехияда эса улар бюджет таркибига киритилади. Давлатлар бўйича солиштириш мақсадида мазкур фондларга тўловлар йиғими Чехияда бюджетнинг солиқли даромадлари умумий суммасига киритилмайди. Масалан, 1996 йилда Венгрияда бу тўловлар ЯИМ нисбатан 11,4 фоизни, 5-жадвалда кўрсатилган барча солиқлар эса ЯИМ нисбатан 23 фоизни ташкил этган.

Чехияда ушбу кўрсаткичлар мос равишда 1998 йилда ЯИМ нисбатан 15,6 ва 21,2 фоизни ташкил этган.

Солиқ турлари ва уларнинг бюджет даромадларидаги салмоғи, (фоиз ҳис.)

Солиқ турлари	Венгрия 1997й)	Польша (1998й)	Чехия (1998й)
ҚҚС	36,9	37,6	31,0
Акцизлар	17,2	18,5	17,6
Божхона йиғимлари	9,5		3,5
Корпоратив солиқ	5,8	13,0	17,5
Жисмоний шахслар даромадига солиқ	29,7	30,4	24,6
Бошқалар	0,9	0,5	5,8

Ўтган асрнинг 80–90 йилларида жорий этилган солиққа тортиш моделини олдин амал қилган амалиёт билан таққослаш амалга оширилган барча ўзгаришларни аҳамиятли ва тизимли эканлигини кўрсатади. Солиққа тортиш жараёни фақатгина қонуний тартибда аниқланадиган ва ўзгартириладиган бўлди. Солиқларнинг таркибий тузилиши қайта кўриб чиқилди. Бундан ташқари корпоратив солиқ, акцизлар, ижтимоий таъминотнинг бюджет (Чехияда) ва бюджетдан ташқари (Венгрия ва Польшада) фондларига тўловлар таркибида жиддий ўзгаришлар содир бўлди.

Ислоҳотларнинг дастлабки пайтларда солиқларни бундай ташкил этиш Венгрия, Польша ва Чехияда ўтиш даври шароитининг миллий ўзига хос хусусиятларини акс эттирувчи элементларни ўз ичига олган эди. Булар ўтмишдан мерос бўлиб ўтган солиқ оғирлигининг юқори даражаси, солиқ имтиёзларининг кўплиги ҳамда кенг табақалашуви ва бошқа элементлардир. Иқтисодиёт ва бюджет соҳаларида ўтиш даврида вужудга келган мураккаб вазн-

ят улардан тўлиқ ва тез воз кечиш имконини бермади. Натижада эҳтиёткорона ва аста-секинлик билан қисман ўзгартиришлар киритиш орқали ҳаракат қилишга тўғри келди.

Марказий ва Шарқий Европанинг таҳлил қилинаётган мамлакатларида солиқ квоталари динамикаси қуйида келтирилади. Бозор ва солиққа тортиш тизимидаги ислохотлардан олдин (1988 йил) солиқ квотаси Венгрияда 54 фоиз, Польшада 40,2 фоиз, Чехияда 51,7 фоиз даражада эди. Бозор иқтисодиётига ўтишда қабул қилинган концепциялар ва дастурларга кўра, солиқ квотаси жуда юқори деб баҳоланиб, ҳеч бўлмаганда ўртача Ғарбий Европа андозаларига хос бўлган даражагача тушириш зарур эди. Бундай тадбирнинг амалга оширилиши доимо жиддий тўсиқларга дуч келган. У давлат ва бюджет харажатларини тубдан ислох қилишни талаб этарди. Ўтиш даври шароитида бундай харажатларга бўлган эҳтиёж, аксинча, ўсиб борди. Буни доимий бюджет тақчиллигида ҳам кўриш мумкин. Харажатларнинг кескин камайиши, умумиқтисодиёт ва ижтимоий соҳадаги тангликка қарамай, юқори суръатлар билан ўсиш хавфини туғдирар эди. Шу сабабларга кўра, солиқ квотасининг тушиши кутилганидек бир маромда, тез ва аҳамиятли бўлмади. Умумий олганда солиқ оғирлигининг пасайиш анъанаси давом этмоқда.

Венгрияда асосий солиқ турлари (ҚҚС, шахсий даромадга солинадиган солиқ, акцизлар, божхона тўловлари, корпоратив солиқ, фавқулотдаги йиғимлар) бўйича солиқ квотаси 1988 йилда 33,9 фоизни ташкил этган. Кейинчалик бу кўрсаткич босқичма-босқич тушиб борган. Фақатгина 1993 ва 1995 йилларда унинг бирмунча ўсиши (мос равишда 0,6 ва 11 фоизга) кузатилган. 1997 йил якунлари

бўйича солиқ квотаси 20,6 фоиз даражада ўзгармай қатъий турди. Бу эса, бозор ислоҳотларига ўтишдан олдинги даврга нисбатан сезиларли даражада (13,3 фоизга) камдир. Умуман олганда, 1994–1996 йилларда солиқ квотаси 38 дан 36 фоизга камайди. Иқтисодий салоҳият динамикаси ва молия соҳасидаги умумий ҳолатнинг ривожланиши, инфляция ва савдо айланмасидан солиқ йиғимларининг пасайтирилиши билан аниқланди. Эътиборли томони шундаки, ЯИМ ҳиссасида давлат харажатлари сезиларли даражада камайган (1994 йилда 62 фоиздан 1997 йилда 50 фоизга) бўлса ҳам, бироқ солиқ квотасида ўсиш кузатилган. Вужудга келган фарқ эса, бюджетдан ташқари фондларга тўловлар, бюджетнинг солиқсиз даромадлари ва бюджет тақчиллигини юзага келтириш ҳисобига қопланди. 1997 йилда жамланма бюджет тақчиллиги (тўловлар оқими бўйича) ЯИМга нисбатан 4,8 фоизни ташкил этди.

Польшада солиқ квотаси 1998 йилги ислоҳотигача ЯИМга нисбатан 40,2 фоиз даражасида бўлган. Ўша давр учун бу кўрсаткични юқори деб бўлмайди. Бозор ислоҳотлари йилларида ҳам бу кўрсаткич босқичма-босқич пасайиб, 1997 йилда 22,2 фоизга етди. 1998 йил якунларига кўра у яна 24,4 фоизгача ўсди. Унинг ўсиши бир қатор иқтисодий кўрсаткичлар динамикасининг (прогноз қилинганидан ҳам) ноқулайлиги сабабли рўй берди. ЯИМ мамлакатда камроқ ўсиб, ижтимоий тўловлар ва бюджет ташкилотларига иш ҳақиға бериш харажатлари ошди. Бюджет тақчиллигини қаттиқ назорат қилиш, харажатларни камайтириш ва солиқ квоталарини туширишга қаратилган ҳукумат сиёсатининг умум йўналиши ўз кучини йўқотмади. Умумий давлат харажатлари, ижтимоий эҳтиёжларга

бюджетдан ташқари тўловлар, қарзларга хизмат кўрсатишни ҳисобга олганда, ЯИМга нисбатан 48 фоиздан ортиқни ташкил этди. Қабул қилинган бозор ислоҳотлари йўналишлари, жумладан солиқ сиёсатини юритиш тамойиллари квотани тушириб бориш зарурлигини юзага келтирди.

Собиқ Чехословакияда солиқ квотаси (ижтимоий аҳамиятдаги тўловларни ҳисобга олганда давлат бюджети таркибига киритилган) 1988 йилда 51,7 фоизни ташкил этди. 1993 йилда Чехия собиқ ЧСФР таркибидан мустақил давлат сифатида ажралиб чиқди. Шу йил якунларига кўра, Чехияда солиқ квотаси 44,2 фоизни ташкил этди. Кейинчалик у босқичма-босқич 1998 йилда 36,8 фоизгача тушиб борди. Ундан 21,2 фоизи солиқларга ва 15,6 фоизи ижтимоий тўловларга тўғри келади.

Квота динамикаси асосан мамлакатда солиққа тортиш соҳасида амалга оширилаётган сиёсатга кўра аниқланди. Даставвал бюджет даромадлари ва харажатлари балансини таъминлаш мақсади устувор ҳисобланар эди. Давлатнинг умумий даромадлари ва харажатлари баланси (бу марказий бюджет, ижтимоий аҳамиятдаги олтита фонд, маҳаллий ҳукуматлар молияси, тиббий суғурта фондлари) 1996 йилга қадар ижобий (ЯИМга нисбатан 0,2 – 0,9 фоиз) эди. Кейинчалик эса, амалдаги хусусийлаштириш модели ва бозор ислоҳотлари натижасида юзага келган иқтисодиётдаги, молия ва банк иши соҳасидаги инқирозлар кучайиши сабабли салбийга (1996 йилда 0,4; 1997-1998 йилларда 1,4 фоизга) ўзгарди. 1999 йилда салбий баланс 2,5 фоиз миқдоридagi даражада режалаштирилган эди.

Ушбу сабабларга кўра, фискал сиёсатдаги устуворлик сифатида узоқ муддатли барқарор иқтисодий ўсишни таъ-

минлаш мақсад қилиб олинди. Мос равишда давлат харажатлари устидан назоратни кучайтириш ва чегаралаш бўйича солиқ соҳасида янги ўзгаришлар тайёрланди. Бунда солиқ квотаси барқарорлаштирилди ёки ўзгариши кам даражада бўлди. 1999 йил бюджетида солиқ квотаси ЯИМга нисбатан 36,9 фоиз даражасида кўзда тутилди, яъни ўтган йилга қараганда 0,1 фоизга кўпдир.

Умумий солиқ оғирлиги тақсимооти фаолият турлари ва солиқ тўловчилар ўртасида аниқ солиқ турлари орқали амалга оширилади .

Хўжалик соҳаларида солиқ оғирлиги зудлик билан туширилди. Корпорациялар даромадларига солиқ бўйича масалан, солиқ квотаси 1988 йил билан солиштирилганда, Венгрияда 1997 йилда — 6,1 дан 1,2 фоизга, Польшада 1998 йилда — 12,1 дан 3,2 фоизга тушди. Собиқ Чехословакияда бу кўрсаткич 1988 йилда — 11,0 фоизни ташкил этган бўлса, Чехияда эса 1998 йил якунларига кўра — 3,7 фоизга камайган.

Ҳозирги вақтда корпорациялар даромадларига солиқ, жисмоний шахслар даромадига солиқ бўйича солиқ юки тадқиқ этилаётган мамлакатларда нисбатан барқарор деб баҳоланмоқда.

У ёки бу тоифадаги солиқ тўловчилар бўйича олинганда Венгрияда солиқлар бўйича уйғунлашув мавжуд. Уйғунлашув шуни англатадики, бу даромад олиш бўйича солиқ шарт-шароитларининг, масалан, тадбиркорлик йўли билан, ёлланма ишлар ва шу кабиларнинг мослашуви ёки тенглашувидир. Бу орқали даромад топишнинг турли йўллари қўллаб-қувватланади, даромад, шу жумладан, солиқ йиғимларининг ортиши рағбатлантирилади. Чехияда жисмоний шахслар даромадига солиқ ва юридик шах-

слар даромадига солиқнинг амал қилиши 1992 йилдан бери ҳозиргача ягона қонун ҳужжати — «Даромад солиғи тўғри-сида»ги қонунига мувофиқ тартибга солинади.

Марказий ва Шарқий Европа (Венгрия, Польша, Чехия) мамлакатларида юқори умумий солиқ квотаси эгри солиқларга — ҚҚС, акцизлар, божхона божлари ва тўловлари ҳамда ижтимоий суғурта ажратмаларига юкланади.

Умуман эгри солиқларнинг жумладан ҚҚСни юқори квота қилиб белгиланишининг асосланганлиги кўпинча мунозараларга олиб келмоқда. Маълумки, бундай солиқларни йиғиш қулай, фискал функцияни яхши бажаради ва бу, айниқса ўтиш даврининг нобарқарор, инфляциянинг кутилмаган тебраниши шароитларида кузатилади.

Шунингдек, эгри солиқлар талаб инфляциясини харажатлар инфляциясига айлантиради. Улар ижтимоий муносабатларда етарли даражада адолатли ҳисобланмайди. Солиқ оғирлиги юқори даромадли солиқ тўловчилар даромадларига нисбатан анча кам таъсир кўрсатади. Бу ва бошқа ҳолатлар хўжалик юритишни рағбатлантиришга салбий таъсир кўрсатади.

Шу сабабли ўтиш даврининг ўткир муаммолари ҳал этилиб боргани сари эгри солиқларга босим пасайиб боради. Нисбатан тўғри солиқларнинг аҳамияти ортиб боради. Тўғри солиқларни техник ҳисоблаш ва уларни йиғиш, айниқса жисмоний шахслар солиқларида жуда мураккаб, кўп меҳнат талаб қилувчи ва қиммат жараён ҳисобланади. Бироқ, ушбу масалаларни ҳал этишга қилинган ҳаракат мақсадга мувофиқдир, чунки тўғри солиқлар, агар улар тўғри ташкил этилган бўлса, ижтимоий жиҳатдан адолатли бўлса инфляцияни юзага келтирмайди. Бундан ташқари, улар эгри солиқларга қараганда иқтисодий ва

солиқ муносабатларининг равшан шаклланишини юзага келтиради. Тўғри солиқларнинг эгри солиқларга қараганда иқтисодиётда аҳамиятининг юқорилиги иқтисодиёт ва жамиятдаги цивилизациялашган кўрсаткичи сифатида талқин этилади.

Венгрия, Польша ва Чехия солиқ тизимини такомиллаштиришнинг муҳим жараёнлари қаторига солиқ базасини объектлаштириш ва тартиблаш жараёнини кириштириш мумкин. Бу ерда асосий йўналиш — солиқ муносабатларида бозор тамойилларини мустаҳкамлашга қаратиш ва шунга мувофиқ равишда барча тоифадаги солиқ тўловчилар ва солиққа тортиш асосларининг барча элементларига ягона тенг ҳуқуқли ёндошув зарурлиги ҳисобланади.

Юзага келадиган четланишларнинг минимал даражада бўлишини таъминлаш харажатлар, даромадлар, хўжалик айланма ҳажмини, мол-мулкни ва бошқа солиққа тортиладиган асосларни аниқлаш калкуляциясида эркин, ривожланган рақобат бозорида аниқланадиган баҳолаш элементлари ўз аксини топади. Марказий ва Шарқий Европа давлатларида, айниқса Венгрия, Польша ва қисман Чехияда, бозор ислохотларининг дастлабки йилларида солиқлардан имтиёзлар, озод этишлар ва жарималар кўринишидаги четланишлар кўзда тутилди. Масалан, Венгрияда жисмоний шахслар даромадига солинадиган солиқ базасидан иш ҳақидан ташқари даромадларнинг барча турлари, жумладан интеллектуал фаолиятдан кўриладиган даромадлар, пенсия, алимент, майда қишлоқ хўжалиги фаолиятдан олинадиган даромадлар чегириб ташланади.

Корпоратив солиқ бўйича маҳаллий ва хорижий инвесторларга турли имтиёзлар қўлланилади. Уларнинг асосийлари қонун йўли билан ўрнатилди. Солиқлар бўйича

қўшимча имтиёзлар Молия вазирлиги қарори билан берилиши мумкин эди. Инвесторлар учун имтиёз турлари тез-тез алмашиб турар эди. Масалан, 1944 йилда инвесторлар учун солиқдан бериладиган чегирмалар улар фаолиятининг дастлабки 5 йилда 100 фоизгача ва 60 фоизгача кейинги 5 йил учун жорий этилди. Имтиёз шартлари этиб қуйидагилар белгиланди: 1) инвесторларнинг низом капитали 500 млн. фордан (фор — Венгрия пул бирлиги, 500 млн. фор тахминан, 4,8 млн. АҚШ доллариға тенг), киритаётган инвестициялари ҳажми эса 200 млн. фор (тахминан, 1,9 млн. АҚШ дол.)дан кам бўлмаслиги керак. Инвесторлар олиши мумкин бўлган даромаднинг камида ярмини қайта ишлаш соҳасидан, экологик талаб андозаларига тўлиқ риоя этган ҳолда, замонавий технологиялардан, илмий тадқиқот ишларидан фойдаланган ҳолда, янги ишчи ўринларини ташкил этишдан ҳамда экспорт ошишидан олишлари шарт; 2) Инвесторнинг акционерлик жамияти капиталидаги улуши 100 млн. фор (тахминан, 0,95 млн. дол.)дан кам бўлмаслиги ва қайта инвестицияси камида 25 млн. фор (тахминан, 0,24 млн. АҚШ дол.)ни ташкил этиши лозим эди.

Ўхшаш ҳолатлар Польша ва Чехияда ҳам кузатилди. 1996 йилги маълумотларга кўра Польшада имтиёзларнинг солиқ базасига нисбатан ҳиссаси корпоратив солиқда — 40 фоизни, жисмоний шахслар даромади солиғида — 22 фоизни ташкил этган.

1994 йилда Чехияда корпоратив солиқ бўйича фақат иккита асосий имтиёз тури амал қилган. Булар, биринчидан, тезлаштирилган амортизация харажатлари солиқдан озод этиш, иккинчидан, капиталдан олинган даромадга солиқнинг камайтирилган (25 фоизга) ставкаси (корпоратив со-

лиқнинг асосий ставкаси 39 фоиз) эди. Чет эл инвесторлари ва янги бизнес билан шуғуланувчилар учун солиқ таътиллари ва бошқа имтиёзлар қўлланилмади. Чунки, адолатли манфаатдорлик ва соғлом рақобат яратиш мақсадида барча солиқ тўловчилар учун бир хил шарт-шароитлар яратилиши лозим эди. Кўрилган зарарларни 5 йил муддат ичида қоплашга рухсат этилди.

Жисмоний шахсларнинг даромад солиғи бўйича чегирмалар кўринишида етти турдаги имтиёзлар қўлланилди. Булар — солиқ солинмайдиган минимал даромад, яъни ҳеч қандай шартларсиз солиқ базасидан чегирмалар (1996 йилда ҳар қандай тўловчи учун 26,4 минг крон ёки 970 АҚШ дол.ни ташкил этган); болалар учун, ишламаётган эр-хотин учун; қисман ёки умуман меҳнатга лаёқатсиз пенсионерлар учун; ногиронлар ва талабалар учун чегирмалар қўлланилган. Кичик бизнесдан кўрилган зарарларни 5 йил муддат ичида қоплашга имкон берилди.

Чехияда қўшилган қиймат солиғи ва акциз солиғи Европа Иттифоқида қабул қилинган талаблар ва андозаларга мос равишда ундирилади. Қўшилган қиймат солиғида белгиланган меъёрдан ошган айланмани қайд қилиш мажбур қилиб қўйилди. 1994 йилда, масалан, ушбу меъёр 750 минг крон (крон — Чехия пул бирлиги, 750 минг крон тахминан 7,1 минг АҚШ долларига тенг) даражасида ҳар кейинги 3 ой учун белгиланган.

Умуман олганда, солиқ имтиёзларини бирхиллаштириш ва таркибини қисқартириш жараёни кўриб ўтилаётган Марказий ва Шарқий Европа давлатлари учун хос хусусиятдир. Бу билан солиқларнинг тизим сифатида ягоналик белгилари ва яхлитлиги, иқтисодиётнинг турли секторларига нисбатан нейтраллиги мустаҳкамланмоқда. Бо-

зор иқтисодийётига хос бўлган имтиёзлар ва озод этишлар сақлаб қолинмоқда ва такомиллаштирилмоқда. Булар солиққа тортилмайдиган минимумни жорий этиш, тезлаштирилган амортизация харажатларини солиққа тортиладиган базадан чегириш имконияти, олдинги йилларда қўрилган зарар ҳамда йўқотишларни ҳисобдан чиқариш, баъзи ижтимоий йўналишдаги имтиёзлар (тўлов қобилияти чекланган тўловчилар учун).

Венгрия, Польша ва Чехияда солиқ базасини тартиб-лаш ва объектлаштириш мақсадида солиқ ставкалари босқичма-босқич пасайтирилиб, бирхиллаштирилмоқда. Шунинг таъкидлаш лозим, солиқ базаси ва солиқ ставкалари ўзаро боғлиқ жараёнлардир. Солиқ базаси қанчалик кенг ва объектив бўлса, солиқ ставкалари шунчалик паст ва бирхиллашган бўлади. Ўз навбатида, ставкаларнинг пасайиши ва бирхиллашуви солиқ базасининг кенгайишини рағбатлантиради. Бунда солиқ базасининг кенгайиши тадбиркорлик фаолиятининг ўсиши ва солиқлардан қочиш ҳолларининг камайиши ҳисобига таъминланади.

1989 йилда Венгрияда корпоратив солиқнинг ставкаси 3 млн. форгача бўлган солиқ базасига нисбатан — 40 фоиз, 3 млн. фордан юқорисига эса солиқ ставкаси 50 фоиз даражасида бўлган. Майда хусусий хўжаликлар ушбу солиқ турини тўламайдилар. Улар жисмоний шахслар даромади солиғига тортилади. 1990 йилда солиқ ставкалари мос равишда 35 ва 40 фоизга пасайтирилди. Шунингдек, дивидендларга алоҳида 25 фоизлик солиқ ставкаси жорий этилди. 1991 йилга келиб солиқ ставкаси ягона 40 фоиз қилиб белгиланди ва кейинчалик йиллар давомида пасайтирилиб борилди. 1995 йилдан бошлаб 18 фоизли солиқ ставкаси, барча дивиденд турларига эса, шу жумладан,

хорижда олинган дивидендларга ҳам, 20 фоизли ставка амал қила бошлади.

1988 йилда жисмоний шахслар даромадига солиқнинг 11 хил ставкаси амал қилган. Бунда энг юқори ставка 60 фоиз даражасида белгиланди. Бозор ислохотлари йилларида солиқ ставкаларининг сони ва уларнинг даражаси босқичма-босқич пасайиб борди. 1996 йилда ноллик ставка бекор қилиниб, 20 фоиздан (энг кам) 48 фоизгача (энг юқори) олтига солиқ ставкаси жорий қилинди. 1997 йилда энг юқори ставка 42 фоизгача туширилиб, ўртача солиқ ставкаси ушбу йилда 20,91 фоизни ташкил этган.

1988 йилда Венгрияда қўшилган қиймат солиғи бўйича 25 фоизли асосий ставка қўлланилди. Бундан ташқари, ноллик (субсидиялаштириладиган уй хўжалиги товарлари) ва 15 фоизли ставка ҳам жорий этилди. Ноллик ставка барча уй хўжалиги харажатларининг 40 фоизини ташкил этувчи товарлар гуруҳини қамраб олди. 1993 йилдан бошлаб бундай ставкадаги товарлар гуруҳи бирдан камайтирилди (фармацевтик, маиший электр жиҳозлари ва экспорт товарлари бундан мустасно). Дастлаб имтиёзли ставка 6 фоизгача пасайтирилди ва кейинчалик 10 фоизгача кўтарилди.

1994 ва 1995 йилларда баъзи ўзгаришлар бўлди. Имтиёзли ставка 12 фоизгача оширилди. Алоҳида товар турлари (телекоммуникацион хизматлар, маиший ёқилғи) солиққа тортишнинг имтиёзли гуруҳидан асосий гуруҳига (25 фоизли ставка бўйича) ўтказилди. Шу билан қўшилган қиймат солиғи ставкаси барқарорлашди.

Польшада 1991 йилда қабул қилинган қонунларга кўра асосий солиқ турларининг қуйидаги ставкалари белгиланди: корпоратив солиқ — 40 фоиз; жисмоний шахслардан

даромад солиғи — 20, 30 ва 40 фоиз; қўшилган қиймат солиғи — 18 фоиз (асосий ставка); 5 ва 0 фоиз. Корпоратив солиқ ставкаси 1998 йилда 36 фоизгача, 1999 йилда — 34 фоизгача, 2000 йилда — 30 фоизгача туширилди. Истиқболда босқичма-босқич ставкаларни тушириб бориш орқали 2004 йилда бу кўрсаткични 22 фоизгача қисқартириш кўзда тутилган. 1996 йилда жисмоний шахслардан даромад солиғининг 19 фоиздан 25 фоизгача олти хил ставкаси қўлланилган. 1997 йилда уч ставка жорий этилди: 20, 32 ва 44 фоиз. 2000 йилда улар 19, 30, 40 фоизгача туширилди. 2000 йилда уларни 19, 29, 36 фоизгача тушириш ҳамда 2001 йилда фақатгина икки ставка 18 ва 20 фоиз амал қилиши режалаштирилган эди. Қўшилган қиймат солиғи бўйича бир неча ўзгаришлар рўй берди. Жумладан, 1998 йилдан бошлаб асосий ставка — 22 фоиз, имтиёзли — 2 фоиз (фақат, доридармонлар учун) қилиб белгиланди.

Чехияда 1993 йилда ўтказилган ислохотлар натижа-сида қўйидаги солиқ ставкалари белгиланди: корпоратив солиқ бўйича 45 фоиз, жисмоний шахсларнинг даромадига солиқ бўйича 5 хил ставка (15, 25, 35, 45, 55 фоиз), қўшилган қиймат солиғида икки ставка — 23 фоиз (асосий) ва имтиёзли — 5 фоиз (хизматлар ва кўп бўлмаган товарлар гуруҳи учун). Кейинги даврларда Чехияда солиқ ставкаларининг ўзгариши Венгрия ва Польшага қараганда камроқ юз берди. 1998 йилдан бошлаб қўйидаги солиқ ставкалари қўлланилмоқда: корпоратив солиқ бўйича — 35 фоиз (асосий) ва 25 фоиз (имтиёзли, пенсия ва инвестиция фондлари учун), жисмоний шахсларнинг даромадига солиқ беш хил ставкада: 15, 20, 25, 32 ва 40 фоиз, қўшилган қиймат солиғи бўйича икки ставка — 22 фоиз

(асосий) ва 5 фоиз (имтиёзли, хизматлар ва кўп бўлмаган товарлар гуруҳи учун).

Юқоридаги маълумотларга асосланиб, шуни айтиш мумкинки, кўриб ўтилатган мамлакатларда солиқ ставкалари камайиш анъанасига эга бўлиб, уни бирхиллаштириш жараёни кечмоқда. Шундай қилиб, Венгрия, Польша ва Чехия давлатлари солиқ сиёсати асосий мақсади етарли даражада аниқ шаклланмоқда. Бу мақсад солиқ тизимини ташкил этиш ва амал қилишида бозор тамойиларига асосланишида, умумий солиқ оғирлигини камайтириш ва алоҳида солиқ тўловчилар тоифаларининг алоҳида турдаги хўжаликлар фаолияти ва солиқ турлари бўйича солиқ оғирлиги тақсимотини мақбуллаштиришда ўз аксини топади. Ушбу тамойиллар амалиётда муваффақиятли амалга оширилмоқда.

Венгрияда иқтисодиётнинг трансформацион инқирози муваффақиятли бартараф этилди. 1994 йилдан бошлаб, барқарор бўлмасада, узлуксиз равишда иқтисодиётнинг ўсиши кузатилмоқда. 1998 ва 1999 йилларда реал ЯИМ ўсиш суръатлари мос равишда 5,0 ва 3,7 фоизни ташкил этди. 2000 йилда ушбу кўрсаткичнинг 5–6 фоизга ўсиши режалаштирилди. Вена Иқтисодий тадқиқотларни таққослаш институти экспертлари фикрича, бу кўрсаткич 4 фоизни ташкил этиши таъкидланди. Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, иқтисодий ўсиш асосан технологияси ривожланган, экспортга йўналтирилган тармоқларда таъминланмоқда. Булар, биринчи навбатда, машинасозлик, электроника, ахборотлаштириш соҳаларидир.

Иқтисодиёт нафақат миқдоран, балки сифат жиҳатдан ҳам ўсмоқда, шу жумладан, унинг ички ва ташқи бозордаги рақобатбардошлиги ортиб бормоқда. Буни Венгрия

экспортининг товар ва географик жиҳатдан таркибий тuzилиши динамикасида ҳам кўриш мумкин. Венгрия юқори даражадаги очиқ иқтисодиётли давлатлар қаторига киради. Унда экспортнинг улуши ЯИМнинг камида 40 фоизини ташкил этади. Бозор ва солиқ ислохотларигача Венгрия экспортининг асосий қисми саноат ярим фабрикалари, хом ашё ва қишлоқ хўжалиги маҳсулотларига тўғри келган. 1999 йил якунларига кўра Венгрия экспортининг 85 фоизи тайёр маҳсулотларга, шу жумладан, 55 фоизи машинасозлик ва транспорт ускуналарига тўғри келди. Умумий экспорт ҳажмининг 75 фоизга яқини Европа Иттифоқи давлатларига тўғри келади. Бу давлатлар бозорида рақобатбардош товарларга нисбатан юқори талабларнинг қўйилиши билан ажралиб туради.

Бир вақтнинг ўзида Венгрия иқтисодиёти юқори даражада импорт ҳажмига ҳам боғлиқдир. 1997 йилда, масалан, унинг ҳажми ЯИМ нисбатан 47,8 фоизни ташкил этди. Ташқи савдо ва тўлов балансидаги тақчиллик Венгрия учун доимо мураккаб муаммолардан бири ҳисобланади. Бу муаммонинг ечимини истиқболда Венгрия иқтисодиётининг янада рақобатбардошлигини ошириш ва Европа Иттифоқи давлатлари билан интеграциялашувида кўриш мумкин.

1992 йилдан бошлаб Польшада трансфармацион инқирозни бартараф этиш ва узлуксиз иқтисодий ўсишга ўтиш кузатилади. Айниқса, 1995–1997 йилларда реал ЯИМ юқори суръатлар билан (йилига 6,0 – 7,0 фоизга) ўсди. Хавфли ҳисобланувчи «куйиш»дан зарар кўрмаслик мақсадида иқтисодиётни «совутиш» чора-тадбирлари амалга оширилди. Бу чора-тадбирлар асосан ички инвестицион ва истеъмол талабни чегаралашга қаратилди. Уларнинг оқибати тўлиқ мос бўлмади. Корхоналарнинг инвестицион фа-

олиги анча сусайди. Бундай жараён инвестицион импор-
тда ҳам рўй берди. Истеъмом соҳасида кутилган ўзгариш-
лар бўлмади. Натижада миллий даромаднинг «емирилиш»
ҳолати юзага келди ва иқтисодий ўсиш кутилганидан ҳам
секин юз берди. 1998 йилда реал ЯИМ ўсиш суръати 4,8
фоиз, 1999 йилда 3,5 фоизни ташкил этди. Ушбу кўрсаткич
динамикасига 1999 йилда бошланган ижтимоий соҳа ва
мамлакат маъмурий бошқарувидаги ислоҳотлар ҳам таъсир
кўрсатди. Шунга мувофиқ равишда мамлакатдаги иқтисо-
диёт ва солиқ сиёсати йўналишлари ўзгартирилди. Ушбу
тадбир ишбилармонлик фаоллигини яна жонланишига олиб
келди. 2000 йилда реал ЯИМнинг ўсиш суръати 4,5 фоиз
даражасида бўлди.

Польшадаги иқтисодий ўсиш Венгриядаги каби соғлом
бозор муносабатларига асосланади. Польша иқтисодиё-
тининг ички ва ташқи бозорлардаги рақобатбардошлиги,
Венгрияга нисбатан секин бўлсада, лекин ўсиш тусига эга.

1993–1997 йилларда Польша экспортининг 63,2 фоизи
Европа Иттифоқи мамлакатларига йўналтирилиб, жами
экспорт ҳажми ЯИМга нисбатан доимо 20 фоиздан юқори
бўлди. Истиқболда Польша иқтисодиётнинг рақобатбар-
дошлигини ошириш бир қатор йирик корхоналарни қай-
та ихтисослаштириш ва хусусийлаштириш жараёнини жа-
даллаштириш, аграр сектор, ташқи савдо ва тўлов ба-
лансидаги долзарб муаммоларни ҳал этиш билан изоҳла-
нади.

Чехияда иқтисодий ҳолат динамикаси қатор хусусият-
лар билан фарқланади. Трансформацион инқироз 1993–
1997 йилларда ҳам бартараф этилди. 1996 йилгача ЯИМ-
нинг ўсиш суръатлари (1993 йил 0,6 фоиздан 1995 йилда
6,4 фоизгача) ошиши кузатилди, сўнг эса 1997 йилда 1,0

фоизгача пасайиб борди. 1998-1999 йил якунлари бўйича ЯИМ ҳажми 1998 йилда 2,6 фоизга, 1999 йилда 0,5 фоизга қисқарди.

Бундай динамиканинг юзага келиши бир қанча омиллар билан изоҳланади. Улардан энг асосийси кенг кўламда амалга оширилган йирик давлат корхоналарини ваучерли (купонли) хусусийлаштириш, корхона ва банкларни қайта ихтисослаштиришнинг орқада қолганлиги ҳисобланади. Бундан ташқари қуйидаги омиллар ҳам салбий таъсир кўрсатди: юритилаётган иқтисодий сиёсатнинг реал шароит динамикаси ва бозор ислоҳотлари чуқурлашувига мос келмаслиги, давлат харажатларининг етарли даражада равшан эмаслиги ва бошқалар. Иқтисодий ўсишдаги муаммоларнинг чигаллашуви мамлакатни ўз иқтисодий сиёсатини ўзгартиришга мажбур қилди. ЯИМнинг пасайиш суръатларини зудлик билан камайтиришга эришилди. 2000 ва 2001 йилларда кўзда тутилганидек, реал ЯИМнинг ўсиш суръатлари мос равишда йилига 1,4 ва 2,3 фоизни ташкил этди.

Чехия иқтисодиётининг рақобатбардошлиги, Фарб иқтисодчилари фикрича, Венгрия ва Польша иқтисодиётига нисбатан, анча юқори ҳисобланади. Чехия Марказий ва Шарқий Европа давлатларига мансуб бўлиб, иқтисодиётнинг очиқлик ва эркинлик даражаси юқорилиги билан ажралиб туради. Чехия экспорти ҳажми, умумий олганда, ЯИМнинг 40 фоизидан кўпдир (1997 йилда — 43,4 фоиз). Экспортнинг салмоқли қисми (1997 йилда — 60,2 фоизи) Европа Иттифоқи мамлакатларига тўғри келади. Чехия давлати учун ҳам, Венгрия ва Польша давлатлари синга-ри, ташқи савдо ва тўлов балансидаги тақчиллик муаммоси долзарблигича қолмоқда.

Венгрия, Польша ва Чехия давлатларининг иқти-

содий ҳолат динамикасини ижобий баҳолаш мумкин. Иқтисодиёт ва солиқ муносабатларида маълум маънода ривожланишга бозор муносабатлари асосида иқтисодиётнинг барқарор ҳамда узоқ муддатли ўсиши учун фундаментал шароитларни таъминлашдаги тараққиётга эришилди. Албатта, мазкур давлатларда ечимини кутаётган бир қатор долзарб ва мураккаб муаммолар мавжуддир. Бироқ, мазкур давлатларда иқтисодиёт юксалиши, ижтимоий — иқтисодий ва солиқ муносабатлари ривожланиши йўналишларини амалиётга татбиқ этиш йўлларининг тўғри танлаб олингани муҳимдир.

2-§. Венгрияда давлат молияси ислоҳотлари

Сўнгги ўн беш йилда мамлакатнинг жамоат-сиёсий тизими алмашди, турли йўналишдаги ҳукумат вакиллари навбатма-навбат мамлакатни бошқарди: сўнгги коммунист (К.Немати), дастлабки либерал (Й.Анталла)дан ҳозирги социал-либерал (Д.Хори)гача. Уларнинг фақатгина сўнгисигина бюджет ислоҳотларини ҳаётга татбиқ этишга «бел боғлади». Ҳукумат, жамоат, мутахассислар бюджет ислоҳотлари зарурлиги ва кечиктириб бўлмаслиги ҳақида ягона фикрга келишдилар. Ушбу ислоҳотни мақсадли жорий этиш учун, ҳуқуқий актлар ва ҳукумат чора-тадбирларини ўз ичига олувчи ягона концепция ишлаб чиқилди. Бюджет ислоҳотларини амалга ошириш, 1996–1997 йиллардан бошлаб, ҳукуматнинг «Венгрияни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегияси»да алоҳида бўлим сифатида акс эттирилмоқда.

Ўтган узоқ йиллар давомида бюджет ислоҳотлари тунунчасининг ўзи ўзгарди. Дастлаб, у бюджет жараёнини модернизацияси билан боғланди, кейинроқ солиқ тизи-

мини ислоҳ қилишга, сўнгра бюджет тежамкорлигига урғу берилди.

Ҳозирда бюджет ислоҳотлари аҳолининг турмуш тарзини ислоҳ қилиш ёки ижтимоий, пенсия, соғлиқни сақлаш, таълим, шунингдек, ижтимоий таъминот марказлашмаган тарзда амалга оширилувчи маҳаллий ўз-ўзини бошқариш (муниципал) тизимни ўз ичига оловчи йирик тақсимловчи тизим ислоҳотлари билан синоним тарзда ишлатилмоқда.

Бу давлат билан шахс ўртасида юзага келган мураккаб қолипни бутунлай ўзгартирувчи, чуқур ижтимоий-иқтисодий ислоҳотдир.

Бюджет ислоҳотларини амалга оширишга бўлган муносабат ҳам сезиларли даражада ўзгарди. Эндиликда, ижтимоий соҳа харажатларини қисқартириш бирламчи вазифа, ёки асосий мақсад эмас. Ислоҳотларнинг натижаси — аҳолига кўрсатилаётган ижтимоий хизматлар сифатини ошириш орқали, унинг умумий турмуш тарзини кўтариш ҳисобланади. Иқтисодий ўсиш автоматик тарзда аҳоли турмуш даражасини оширади, деган фикрлардан фарқли, венгер бюджет ислоҳотчилари бюджет ислоҳотларига барқарор иқтисодий ўсишни таъминловчи восита сифатида ёндошдилар. Шундай қилиб, бюджет ислоҳотларига бўлган тор доирада ёндошувдан воз кечилиб, у ижтимоий-иқтисодий стратегия билан боғланган, комплекс ва кенг қамровли ёндошувлар билан алмашинди.

Бюджет ислоҳотлари бюджетнинг қайта тақсимлаш функцияларини сезиларли даражада кучсизлантиришга йўналтирилган. Ушбу муҳим тизмий ўзгариш ва ислоҳотлар муваффақиятининг макроиқтисодий шартидир. Кейинги йилларда бюджет қайта тақсимлашининг ҳажми 60-65 фоизгача қисқарди, иқтиқболда у 45-50 фоизга қисқ-

артирилиши режалаштирилган. Бюджет қайта тақсимла-
шини пасайиши бир йўла икки муаммони ҳал қилиш имко-
нини беради. Биринчидан, миллий иқтисодиёт рақобатбор-
дошлигини оширади. Иккинчидан, давлатнинг ижтимоий
соҳадаги монополиясидан воз кечиш имконини беради.
Жаҳон тажрибаси шундан далолат берадики, бюджет қай-
та тақсимлаш улушининг 50 фоиздан ортиши, миллий хўжа-
лик рақобатбардошлигини пасайтиради.

Бюджетнинг қайта тақсимлаш функциясини пасайиши
давлатни ижтимоий соҳадан кетишини билдирмайди. У
ижтимоий блокни молиялаштириш қоидаларини, давлат
ижтимоий ҳимояси ҳажми ва усулларини аниқлаш вако-
латларини ўзида сақлаб қолади. Ижтимоий соҳа муассаса-
ларини бир қисмини хусусийлаштириш ҳамда мулк тарки-
бини ўзгартириш йўли билан институционал шароитни
шакллантириш давлатнинг янги вазифалари сирасига ки-
ради. Натижада, амалдаги бюрократик функцияларни ба-
жарувчи давлат муассасаси пулли ва текин, юқори сифат-
ли ва турли хил ижтимоий хизматларни кўрсатувчи инсти-
тутга айланди. Ижтимоий таъминот органларининг боқи-
мандалик асосдаги иш мотиви енгиб ўтилди. Ислоҳотлар
доирасида, барча институтларга қўйиладиган ва турли хил
усуллар билан тадбиқ этиладиган харажат ва натижа мақ-
булиги каби бозор талаби алмаштирди.

Шундай қилиб, аҳолига ижтимоий хизмат кўрсатувчи
давлат институти, бюджет маблағлари ва бошқа турли хил
манбалардан олинадиган маблағлардан биргаликда сама-
рали фойдаланиш рағбатлантирилди.

Ўз томонидан давлат, ижтимоий мақсадларга йўналти-
риладиган бюджет маблағларини шакллантириш ва фой-
даланиш ойдинлигини таъминлайди.

Бу баҳо-харажат-ижтимоий институтлар фойдаси нисбатларини объективлаштиради, улар фаолиятини фойдаланувчилар томонидан объектив баҳолашни яхшиланиш томон танловни енгилаштиради.

Бюджет ислохотларининг муваффақиятли бориши билан ижтимоий ёрдамлар кўрсатилишига муҳтожлик мезони ўрнига аҳолини ўз-ўзини молиялаштириш тамойилини устунлиги эгаллайди. Давлат бунга биринчидан, аҳоли жамғаришини рағбатлантиради, шу жумладан, ижтимоий мақсадлар ҳамда давлат ижтимоий хизматларига муқобил — тадбиркорлик, ҳомийлик, диний шаклларни танлаш имкониятини юзага келтиради. Натижада, давлат нобюджет ва хусусий молиялаштириш нисбатлари тизимида ўзгаришлар юз беради.

Бюджет ислохотларининг ушбу ягона концепциялари пенсия тизими, соғлиқни сақлаш ва таълим тизимининг ислохотларини янада аниқ концепцияларига айланади. Айти пайтда, пенсия тизими ислохотлари кўриниш олган бўлиб, бошқа соҳалар ҳали бу босқич даражасига кўтарилмади.

Пенсия тизими ислохотлари моделини танлаш. Пенсия тизимини ислоҳ қилиш сабаблари. Айтиб ўтилганидек, пенсия таъминотининг амалдаги тамойиллари тизимли иқтисодий ўсиш, паст инфляция, тўла бандликка мўлжалланган эди.

Ижтимоий соҳадаги монополия ва давлат бюджетининг гиперқайта тақсимлаш функцияси пенсияларни давлат томонидан ишончли кафолатлар эди. Чуқур тизимли иқтисодий инқироз, институтционал ўзгаришлар бундай «социалистик» пенсия таъминоти устунларини қулатди. Давлатнинг пенсия кафолати энди ривожланаётган муносабатларга зид келмоқда.

Тизмий инқирозлар иқтисодий ва демографик муам-
моларни янада чуқурлаштирди. Сўнги 5–6 йил ичида Вен-
гер хўжалигида банд бўлган ишловчилар сони 5 млн. дан
3,6 млн. кишигача қисқарди, пенсионерлар сони эса 3
млн. гача ошди. Бундай ҳолат аҳолининг иқтисодий фаол
ва нофаол қатламлари нисбатини кескин ёмонлаштирди,
чунки «авлодлар бирлиги» тамойили асосида ташкил
этилган амалдаги пенсия тизими ишловчилар учун пен-
сия юкини оғирлаштириб, пенсия фонди тақчиллигининг
ўсувчанлигини ҳамда пенсия олишлардаги узулишларни
юзага келтирди. Бундан ташқари, пенсия тизимини мам-
лакатдаги ички қарама-қаршиликлар ҳам издан чиқар-
моқда. Пенсия ва пенсия бадаллари миқдорлари ўртаси-
да тўғридан-тўғри боғлиқликнинг йўқлиги, пенсия аж-
ратмалари тўловидан оммавий бош тортишларга олиб кел-
ди. Пенсия миқдорлари ўртачалик, тенглашиш анъана-
сига эга бўлмоқда. У кўп йиллик меҳнат тажрибасига ва
юқори даромадга эга бўлганлар учун, асосан юқори ма-
лакали ишчилар учун, фойдали бўлмай, балки аксинча,
кафолатланган пенсияни олиш учун зарур бўлган мини-
мал меҳнат стажига эга бўлганлар учун, асосан паст ма-
лакали ишчилар учун фойдалидир. Марказий ва Шарқий
Европанинг кўпгина давлатларида пенсия бадалларининг
ҳозирги кундаги миқдори халқаро ўлчовларда ҳам (жами
иш ҳақининг Польшада — 30 фоизи, Венгрияда — 30,5
фоизи) оширилгандир.

Бу ишчи кучини қимматлаштиради ва меҳнат натижа-
ларининг рақобатбардошлигини камайтиради. Ушбу ва
бошқа сабаблар амалдаги пенсия тизимининг янги шаро-
итларига мос эмаслиги ва уни ислоҳ қилиш зарурлигидан
дарак бермоқда. Янги пенсия тизимини ташкил этишда

жаҳонга машҳур Германия ва Чили моделлари андоза сифатида танланмоқда.

Пенсия таъминотининг икки базавий модели: тақсимот-тортилувчи ва капиталлашган моделлари.

Тақсимот-тортилувчи модел (Германия модели). Тақсимот-тортилувчи (кейинги ўринларда — тақсимот) пенсия тизими схемаси: аҳолининг иқтисодий фаол қатлами томонидан тўланган мажбурий пенсия бадаллари ҳисобидан пенсия харажатлари қопланади ва аҳолининг иқтисодий нофаол қатламлари ўртасида тақсимланади. Қисқа қилиб айтганда, жорий (пенсия) харажатлари жорий даромадлар ҳисобидан қопланади. Тақсимот пенсия тизими 1891 йилда Германияда жорий қилинган бўлиб, ўша даврдан ҳозиргача унинг турли кўринишлари кўпгина Европа мамлакатларида, шу жумладан, Венгрия ва МДҲ давлатларида қўлланилмоқда. Ушбу тизим авлодлар бирлиги тамойили асосида қурилгандир, бир авлод ичида эса, аҳолининг алоҳида ижтимоий гуруҳлари ўртасида даромадлар табақалашади, бу эса ўз навбатида, пенсияга ҳам ўз таъсирини ўтказиши. Германияда тўлов интизомини рағбатлантирувчи баллик тизим тақсимот моделини тўлдиради.

Капиталлашган модел (Чили модели). Капиталлашган модел схемаси қуйидагичадир: пенсия бадалларини инвестиция қилишдан ва тўplashдан ҳосил бўладиган капитал пенсия харажатларини қоплашга йўналтирилади. Пенсия бадаллари (мажбурий ёки ихтиёрий) капитал тўловчининг шахсий ҳисобварақасида ҳисобга олиб борилади. Ушбу ҳисобварақани пенсия фондлари ёки пенсия кассалари, суғурта кассалари ёки банклар юритади. Пенсия маблағларини тизмий инвестиция қилиш орқали ушбу инсти-

тутлар инвестиция даромадларига эга бўладилар. Капитал, шу жумладан, йиғилган пенсия бадаллари суммаси қўшув уларни инвестиция қилишдан олинган даромад, чегирилади пенсия фонди фаолияти харажатлари, капиталлашган пенсиянинг молиявий манбасидир. Буни қуйидаги чизмадан ҳам кўриш мумкин:

1-чизма



Авлодлар бирлиги тамойили асосида қурилган тақсимот моделидан фарқли равишда капиталлашган модел сурфурта тамойилига асосланади. Капиталлашган модел «Чили модели» номи билан халқаро миқёсда машҳурдир.

Тақсимот ва капиталлашган пенсия тизимлари ўртасидаги фарқлар моҳиятини машҳур венгер иқтисодчиси Я.Корнаи асослаб берган. Улар ўртасида фарқ қисман молиялаштириш техникасида юзага чиқади. Бироқ ҳақиқий — иқтисодий ва ахлоқий фарқ пенсияни молиялаштириш шакллари ҳамда манбаларига бориб тақалади. Тақсимот модели пенсионерларни ҳозирги вақтда амалда бўлган аҳолининг иқтисодий фаол қатлами ҳисобига тъаминлайди. Энг муҳими, пенсия ва унинг миқдори сиёсий савдо предметига айланиб бормоқда. Пенсия тизимининг капиталлашган модели, тақсимотдан фарқли равишда, инсоннинг

ўз меҳнати ва пенсия жамғарилиши натижалари билан узвий боғлиқдир.

Чили моделини янада батафсилроқ таҳлил қиламиз. Капиталлашган Чили пенсия тизими модели. Ушбу модел эркин бозор ислоҳотлари доирасида Чили мутахассислари томонидан ишлаб чиқилган. 1981 йилда эълон қилинган фармонга кўра, шу муддатдан бошлаб меҳнат муносабатларида иштирок этган ҳар бир киши учун давлат пенсия таъминоти бекор қилинди. Бир вақтнинг ўзиде у 400дан зиёд бўлган олдин ташкил этилган хусусий пенсия фондларининг (ХПФ) мижозига айланади.

Ўтган ярим ўн йиликда пенсия тизими банд бўлганларнинг яримидан кўпроғига тегишли бўлди. Капиталлашган модель оммавий бўла олмади. Ундан қуйидагилар чиқариб ташланди:

- армия. Ҳарбийлар, аввалгидек давлат пенсияси билан таъминланади;
- хусусий тадбиркорлар. Тижорат тузилмалари ўзлари учун пенсия таъминлаб, ўз кексалигини молиявий таъминлашни ихтиёрий шаклларини танлайди;
- аҳолининг ночор қисми. Бу қатлам пенсия бадалларини жамғариш имкониятига эга эмас ва шунинг учун ҳам давлат томонидан минимал пенсия билан таъминланади.

1998 — 2000 йиллар оралиғида ҳам эски, ҳам янги пенсия тизими амалда бўлган. Бу даврда давлат бюджети пенсия тизимига ЯИМнинг 4 фоизи миқдориде молиявий ёрдам тақдим этди.

Мазкур ёрдамнинг қуйидаги қоплаш манбалари мавжуддир:

- бюджетнинг қўшимча даромадлари;

- шу мақсадда эмиссия қилиниб, хусусий суғуртачилар ўртасида сотилган давлат облигациялари;
- жисмоний шахслар даромадига солиқнинг ставкасини ошириш;
- давлат мулкани сотиш ва хусусийлаштиришдан келадиган даромадлар.

Капиталлашган Чили пенсия тизимининг чизмаси жуда оддийдир. Янги тизимга кирувчи ҳар бир ишчи ўзига шахсий пенсия ҳисобварағи — капитал очади. Иш берувчи ишчининг иш ҳақини минимал 10 фоизи, максимал 20 фоизи миқдоридида пенсия бадалларини ажратади (ажратма ҳажми иш берувчининг имкониятлари ва ишчи билан тузиладиган шартномага боғлиқ). Пенсия бадаллари хусусий пенсия фондларининг 22 та бошқармасидан бирига ўтказилади. Бошқарма тўпланган суммани давлат томонидан тартибга солинадиган молиявий инструментларга тизимли инвестицияни амалга оширади.

Бошқармани портфель инвестицияларини ҳолатини кўриш учун 1995 йилдаги таркибини кузатиш мумкин: давлат қимматбаҳо қоғозлари — 39,4 фоиз, корпоратив қимматбаҳо қоғозлар — 37,8 фоиз, банк депозитлари — 22,6 фоиз, хорижий қимматбаҳо қоғозлар — 0,2 фоиз. Бошқарма бошқа молиявий инструментларга мустақил равишда инвестиция қилиш ҳуқуқига эга эмас.

Пенсия бадалини тўловчи (иш берувчи, ишчи, тадбиркор) пенсия ҳисобварағи очиладиган бошқармани ва пенсия таъминоти шаклини танлаш ҳуқуқига эга:

- белгиланган миқдордаги бир умрлик пенсия таъминоти;
- миқдори ўзгариб турувчи ҳар ойлик пенсия таъминоти;

- бошқарма ва хусусий пенсия фонди инвестицияси даромадига бевосита боғлиқ бўлган пенсия.

Капиталлашган янги пенсия моделининг жорий этилиши билан бир вақтда пенсия ёши ҳам оширилди: эркаклар учун — 65 ёш, аёллар учун — 60 ёш қилиб белгиланди. У ёки бу сабабларга кўра белгиланган муддатдан олдин пенсияга чиқишга мажбур бўлганлар, минимал давлат пенсиясининг 110 фоиз миқдорида нафақа билан таъминланадилар. Янги пенсия тизими ногиронларга ҳам қўлланилади. Тўлиқ ногиронларга (меҳнат қилишга лаёқатнинг 2/3 қисмини йўқотганлар) пенсия миқдори охириги ўн йилликдаги иш ҳақининг 70 фоизи миқдорида белгиланган. Қисман ногиронларга (меҳнат қилишга лаёқатнинг 50 фоизини йўқотганлар) эса ўртача иш ҳақининг 50 фоизи миқдорида белгиланган. Давлат хусусий пенсия тизимини тартибга солишни ўз зиммасига олган. Мисол тариқасида, агар ишчи 20 йиллик ўз меҳнати фаолияти давомида у ёки бу хусусий пенсия фондига пенсия бадалларини мунтазам равишда тўлаб бориб, мобода пенсия фонди инқирозга учраган тақдирда, тўловчи пенсияга чиққанидан сўнг давлат минимал пенсиясининг 75 фоизи миқдорида пенсия олиш ҳуқуқига эгадир. Шу тарзда, давлат пенсия тизимида маълум маънода бевосита (давлат пенсияси, пенсия нафақалари), маълум маънода билвосита иштирок этади. Пенсия таъминотининг Чили модели муваффақияти кўп йиллик тажриба билан ўз тасдиғини топган ҳамда қатор халқаро молия институтлари (Халқаро Валюта Фонди, Жаҳон Банки) томонидан тан олинган.

1996 йилда хусусий пенсия фондлари (ХПФ)нинг жами активлари суммаси ЯИМга нисбатан 40 фоизни ташкил этди, 2020 йилга бориб эса, ҳозирги даражанинг 130 фои-

зига етиши мумкин. ХПФларининг жамғариш қобилияти ЯИМга нисбатан 1980 йилда 14 фоиздан 1995 йилда 27 фоизгача, 1996 йилда икки баробарга ошди. Капиталлашган модел давлат пенсиясига қараганда ўртача 30 фоизга юқори бўлган пенсия миқдорини таъминлади.

Чили моделининг умум тан олинган ижобий томони шундаки, ушбу модел ХПФларининг ривожланиши туфайли миллий капитал бозорининг шаклланишига кўмаклашади. ХПФлари ўз фаолиятлари давомида тизмий равишда ўз харажатларини камайтириб бормоқдалар. Агар, 1982 йилда ХПФлари харажатлари даромадларининг 14 фоизини ташкил этган бўлса, 1996 йилда ушбу харажатлар 2-3 фоизга қисқарди. Бу кўрсаткич ХПФларининг иқтисод ва ҳаётийлик даражасининг юқорилигидан дарак беради. Истикболда институционал инвесторлар сифатида, ХПФлари мамлакат иқтисодиётига сезиларли даражада ижобий таъсир кўрсатмоқда. Юқори жамғариш қобилиятининг мавжудлиги, муваффақиятли инвестициялар туфайли ХПФларининг йирик маблағлари иқтисодиётга йўналтириб мамлакатнинг инвестицион салоҳиятини ошишига ва барқарор иқтисодий ўсишини таъминлашга кўмаклашмоқда.

Жаҳон банки экспертлари пенсия жамғармаларини бошқаришнинг хусусий тизимини самарали эканлигини алоҳида таъкидлашмоқда. Хусусий бошқарув, уларнинг фикрича, ҳам пул, ҳам капитал қийматининг турғунлигини таъминлайди, яъни аксилиңфляцион таъсирга эгадир.

Умумий капитал қуйилмалар ҳажмида ХПФларининг ҳиссаси мунтазам ошиб бормоқда. Хусусий бошқарув тизимида ушбу улуш 6,7-9,2 фоиз атрофида тебраниб, пенсия жамғармаларининг давлат томонидан тартибга солинишида ушбу кўрсаткичлар салбий аҳамиятга эга бўлмоқда.

Капиталлашган модел шахсий пенсия жамғармаларини, бандликни таъминлашда, тўлов ингизомини оширишда кучли манфаатдорликни юзага келтиради. Пенсия тизими ислоҳотигача Чилининг иқтисодий фаол аҳолиси мажбурий пенсия бадалларининг 40 фоизини зўрға тўлар эди, капиталлашган модел жорий этилиши билан ушбу ҳисса бирдан ўсиб, 60 фоизни ташкил этди.

Чили моделининг ижобий томонлари билан биргаликда унинг маълум бир камчиликлари ҳам намоён бўлмоқда. Қисман мазкур камчиликлар ҳарбий ҳукумат томонидан ХПФлари фаолияти тўғрисидаги маълумотларни чегараловчи янги тизимнинг жорий этилиши хусусиятлари билан боғлиқдир. Бунинг оқибатида аҳоли ўртасида шундай фикрлар пайдо бўлмоқдаки, ХПФлари улар маблағларининг чайқовчилиги билан шуғулланишмоқда, пенсия бадаллари эса ХПФларининг инқирозга учраши мумкинлигидан рискларга дуч келмоқда. Буни эътиборга олган ҳолда, пенсия бадаллари тўловчиларнинг маълум бир қисми ўз бадалларини ишончли институт сифатида банкларга жойлаштиришни лозим топмоқдалар. Иқтисодий ўсиш динамикаси, давлат ва корпоратив қимматбаҳо қоғозларининг даромадлилик даражасининг камайиши ХПФлари даромадига қаттиқ зарба бериб, пенсия миқдорига салбий таъсир кўрсатиши Чили мутахассисларини хавотирга солмоқда. Бундай хавотирнинг ўринли эканлигини биринчи «қора йил» (1995) ҳам тасдиқлаган эди.

Капиталлашган пенсия тизими ҳар йили 13,3 фоиз даромад келтирган бўлса, биринчи марта 2,5 фоиз зарар билан яқунланди, пенсионерларнинг пенсия миқдорлари 15 фоизга камайди. Ушбу зарарлар қуйидаги сабаблар билан изоҳланмоқда:

- Чили ҳукуматининг рестрикцион иқтисодий сиёсати;
- бир қатор йирик саноат корхоналари акцияларининг фонд бозоридаги сустиги;
- кам даромадга эга бўлган, бироқ кўп бўлмаган ва ишончли давлат пенсиясига умид қилаётган ишчилар томонидан тўлов интизомининг тушиши.

Капиталлашган Чили пенсия моделининг ижобий ва салбий томонлари қатор Ғарбий Европа мамлакатларида эскирган тақсимот моделини ислоҳ қилишда инobat-га олинмоқда. Натижада тақсимот элементлари сақлаб қолинган ва капиталлашган модел тамойилларини ўз ичига олган ўзига хос аралаш пенсия тизими вужудга келди. Аралаш пенсия тизимини ислоҳ қилишни асос қилган қатор давлатлар (Австрия, Швеция) тажрибаси муваффақиятли бўлди. Маълумки, Марказий ва Шарқий Европанинг бошқа мамлакатлари ҳам шу йўлдан бормоқдалар. Аммо, ислоҳотлар тезлиги ушбу давлатларда турличадир. Венгрия ва Польша деярли бир хил аралаш моделни танладилар. Чехия улардан фарқли, энг самарали йўлдан бормоқда.

Польшада йиллаб давом этган мунозаралардан сўнг, 1996 йилнинг баҳорида Сейм (Сейм – Польша парламенти) 10та қонун лойиҳасидан иборат бўлган пенсия тизимини ислоҳ қилиш чора-тадбирлари пакетини муҳокама қилишга киришди. Ушбу қонун лойиҳаларида босқичма-босқич пенсия ёшини ошириш, пенсия таъминоти бўйича давлат мажбуриятларини сезиларли даражада қисқартириш кўзда тутилди. Узоқ келажакда давлат пенсиялари ўртача иш ҳақининг 20 фоизигача қисқаради, қолган қисми эса ХПФлари ўз зиммаларига оладилар. Узоқ 30 йил давоми-

да давлат ЯИМнинг деярли 5 фоизини ХПФлари маблағлари тақчиллигини тўлдириш ёки компенсация қилиш ҳамда фуқароларга давлат пенсияларини тўлашга йўналтиради. Шу тарзда, Польшада бир неча ўн йиллар давомида давлат пенсиясининг устунлик аҳамиятини босқичма-босқич аралашма, шу жумладан, хусусий, капиталлашган пенсия тизими эгаллаб боради.

Чехияда пенсия тизимини ислоҳ қилишнинг бошқача, янада эҳтиёткорона йўли танлаб олинди. Мазкур йўл узоқ келажакда ҳам давлат пенсиясининг устувор аҳамиятини сақлаб қолишни назарда тутди.

Марказий ва Шарқий Европанинг бошқа мамлакатлари сингари Чехияда ҳам пенсияга доир ёшни ошириш кўзда тутилмоқда. Давлат пенсиясини тартибга солиш тадбирлари давом этмоқда, уни индексация қилиш ҳукумат ваколатига берилган бўлиб, пенсия бадалини (ялпи иш ҳақининг 20 фоизи миқдорида) босқичма-босқич камайтириш маҳаллий ҳокимият органлари даражасига ўтказилмоқда.

Давлат пенсияси барқарорлигини мустаҳкамлаш чоратадбирлари билан параллел равишда, давлат тўғри бюджет бадаллари орқали ихтиёрий суғурта бадалларини тўпловчи ва асосий давлат пенсиясига қўшимча пенсия билан таъминловчи пенсия кассаларини қўллаб-қувватламоқда. 1995 йилда Чехияда 1 млн.дан ортиқ аъзоларни бирлаштирувчи 45 та шундай кассалар амал қилган. Ихтиёрий пенсия кассалари аъзолари тахминан иш ҳақининг 3 фоизи миқдорида аъзолик бадали тўлайдилар (260 крон). Давлат биринчи 100 крон бадал учун 40 крон, кейинги 100 крон учун қисқарувчи тенгликларда қўшимча тўлаб беради.

Кассаларга шахсий пенсия бадаллари бўйича давлат томонидан ёрдамларнинг ойлик энг юқори чегараси чекланган бўлиб, 500 крон бадал учун 120 крон белгиланган.

Экспертлар фикрича, 10 йиллардан сўнг хусусий пенсия кассалари пенсия харажатларининг атиги 1 фоизини таъминлайдилар. 2020 йилга бориб эса, тўлиқ пенсия ҳиссаида давлатнинг улуши 80 фоизни ташкил этади.

3-§. Венгрияда корхоналар молияси

Венгрия ўтган асрнинг 70-йилларида бозор иқтисодиётига ўтишни бошлаган эди. Ҳозирги пайтда ушбу мамлакат бозорларида 200 мингдан ортиқ компаниялар (уларнинг кўпчилиги 1989 йилда рўйхатдан ўтган) ва 700 мингдан ортиқроқ хусусий корхоналар фаолият юритади.

Венгрия ҳукумати хорижий капиталнинг жалб этилишига ҳар томонлама кўмаклашади ва шу сабабдан, хорижий инвесторлар ушбу мамлакат иқтисодиётига сезиларли маблағларни йўналтиради.

Кўплаб Фарбий компаниялар Шарқий Европа бозорини товарлар, хизматлар ва капитал билан тўлдириш мақсадида қўшма корхоналар, савдо марказлари ҳамда маслаҳат агентликларини ташкил этганлар.

Мамлакатга капитал оқими охириги беш йил ичида 21 млрд. АҚШ долларини ташкил этган. Товар ва хизматларнинг 96 фоизидан ортиқ турлари учун импорт ва экспорт назорати амалга оширилмайди. Венгрия тижорат молия тизими ҳудудида энг илғорлардан саналганлиги учун, кўплаб етакчи молия институтлари бу ерда ўз ваколатхоналарига эга.

1994 йилнинг 1 январидан бошлаб Венгрия Республикаси ҳудудида «имтиёзли» мақоми берилган корхоналарни рўйхатдан ўтказиш имконияти юзага келди. Сиёсий

жиҳатдан бу, мамлакат ҳукуматининг иқтисодий рейтингни ошириш орқали Европа Иттифоқига аъзо бўлишга интилишининг натижасидир.

Ҳукумат, шунингдек, аҳоли бандлигини ошириш ва оффшор компаниялар ёрдамида хорижий компанияни жалб қилишга ҳаракат қилмоқда.

«Венгер оффшори» тушунчаси. Эгалари Венгрия Республикасидан ташқарида фаолият юритувчи фуқаролар бўлган компаниялар учун 1986 йилдаги 81-сонли қонун корпоратив солиқ ва дивиденд солиғи учун махсус имтиёзларни берди.

Шунинг билан бирга, махсус қонунга асосан рўйхатдан ўтказиладиган компаниялар ички резидент компания бўлиб қолади ва у корхоналарга қонунчиликка кўра қўйилган барча талаблар: бухгалтерияни юритиш, солиқ органларига ҳисоботларни тақдим этиш, юридик манзил ва венгер банкидан ҳисобварағига эга бўлиши зарур.

Оффшор операциялар шакли. Имтиёзли (норезидент) мақомини олиб фаолият юритаётган венгер компаниялари қуйидаги шакларда рўйхатдан ўтишлари мумкин:

- 1) Масъулияти чекланган жамият (KSt).
- 2) Акционерлик жамияти (Rt).

Венгрияда KStларни рўйхатдан ўтказиш тартиби билан танишамиз: Директор ва таъсисчилар (жисмоний ва юридик шахслар) таъсис шартномасини имзолайдилар. Таъсисчи ва директорнинг фуқаролигининг аҳамияти йўқ.

Таъсис шартномасини таъсисчилар номидан компания номидан ишончномани фақатгина компания директори бериши мумкин.

Компанияни имтиёзли солиққа тортиш асосида рўйхатдан ўтказиш учун таъсисчилар норезидент, агар таъсисчи

юримдик шахс бўлса, уни бошқарувчиси норезидент бўлиши шарт. Яна шуниси ҳам муҳимки, битта норезидент фақатгина ягона норезидент компаниясига таъсисчилик қилиши мумкин. Директор Венгрия фуқароси бўлиши шарт. Агар директор Венгрия фуқароси бўлмаса, Венгрия фуқароларидан иборат кузатув кенгаши ташкил этилиши шарт (бунда компанияни йиллик аудит текширувидан ўтказиб туриш зарур бўлади).

Таъсис шартномаси имзолангандан сўнг, бирорта венгер банкига ҳисобварақа очиш зарур. Фақатгина венгер банкидаги ҳисобварақадан адвокат ва бухгалтер хизматлари ҳамда солиқли тўловлар тўланади.

Яна шуниси ҳам таъкидлаш жоизки, учинчи шахс талабига асосан директорлар акционерлар (қатнашчилар)нинг номлари ва манзиллари, рўйхат рақами, низом ва компания меморандуми ҳақидаги ахборотлар тақдим этилиши мумкин.

Компания низом капитали. КСлар учун низом капиталининг эълон қилинган минимал ҳажми 3 млн. Ft (11,0 минг АҚШ доллари) қилиб белгиланган. Пул маблағларининг энг кам миқдори низом капиталининг 30 фоизидан, яъни 1 млн. Ft ни ташкил этиши керак. Рўйхатдан ўтказиш пайтида ҳар бир иштирокчи пул маблағларининг ярмини ёки пул кўринишда бўлмаган маблағларни тўлагича тўлаши шарт.

Агар таъсисчи ягона шахс бўлса, рўйхатдан ўтказиш пайтида низом капитали 100 фоиз тўланиши шарт.

Масъулияти чекланган оффшор компания акция чиқармайди. Таъсис шартномасида ҳар бир иштирокчининг улуши белгиланиб қўйилади. Низом капиталини ўтказиш тўғрисидаги ва компаниянинг бошқа ҳужжатлари рўйхат-

дан ўтказиш учун рўйхатга олувчи судга топширилади. Суд расмий равишда ҳужжатларни 60 кун ичида кўриб чиқиш ваколатига эга бўлсада, одатда, суд қарори 30–40 кундан сўнг эълон қилинади.

Компания рўйхат рақамини ҳужжатларни судга тақдим этгандан сўнг олади. Шу дақиқадан бошлаб компания ўз фаолиятини бошлаши мумкин, аммо шартномалар ва келишувларда компания номини кўрсатиш зарур бўлган қаторда «рўйхатдан ўтказиш жараёнида» деган формула акс этирилади.

Компания номи рўйхатдан ўтган бошқа компанияларники билан бир хил ёки ўхшаш бўлмаслиги лозим. Бундан ташқари, у бизнес туси ва тадбиркорлик фаолият шаклини ифодалаш керак, шундан сўнг ички компанияни рўйхатдан ўтказиш жараёни яқунланади.

Компания ички бўлиб қолар экан, у валютани тартибга солиш доирасидаги қоидаларга амал қилади. Компанияни имтиёзли солиққа тортиш асосида рўйхатдан ўтказиш учун қуйидаги тартибларни амалга ошириш керак: суд қарори билан бирга компания ҳужжатларини солиқ инспекциясига, ундан сўнг миллий банкка тақдим этиш керак ва валюта назоратидан озод этилганлиги ҳамда имтиёзли мақомни олганлиги тўғрисидаги маълумотномага эга бўлиш.

Агарда компанияни рўйхатдан ўтказишда юқоридаги шартларга амал қилинган бўлса, оффшор компания рўйхатдан ўтган жойда соф фойдасидан 3 фоизли солиққа тортилади. Бандан ташқари, компания акционерлари дивиденд даромадларидан солиқ тўлайдилар. Дивидендларга ягона солиқ анча юқори 20 фоизни ташкил этсада, бундай юқори ставкадан икки хил йўл билан қочиш мумкин. Би-

ринчидан, компания акционерлари дивиденд олмасдан, уни компанияга реинвестиция қилиша қарор қилишга мумкин. Кейинчалик таркибий қайта қуришни амалга ошириш билан акционерлар ушбу дивидендларни бошқа тўловлар шаклида олиши мумкин.

Иккинчидан, компания акционерлари Венгрия билан иккиёқлама солиққа тортишдан воз кечиш тўғрисидаги шартнома мавжуд бўлган давлатларнинг юридик ва жисмоний шахслари дивидендлари бўлиши мумкин.

Ҳаммаси бўлиб 54 та мамлакат билан шундай шартнома тузилган.

Компанияни бошқариш. Юқорида айтиб ўтилганидек, компания венгер банкида ҳисобварақ очиши керак. Компанияни бошқа хорижий банкларда ҳисобварақлар очиши мумкин ёки йўқлиги тўғрисида қонунчиликда ҳеч нарса дейилмаган ва бу тўғрисида чекловлар мавжуд эмас.

Компаниянинг венгер банкидаги ҳисобварағини компания ишониб топширган шахс бошқариши мумкин. Ҳисобварағ бўйича маълумотлар компаниянинг фақат юридик манзилига юбрилади ва кейинчалик бухгалтерияга берилади.

Ҳар бир компания бухгалтерия ҳисобини юритиши ва ҳар чорақда, ҳаттоки фаолият юритмаган бўлса ҳам ҳисоботларни тақдим этиши шарт. Бундан ташқари, йиллик баланс ҳам тақдим этилиши шарт. 1999 йилда қабул қилинган янги қонунга асосан, «агар корхона баланси икки йил мобайнида низомда кўрсатилган суммага етказилмаса (3 млн. форинт — 11,0 минг АҚШ доллари), таъсисчилар молия йили тугагандан сўнг 30 кун ичида низом капиталини тўлдириши шарт, акс ҳолда корхона суд томонидан огоҳлантирилмасдан тугатилади». Компания низом капитали

фақатгина ички венгер банкида жойлашган бўлиши керак.

Қонуний чекловлар. Имтиёзли солиққа тортишга эга компаниялар қуйидаги талабларни бажаришлари шарт:

1) Венгрия ҳудудида фаолият юритмаслик;

2) Венгрия резидентлари билан битимлар тузмаслик ва савдо қилмаслик (ҳам юридик ҳам жисмоний шахслар билан ҳам);

3) Шартномани ижро этиш жойи Венгрия бўлмаслиги керак.

Ушбу талабларга амал қилмаслик имтиёзли мақомни «аввалги» сана билан (рўйхатдан ўтган кундан бошлаб) бекор қилиш, ва шу асосда, одатий ставкада солиқларни ундириш талаби қўйилади.

ҚҚС тўғрисидаги қонунга мувофиқ, айрим фаолият турларини Венгрия ҳудудида ўқазишга рухсат берилади ва имтиёзли мақомга эга корхоналар низомига киритилмайди. Масалан, агентлик битимлари бўйича фаолият (Венгрия-агент), шунингдек, барча турдаги ишлаб чиқариш фаолиятига Венгрияда рухсат этилган.

Шундай қилиб, Венгрияда корхоналар молиясини ташкил этиш соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар, асосан, хусусий секторнинг молиявий имкониятларини ошириш ҳамда хорижий капитал оқимини кучайтиришга йўналтирилган.

Такрорлаш учун саволлар ва топшириқлар

1. Ўтиш даври иқтисодиётига хос давлатларда молия тизимини шаклланишининг ўзига хос жиҳатлари нималарга боғлиқ?
2. Марказий ва Шарқий Европа мамлакатлари фискал баланс ҳолатини изоҳлаб беринг.
3. Марказий ва Шарқий Европа мамлакатларида солиқ квотаси қандай?
4. «Венгрияни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегияси»нинг асосий йўналишлари нималардан иборат?
5. Пенсия тизими ислоҳотларини тавсифланг.
6. Пенсия таъминотининг тақсимот-тортилувчи модели қандай ташкил этилади?
7. Капиталлашган моделнинг тақсимот-тортилувчи моделдан фарқи нимада?
8. Нима сабабдан пенсия таъминотининг капиталлашган модели оммавий тус олмади?
9. Польша ва Чехияда амалга оширилган пенсия ислоҳотларининг ўзига хос жиҳатлари нималардан иборат?
10. «Венгер оффшори» тушунчасининг иқтисодий моҳияти нимада?
11. Оффшор операцияларининг қандай шакллари Венгрия иқтисодиётига хос?
12. Венгрияда компанияларга солиқдан имтиёзлар бериш учун уларни рўйхатдан ўтказиш тартиби қандай амалга оширилади?

РОССИЯ МОЛИЯ ТИЗИМИНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ ВА ДАВЛАТ МОЛИЯСИНИНГ АСОСИЙ МУАММОЛАРИ

1-§. Россия Федерацияси молия тизимининг таркибий тузилиши ва ўзига хос хусусиятлари

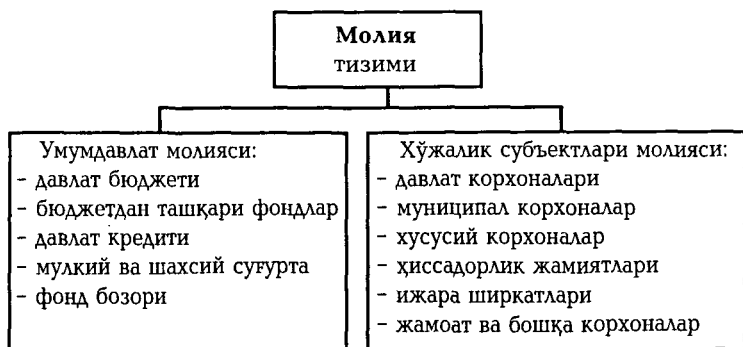
Россия Федерацияси молия тизими молиявий муносабатларнинг қуйидаги бўғинларини ўз ичига олади:

- Давлат бюджети тизими.
- Давлат кредити.
- Бюджетдан ташқари махсус фондлар.
- Мулкый ва шахсий суғурта фондлари.
- Турли мулкчилик шаклидаги корхоналар молияси.

Юқорида айтиб ўтилган барча молиявий муносабатларни икки гуруҳга бўлиш мумкин. Булар – *умумдавлат молияси*, улар ҳисобига макродаражада кенгайтирилган такрор ишлаб чиқариш эҳтиёжлари таъминланади ва *хўжалик субъектлари молияси*, микродаражада такрор ишлаб чиқариш жараёнини пул маблағлари билан таъминлаш мақсадида қўлланилади (2-чизма).

2-чизма

Россия Федерацияси молия тизими



Молия тизимининг алоҳида бўғинларга бўлинишини ҳар бир бўғин вазифаларининг турличалиги ҳамда пул маблағларининг марказлашган ва марказлашмаган фондларини шакллантириш ва улардан фойдаланиш усулларига бевосита боғлиқлиги билан изоҳлаш мумкин.

Пул маблағларининг умумдават марказлашган пул фондлари моддий ишлаб чиқариш тармоқларида яратилган миллий даромадни тақсимлаш ва қайта тақсимлаш жараёни орқали шаклланади. Давлатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш соҳасидаги вазифалари ўз ихтиёридаги молиявий ресурсларнинг салмоқли қисмини марказлаштириш заруриятини келтириб чиқаради.

Бюджет ва бюджетдан ташқари фондлар эса, ушбу молиявий ресурслардан фойдаланиш шакллари ҳисобланади. Пул фондларини шакллантириш ҳамда улардан фойдаланишнинг бошқа усул ва шакллари молия тизимининг кредит ва суғурта бўғинлари томонидан қўлланилади.

Пул маблағларининг марказлашмаган фондлари асосан корхоналарнинг ўз даромадлари ва жамғармалари ҳисобига шаклланади.

Корхоналар молияси ягона молия тизимининг асоси бўлиб, улар бевосита моддий ишлаб чиқариш жараёнининг иштирокчиси ҳисобланади. Моддий ишлаб чиқариш соҳаларида яратиладиган миллий даромад пул маблағларининг марказлашган давлат фондлари манбасидир.

Умумдават молиясининг моҳияти иқтисодиёт барча тармоқларида ривожланиш суръатларини таъминлашда, молиявий ресурсларни иқтисодиёт тармоқлари ва мамлакат ҳудудлари ўртасида, моддий ва номоддий ишлаб чиқариш соҳалари ўртасида ҳамда мулкчилик шакллари ҳамда алоҳида гуруҳ ва аҳоли қатламлари ўртасида, қайта тақсимлашда ўз аксини топади.

Умумдават молияси корхоналар молияси билан чамбарчас боғлиқдир. Бир томондан, моддий ишлаб чиқариш соҳаларида яратилган миллий даромад бюджет даромадларининг асосий манбаи ҳисобланса, иккинчи томондан, кенгайтирилган такрор ишлаб чиқариш жараёни нафақат корхоналарнинг ўз маблағлари ҳисобига, балки бюджет ажратмалари шаклидаги пул маблағларининг умумдават фонди ҳамда банк кредитларидан фойдаланиш ҳисобига ҳам амалга оширилади. Ўз маблағлари етишмаслиги натижасида корхоналар ҳиссадорлик асосида бошқа корхоналар маблағларини ёки қимматбаҳо қоғозлар операцияси ёрдамида — қарз маблағларини жалб қилишлари мумкин.

Молия тизими бўғинларининг ўзаро алоқадорлиги ва ўзаро боғлиқлиги молиянинг ижтимоий-иқтисодий моҳияти билан изоҳланади. Давлатнинг молия тизими орқали марказлашган ва марказлашмаган пул фондларини шакллантиришга таъсир этиши, асосан, солиқлар, давлат бюджетидан амалга ошириладиган харажатлар ва давлат кредитидан фойдаланган ҳолда амалга оширилади.

Давлат бюджети — молия тизимининг асосий бўғини ҳисобланади. Россия Федерацияси давлат бюджети — давлат ҳукумати органлари функцияларини таъминлаш учун пул маблағларининг марказлашган фондиди ташкил этиш ва улардан фойдаланиш билан боғлиқ муносабатларни ифодалайди.

Давлат бюджети мамлакатнинг асосий молиявий режаси бўлиб, Россия Федерацияси федерал кенгаши томонидан тасдиқланади. Давлат бюджети миллий даромаднинг салмоқли қисмини ўзида тўплаб, иқтисодиёт, ижтимоий-маданий тадбирлар, мамлакат мудофаасини мустақ-

камлаш ҳамда давлат ҳукумати органларини сақлаш харажатларини молиялаштиришга йўналтиради. Бюджет ёрдамида миллий даромад қайта тақсимланади, ишлаб чиқаришнинг ривожланиши даражаси ва суръатларига мақсадли таъсир этилади, пул маблағларини меъёрлаштириш имкониятлари юзага келтирилади. Бу эса, ўз навбатида, бутун мамлакат ҳудудида ягона иқтисодий ва молиявий сиёсатни амалга ошириш имкониятини беради.

Россия Федерацияси давлат бюджети даромадлари.

Россия Федерацияси давлат бюджети даромадлари — давлатнинг ўз вазифаларини бажариши учун зарур бўлган марказлашган молиявий ресурсларнинг бир қисмидир. Улар пул маблағлари фондларининг шаклланиши жараёнида юзага келадиган иқтисодий муносабатларни ўзида акс эттириб, турли даражадаги ҳукумат органлари ихтиёрига ўтказилади.

Россия Федерациясининг бюджет даромадлари солиқ ва бюджет қонунчилигига мувофиқ шаклланади. Бюджет даромадлари таркиби шартли равишда мақсадли бюджет фондлари даромадлари ҳисобланади.

Россия Федерацияси Бюджет кодексига мувофиқ, бюджет даромадлари асосан, солиқли ва солиқсиз даромадлар ҳамда беғараз ўтказмалар ҳисобига шаклланади.

Бюджет даромадлари Россия Федерацияси солиқ қонунчилигида кўзда тутилган турли даражадаги бюджет тизими солиқларидан ҳамда пеня ва жарималардан ташкил топади.

Бюджетнинг солиқсиз даромадларига қуйидагилар киради:

- давлат ва муниципал эгаликда бўлган мол-мулкни фойдаланишдан олинадиган даромадлар;

- давлат ва муниципал эгаликда бўлган мол-мулкни сотишдан келадиган даромадлар;
- тегишли маҳаллий ўз-ўзини бошқариш ва ҳоқимият органлари ҳамда бюджет муассасалари томонидан кўрсатиладиган пулли хизматлардан келадиган даромадлар;
- турли даражадаги бюджетлардан олинган бюджет ссудалари ва молиявий ёрдамлар кўринишидаги даромадлар;
- юридик ва жисмоний шахслар, хорижий давлатлар ҳукумати ҳамда халқаро ташкилотлар томонидан берилган бегараз ўтказмалар.

Барча бюджет даромадлари ўз ва тартибга солинувчи даромадларга бўлинади. *Ўз даромадлари* — Россия Федерациясининг тегишли бюджет қонунчилигига асосан тўлиқ ёки қисман доимий асосда бириктирилган даромадлардир. *Бюджетнинг тартибга солинувчи даромадлари* — бюджетнинг ўз даромадлари ҳисобидан ажратмалар кўринишида, белгиланган муддат ва меъёрларда бюджет тизимининг бошқа даражадаги бюджетларидан олинган даромадлардан иборатдир.

Барча даражадаги бюджет даромадларининг асосий қисми солиқли тушумлар ҳисобига шаклланади. Ҳозирги кунда Россия Федерациясида турли солиқлар амал қиладди.

Федерал бюджет даромадлари. Федерал бюджетга қуйидаги даромадлар ўтказилади:

— федерал бюджетнинг ўз солиқли даромадлари (бюджет тизимининг бошқа даражадаги бюджетларидан тартибга солинувчи даромадлар кўринишида бериладиган солиқли даромадаларидан ташқари);

— ўз солиқсиз даромадлари;

— марказий чора-тадбирларни мақсадли молиялаштириш учун федерал бюджетда марказлаштириладиган Россия Федерацияси субъектлари даромадлари.

Федерал бюджетнинг ижроси жараёнида унинг даромадларига Россия Федерацияси субъектлари бюджетидан ўзаро ҳисоб-китоблар бўйича маблағлар ва беғараз ўтказмалар бориб тушиши мумкин.

Федерал бюджетнинг солиқли даромадлари қуйидагилар:

— федерал солиқлар ва йиғимлар;

— божхона бождари, божхона йиғимлари ва бошқа божхона тўловлари;

— амалдаги қонунчиликка мувофиқ давлат бождари.

Федерал бюджетнинг солиқсиз даромадлари:

— давлат мулкани бошқаришдан олинadиган даромадлар, давлат ҳокимияти органлари ва бюджет муассасалари томонидан кўрсатиладиган пулли хизматлардан келадиган даромадлар;

— давлат ихтиёрида бўлган мулкларни сотишдан олинadиган даромадлар белгиланган тартиб ва меъёрларда;

— Россия Федерациясида ташкил этилган унитар корхоналарнинг барча солиқлар ва бошқа тўловларни тўлагандан сўнг, улар ихтиёрида қоладиган фойданинг бир қисми — РФ ҳукумати томонидан белгиланган миқдорларда.

Бундан ташқари, федерал бюджетда қуйидаги даромадлар ҳам ҳисобга олинади:

- Россия Банки фойдаси федерал қонунда белгиланган меъёрларда;
- ташқи иқтисодий фаолиятдан олинadиган даромадлар;

- давлат захиралари сотишдан олинадиган даромадлар.

Россия Федерацияси субъектларининг бюджет даромадлари. Россия Федерацияси субъектларининг бюджет даромадлари асосан, ўз ва тартибга солинувчи солиқли даромадлардан (тартибга солиш мақсадида маҳаллий бюджетлардан бериладиган даромадлардан ташқари) иборатдир. Бундан ташқари, РФ субъектларининг бюджет даромадлари РФ субъектлари ихтиёрида бўлган мулклардан фойдаланишда олинадиган даромадлар ҳамда давлат ҳокимияти органлари ва бюджет муассасалари томонидан кўрсатиладиган пулли хизматлардан келадиган даромадлардан ташкил топади.

• РФ субъектлари бюджетининг солиқли даромадларига қуйидаги даромад турлари киради:

- РФ субъектлари бюджетининг ўз солиқли даромадлари (ҳудудий солиқлар ва йиғимлар);
- РФ субъектлари бюджетининг тартибга солувчи солиқли даромадлари — федерал қонунда белгиланган меъёрлар бўйича РФ субъектлари бюджетида федерал солиқлар ва йиғимларнинг улар ихтиёрида қолдирилиши (маҳаллий бюджетларга бюджетни тартибга солиш мақсадида бериладиган федерал солиқлар ва йиғимлардан келадиган даромадлардан ташқари).

РФ субъектлари бюджетининг солиқсиз даромадлари асосан, Россия Федерациясида ташкил этилган унитар корхоналарнинг барча солиқлар ва бошқа тўловларни тўлагандан сўнг, улар ихтиёрида қоладиган фойданинг бир қисми ҳисобига (РФ субъектлари қонунлари билан белгиланган миқдорларда) шаклланади.

РФ субъектларининг ўз бюджет даромадлари (ҳудудий солиқлар ва йиғимлар) ҳамда РФ субъектлари ихтиёрига бириктирилган федерал солиқлар ва йиғимларини РФ субъектларининг қонунчилик органлари томонидан тасдиқланадиган меъёрлар бўйича маҳаллий бюджетларга берилиши мумкин.

РФ субъектларининг қонунчилик органлари ҳудудий солиқлар ва йиғимларни жорий этади, улар бўйича ставкаларни белгилайди ҳамда солиқ қонунчилигида белгиланган ўз ҳуқуқлари доирасида солиқ имтиёзларини тақдим этадилар.

Маҳаллий бюджет даромадлари. Маҳаллий бюджет даромадлари асосан, ўз ва тартибга солувчи солиқли даромадлар ҳисобига шаклланади.

Маҳаллий бюджетларга муниципал мулкчиликда бўлган мулкларни бошқаришдан олинадиган даромадлар ва маҳаллий ҳокимият органлари ҳамда бюджет муассасалари томонидан кўрсатиладиган пулли хизматлардан келадиган даромадлар ўтказилади. Бундан ташқари, муниципал мулкчиликдаги мол-мулкларни сотишдан олинадиган даромадлар ҳам маҳаллий бюджетларга ўтказилади.

Маҳаллий бюджетларнинг солиқли даромадларига қуйидаги даромад турлари киради:

- маҳаллий бюджетларнинг ўз солиқли даромадлари (маҳаллий солиқлар ва йиғимлар);
- РФ субъектлари ва маҳаллий бюджетларга бериладиган тартибга солинувчи солиқли даромадлар;
- давлат божлари.

Маҳаллий бюджетларнинг солиқсиз даромадлари асосан, муниципал унитар корхоналарнинг барча солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни тўлаганларидан сўнг, улар

ихтиёрида қоладиган фойданинг бир қисми ҳисобига (маҳаллий ҳокимият органларининг ҳуқуқий актларига мувофиқ белгиланган миқдорларда) шаклланади.

Маҳаллий бюджет даромадлари маҳаллий ҳокимият органлари ҳуқуқий актларига мувофиқ, белгиланган ставка ва меъёрларда бошқа маҳаллий бюджетларга берилиши ҳам мумкин.

Маҳаллий ҳокимият органлари маҳаллий солиқлар ва йиғимларни жорий этади, ставкалари миқдорини белгилайди ҳамда солиқ қонунчилиги доирасида солиқ имтиёзларини тақдим этадилар.

Бозор муносабатларига ўтиш шароитида ҳам давлат бюджети ўз аҳамиятини йўқотмайди. Фақат бюджет маблағлари ишлатилишининг янги тартиблари жорий этилиши орқали унинг ишлаб чиқаришга таъсир этиш усулларигина ўзгаради.

Бюджет маблағлари асосан мамлакатда инвестицион сиёсатни амалга ошириш, корхоналарни субсидиялаш ҳамда мудофаа тармоқларини молиялаштиришга йўналтирилади.

Иқтисодиёт соҳасидаги бюджет харажатларининг мақбул таркибий тузилишини шакллантириш, илмий техник салоҳиятни ўстириш, моддий-техник базани янгилашга қаратилади. Иқтисодиётга таъсир этишнинг турли шаклларида фойдаланган ҳолда давлат юзага келган турли иқтисодий ҳолатга таъсир этиши мумкин, масалан, норентабелли корхоналарни тугатиш ёки уларни қайта ихтисослаштириш. Иқтисодиётнинг давлат томонидан тартибга солиниши бюджет харажатларини қисқартириш, уларнинг таркибий тузилишини ўзгартириш имконини беради.

Давлат бюджетининг аҳамиятли томони шундаки, у моддий ишлаб чиқариш соҳаларини молиялаштириш билангина чегараланиб қолмайди. Балки, бюджет маблағлари ноишлаб чиқариш соҳаларига (таълим, соғлиқни сақлаш, маданият ва бошқ.) ҳам йўналтирилиши мумкин. Ижтимоий-маданий соҳалардаги корхона ҳамда ташкилотларни молиялаштириш бюджет ва бюджетдан ташқари фонд маблағлари ҳисобига амалга оширилади.

Давлатнинг ижтимоий сиёсатни амалга ошириш билан боғлиқ бюджет харажатлари алоҳида аҳамиятга эгадир, яъни ушбу харажатлар давлатнинг халқ таълими тизимини ривожлантириш, маданий соҳаларни молиялаштириш, аҳолининг тиббий хизматга бўлган эҳтиёжини қондириш, уларнинг ижтимоий таъминланганлик даражасини ошириш ҳамда ижтимоий ҳимоя сиёсатини амалга ошириш имконини беради.

Ижтимоий-маданий тадбирларга қилинган бюджет харажатлари нафақат ижтимоий аҳамиятга, балки иқтисодий мазмунга ҳам эгадир. У такрор ишлаб чиқариш харажатларининг муҳим қисмини ўзида акс эттиради ва халқнинг моддий ва маданий турмуш даражасини оширишга хизмат қилади.

Давлат кредити — давлат ёки маҳаллий ҳокимият органлари билан юридик ва жисмоний шахслар ўртасидаги кредит муносабатларининг алоҳида шакли бўлиб, унда давлат ёки маҳаллий ҳокимият органлари асосий қарз олувчилар сифатида юзага чиқадилар.

Давлат ички қарзлари билан боғлиқ сиёсат, яъни келгуси молия йили учун федерал бюджет тасдиқланишида унинг энг юқори чегарасини белгилаш Россия Федерацияси федерал Кенгаши томонидан амалга оширилади.

1993 йилда Россия Федерациясининг давлат ички қарзлари 16,1 трлн. рублни ташкил этиб, унинг энг юқори миқдори 1995 йилда 159,3 трлн. рублни, 1997 й. 1 январ ҳолати бўйича 316 трлн.рублни, 1999 йил 1 январ ҳолати бўйича эса, 750 млрд. рублни (деноминация қилинган) белгиланди.

1993 йилда бюджет тақчиллигини қоплаш мақсадида янги қимматбаҳо қоғозлар: 3 ой муомала муддати билан давлат қисқа муддатли облигациялари (ДҚМО) ва бир йил муомала муддати билан Россия Федерацияси Молия вазирлигининг олтин сертификатлари муомалага чиқарилди.

1994 йилда уч ой муддатли облигациялар билан бир қаторда олти ой муддатли кейинчалик бир йилгача бўлган муддатли давлат облигациялари муомалага чиқарилди.

1995 йилда Федерал қарз облигациялари (ФҚО) ва Давлат жамғарма қарз облигациялари (ДЖҚО) муомалага чиқарилди, бу ўз навбатида, давлат қимматбаҳо қоғозлари бозори ривожланишига ижобий таъсир қилди.

Ҳозирги кунда, Россия давлат ички қарзлари — Россия ҳукумати номидан Россия Федерацияси Молия вазирлиги томонидан чиқарилган ҳамда Россия Марказий банки билан кредит муносабатлари кўринишидаги давлат қимматбаҳо қоғозларидан иборатдир. Қарз мажбуриятларининг барча кўринишлари муддатли бўлиб, улар бўйича фоизлар тўланади.

Бюджетдан ташқари махсус фондлар — бюджетга қўшилмайдиган харажатларни молиялаштириш билан боғлиқ федерал ҳукумат ва маҳаллий ҳокимият маблағларидан иборатдир.

1993 йилда Россия Федерациясида 20 дан ортиқ бюджетдан ташқари фондлар мавжуд бўлиб, шу жумладан,

тўртта ижтимоий ва қолганлари ишлаб чиқариш мақсадидаги фондлардан иборат эди.

Бюджетдан ташқари фондлар қатъий мақсадли йўналтирилади, яъни аҳолига кўрсатиладиган ижтимоий хизматларни кенгайтириш, иқтисодиётнинг устувор тармоқларини кўшимча ресурслар билан таъминлаш ва бошқа мақсадлар учун.

Ижтимоий фондлар ичида пенсия фонди энг муҳими ҳисобланади. Пенсия фонди маблағлари асосан иш беврвчи ва ишловчилар суғурта бадаллари, федерал бюджетдан дотациялар ва фонднинг ўз маблағларини инвестиция қилишдан оладиган ресурслари ҳисобига шаклланади. Пенсия фонди ресурслари ёшга доир пенсиялар, ногиронлик, боқувчисини йўқотганлик учун нафақалар, ижтимоий пенсиялар, ҳамда Чернобил АЭС ҳалокатидан жабр кўрганлар учун нафақалар тўлашга сарфланади. Пенсия фонди харажатларининг асосий қисми (барча харажатларга нисбатан 88 фоизи) меҳнат пенсияларини тўлашга харажат қилинади.

Бундан ташқари, ижтимоий фондларга — ижтимоий суғурта фонди, Аҳоли бандлиги давлат фонди, Мажбурий тиббий суғурта федерал ва ҳудудий фондлари ҳам киради.

1993 йил 22 декабрдаги «Россия Федерацияси республика бюджетини шакллантириш ҳамда Россия Федерацияси бюджети билан ўзаро муносабатлар тўғрисида»ги Президент фармониға мувофиқ, Россия Федерацияси республика бюджетидан молиявий ресурсларнинг сарфланиши устидан назоратни кучайтириш мақсадида барча бюджетдан ташқари фондлар, Пенсия фонди, Ижтимоий суғурта фонди ва Мажбурий тиббий суғурта фон-

дидан ташқари, жамланган фондларнинг мақсадли йўналтирилганлиги сақланган ҳолда, жамланиши лозим.

Маъмурий-буйруқбозлик тизими шароитида суғурта иши бўйича давлат монополияси ўрнатилган эди. Мамлакатнинг бутун ҳудудида суғурталашни собиқ Иттифоқ Давлат суғуртаси амалга оширар эди ва собиқ Иттифоқ Республикалари суғурта органлари икки томонлама — Давлат суғуртаси бошқарувига ва собиқ Иттифоқ республикалари Молия вазирлигига бўйсунар эди.

Суғурта тизими фаолияти бевосита давлат бюджети манфаатларига бўйсундирилган эди. Давлат бюджет тақчиллигини қоплаш мақсадида суғурта фондлари ҳисобидан йирик миқдордаги пул маблағларини қайтармаслик шarti билан олиб қўяр эди.

Бозор муносабатларига ўтиш билан суғурта тизимининг фаол ривожланиши учун объектив шарт-шароитлар яратилди.

1990 йилда суғурта иши бўйича давлат монополияси тугатилди. Давлат суғурта ташкилотлари билан бир қаторда суғурта операцияларини ўтказишга лицензияси бўлган ҳиссадорлик суғурта компаниялари ҳам суғурта фаолиятини амалга оширишни бошлади. Ҳозирги кунда суғурта бозорида уч мингга яқин суғурта компаниялари фаолият кўрсатмоқда.

Бозор муносабатларининг ривожланиши билан шахсий ва мулкӣ суғурта, масъулият суғуртаси ва иқтисодий рисклар суғуртасининг аҳамияти ошиб бормоқда, чунки табиий офатлар рўй бериши, ишлаб чиқариш суръатларининг тушиб кетиши, сиёсий нобарқарорликнинг юзага келиши билан боғлиқ суғурта рисклари даражаси ошиб бормоқда.

Шуни айтиш жоизки, ҳозирги кунда суғурта фаолияти йўналишидаги Россия суғуртачилари орасида соҳа мутахассисларининг камлиги ушбу соҳани янада оқсоқлантирмақда. Суғурта компанияларининг кўпчилиги асосан ҳаёт суғуртаси, юридик ва жисмоний шахслар мол-мулки суғуртаси, юкларни суғурта қилиш, бахтсиз ҳодисалардан суғурта қилиш ва масъулият суғуртаси бўйича операцияларни амалга оширмақда.

«Росгосстрах» давлат суғурта компанияси суғурта бозорида етакчи ўринни эгалайди. Ушбу суғурта компанияси ўз фаолиятининг 70 йилдан ортиқ вақт давомида ишлаб чиқаришнинг алоҳида томонларини, ҳаётни, соғлиқни, жамиятнинг меҳнатга лаёқатли қатламларини суғуртавий муҳофазалашнинг кучли механизмини яратди. Бундан ташқари, «АСКО», «Ингосстрах», «Росно», «Энергогарант», «Макс», «Россия» каби ҳиссадорлик суғурта жамиятлари ва бошқа суғурта компаниялари муваффақиятли фаолият юритмоқдалар.

Қайд қилиш жоизки, ҳозирги кунда миллий суғурта компанияларининг катта миқдордаги зарарларни қоплаш бўйича молиявий имкониятлари паст даражададир. Суғурта компанияларининг фақат 1/4 қисмигина 1 млн. рублдан ортиқ миқдордаги устав низомига эгадир. Суғурта бозори ривожланиши учун қуйидагилар ўта муҳимдир:

- суғурта тизимининг ишончли ва молиявий барқарорлигини таъминлаш;
- суғурта хизматлари бозорида фаол таркибий сиёсатни амалга ошириш;
- суғурта фаолиятини давлат томонидан тартибга солинишини кучайтириш;
- Россия ва халқаро суғурта бозорининг ўзаро муносабатларини ривожлантириш;

- суғурта фаолиятининг меъёрий-ҳуқуқий базасини такомиллаштириш.

Турли мулкчилик шаклидаги *корхоналар молияси* (давлат, муниципал, ҳиссадорлик, хусусий, ижара ва бошқ.) молиянинг асосини ташкил этади. Бу бўғинда молиявий ресурсларнинг салмоқли ҳиссаси шаклланади. Мамлакатнинг умуммолиявий ҳолати кўп жиҳатдан корхоналар молияси ҳолатига боғлиқдир.

Бозор муносабатлари шароитида корхоналар ўз фаолиятларини дастлаб оддий тижорат ҳисоб-китоби асосида, яъни харажатларни ўз даромадлари ҳисобига қоплашдан бошлайдилар. Шундай экан, меҳнат жамоаларининг ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг асосий манбаи ҳам фойда ҳисобланади.

Корхоналар реал молиявий мустақилликка эга бўлмоқда, яъни маҳсулот сотишдан тушган тушумни мустақил тақсимлайди, фойдасини ўз хоҳишларига кўра ишлатади, ишлаб чиқариш ва ижтимоий фондларни шакллантиради, инвестиция қилиш учун зарур бўлган маблағларни, шу жумладан, молия бозори ресурслари — банк кредитлари, облигациялар, депозит сертификатлари ва бошқа дастаклардан фойдаланадилар.

Корхоналар давлат томонидан боқимандалик кайфиятидан ҳоли бўлмоқдалар, бироқ шу билан бир қаторда, фаолиятларининг иқтисодий ва молиявий натижалари учун масъулиятлари ҳам оширилмоқда.

2-§. Россияда давлат бюджети тақчиллигини бошқариш

Собиқ Иттифоқнинг тарқалиши, унинг таркибидан ажралиб чиққан давлатлар иқтисодиётида, жумладан, Рос-

сия Федерациясида юзага келган бюджет тақчиллиги муаммосини тезда ҳал қилишнинг долзарблигини оширди (6-жадвалга қаранг).

Маълумотлардан кўришиб турибдики, 1992 йилда Россияда жамланма бюджет тақчиллиги ЯИМнинг 24,7 фоизини ташкил қилган. Бунга ЯИМ ҳажмининг қисқарганлигини ва давлат харажатларини сезиларли ҳажмларини сақлаб қолинганлигини, шунингдек, хусусий молиявий тизимнинг заифлиги каби сабабларни кўрсатиш мумкин.

6-жадвал

Россия Федерацияси Давлат бюджетининг даромадлари, харажатлари, тақчиллиги (ЯИМга нисбатан фоиз ҳисобида)

Кўрсаткичлар	1992й.	1993й.	1994й.	1995й.	1996й.	1997й.	1998й.
Федерал бюджет							
Даромадлар	17,7	14,7	12,7	14,3	12,7	12,4	11,3
Харажатлар	47,2	24,5	24,5	19,2	20,1	18,4	14,1
Тақчиллик	-29,5	-9,8	-11,8	-4,9	-7,4	-6,0	-2,8
Жамланма бюджет							
Даромадлар	40,4	40,6	36,3	35,8	36,3	36,4	35,0
Харажатлар	65,1	48,6	47,5	41,1	43,0	43,1	39,2
Тақчиллик	-24,7	-8,0	-11,2	-5,3	-7,7	-6,6	-4,2

1993 йилда бюджет тақчиллигининг сезиларли даражада қисқаришига, асосан, амалда бўлган қаттиқ бюджет сиёсати натижасида давлат харажатларини ЯИМ нинг 65,1 фоизидан 48,6 фоизга туширилиши сабаб бўлди. Солиқ тушумларини деярли ўзгармаганлиги, даромадларни барқарор ҳолатда ушлаб туриш имкониятини берди. Аммо, 1994 йилга келиб бюджет тақчиллиги даражасини 8 фоиздан 11,2 фоизга ортиши юз берди. Бу ҳолатга биринчи-

дан, иқтисодиётнинг барқарор эмаслиги сабаб бўлган бўлса, иккинчидан ички тўлов тизимининг меъёрий амал қилмаслиги, дебиторлик-кредиторлик қарзлар салмоғининг ортиб кетиши кабилар бюджет даромадларини ўз вақтида тўплаш имкониятларини пасайтирди.

Россия ҳукумати гиперинфляцияни пасайтириш, рублнинг қадрини ошириш, тижорат банклари устидан назоратни таъминлаш, корхоналар банкротлиги тўғрисида қонунни амалда жорий қилишига қарамасдан, бир қанча сиёсий-ижтимоий муаммолар таъсирида 1998 йилларгача мамлакатда макроиқтисодий барқарорликка эришилмади. 1999 йил учун тузилган бюджетнинг олдига қўйилган муҳим вазифаларидан бири — бу, Россия Федерацияси давлат қарзларининг таркибий қайта қуришни амалга ошириши, молиявий бозорлардан олинадиган давлат қарздорлигини минималлаштириши ва федерал бюджет тақчиллигини қисқартиришдан иборат эди. Федерал бюджетнинг йўл қўйилиши мумкин бўлган тақчиллик ҳажми 101,37 млрд. руб., ёки ЯИМнинг 2,54 фоиз миқдорида қилиб белгиланди.¹

Россия Федерациясида молиявий нобарқарорликни сезиларли даражада сақланиб қолинишига, нафақат ўтиш даврига хос иқтисодий қийинчиликлар, балки мамлакатдаги сиёсий нобарқарорлик ҳам катта таъсир кўрсатди. Чунки, ҳар хил сиёсий ўйинлар натижасида, сайловлар олдидан, ҳукумат аъзоларининг ўзгариши молиявий бозорлардаги аҳволга таъсир кўрсатаётганлигини яққол кузатиш мумкин. Хусусан, Россияда кейинги йилларда ҳукумат раҳбарларининг бирнеча бор ўзгариши натижасида,

¹ А.Н.Бабич. Л.Н.Павлова. Государственные и муниципальные финансы. Учеб. Пособие. — М.: ЮНИТИ.1999. стр.142-143.

мамлакат молиявий аҳволини ёмонлашувига таъсирини катта миқдордаги капиталнинг мамлакатдан ташқарига чиқиб кетишида, бюджет маблағларининг сарфланиши устидан етарли назоратнинг йўқлигида, даромадларни бюджетга ўз вақтида келиб тушмаётганлиги каби кўпгина ҳолларда кўриш мумкин.

Бюджет тақчиллигини молиялаштириш. Россияда бюджет тақчиллигини сезиларли қисмини молиялаштирган Марказий банк 1992 йил ва 1993 йилда фақатгина пулли воситалар — мақсадли кредитлар ва мажбурий захира-ларга эга эди. 1993 йил май ойида ДҚМО бозори ташкил этилди. Юқори суръатдаги инфляция даражаси ва чет эллик инвесторлар учун бу бозорнинг ёпиқлиги, ДҚМОга бўлган талабни паст даражада бўлишининг асосий сабабларидан эди¹. Банк тизимини ликвидлилигини таъминлаш мақсадида Марказий банк кредит кимошди савдоларини ўткази бошлади. 1995 йилнинг апрелида «Марказий банк тўғрисида»ги қонуннинг қабул қилиниши билан Марказий банк мустақиллиги таъминланди. Бу пул-кредит ва фискал сиёсатни бир-биридан ажратишга, бюджет тақчиллигини тўғридан-тўғри пулли молиялаштиришга эмас, балки қарз мажбуриятлари орқали молиялаштиришни ташкил этишга имкон берди.

Россияда *бюджет тақчиллигини молиялаштириш манбаларига* кўра 2 та йирик гуруҳга — *ички ва ташқи манбаларга* ажратиш мумкин. Қуйидаги келтирилган 7-жадвалдан 1992–1997 йиллар оралиғида бюджет тақчиллигини молиялаштириш манбаларини кузатиб, Россияда бюджет тақчиллигини молиялаштиришда қимматбаҳо қоғозлар

¹ Социально-экономические проблемы России. Справочник. — М.: ФИПЭР, 1999. Глава 3. Бюджетный кризис и госдолг.

бозоридан қарз олишнинг фаоллашуви натижасида, давлатнинг ички қарзларининг сезиларли даражада ўсишига олиб келганлигини кўриш мумкин.

Булар ўз ичига ДҚМО, ФҚО (Федерал қарздорлик облигациялари), Давлатнинг жамғарма қарздорлиги бўйича облигациялари (ДЖҚО) ҳамда ички валюта облигациялари бўйича қарздорликни таркибий қайта қуриш, қишлоқ хўжалиги ва шимолий ҳудудларга берилган марказлашган қарздорликнинг узайтирилишини ўз ичига олади.

7-жағвал

**Россия федерацияси федерал бюджет тақчиллигини
молиялаштириш манбаларининг таркиби
(ХВФнинг аниқлашича, жамига нисбатан фоиз ҳисобида)¹**

Молиялаштириш манбалари	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Ташқи молиялаштириш	28,4	12,1	0,3	-3,6	7,3	27,2
Боғлиқ бўлган кредитлар	М/й	13,7	7,4	9,7	5,0	7,8
Боғлиқ бўлмаган кредитлар	М/й	3,0	0,9	3,1	7,4	10,2
Еврооблигациялар	М/й	00	00	00	3,1	15,1
Асосий қарздорлик бўйича тўловлар	М/й	-4,5	-8,1	16,4	-8,2	-5,9
Ички молиялаштириш	71,6	87,9	99,7	103,6	92,7	72,8
Марказий банк	64,5	79,9	92,4	27,7	27,0	17,5
Бевосита кредитлар	61,8	75,5	80,3	00	00	00
Қим.қоғ.ларни сотиб олиш ва соф халқаро захиралар (СХЗ) ¹	2,6	4,4	12,1	27,0	27,0	17,5
ДҚМО ва Федерал қарздорлик облигацияси (ФҚО)	00	0,6	11,0	53,0	60,1	52,6
Бошқа манбалар	7,1	7,4	-3,7	23,0	5,6	2,7

м.й. — маълумот йўқ.

¹СХЗ — бу Ялпи Халқаро Захиралар билан Ялпи Халқаро мажбуриятлар ўртасидаги фарқ.

¹ Социально-экономические проблемы России. Справочник. — М.: ФИПЭР, 1999. Глава 3. Бюджетный кризис и госдолг.

Давлат ички қарзларининг ортиши, унга хизмат кўрсатиш бўйича харажатларнинг ҳам ортишига олиб келди. 8-жадвалдан ички қарзлар бўйича тўловларни 1998 йилга келиб федерал бюджетнинг энг йирик ва ўсиб борувчи моддасига айланганлигини кўриш мумкин.

1992–1994 йилларда ҳукуматнинг Марказий банкдан олган қарзлари эвазига давлат ички қарзларининг номинал ҳажми ортган бўлсада, юқори даражадаги инфляция суръатлари ички қарзларнинг ҳақиқий ҳажмини 1994 йилнинг 1 январида ЯИМнинг 21,7 фоиздан 1996 йилнинг 1 январида ЯИМнинг 11,9 фоизгача қисқаришига олиб келди.

8-жадвал

**Россия Федерациясида ички қарзлар ва унга хизмат кўрсатиш бўйича харажатлар
(1 январь 1999 йил ҳолатига кўра)¹**

Ички қарз	1994й	1995й	1996й	1997й	1998й	1999й
Ички қарз: млрд.руб.	35,2	88,4	188,9	336,5	501,0	751,0
ЯИМ фоиз ҳисобида	21,7	14,0	11,9	16,6	19,4	28,0
Шу ж-н, қим.қоғ. бўйича қарз, млрд.руб.	0,3	18,9	85,2	249,0	449,0	480,0
ЯИМ фоиз ҳисобида	0,2	3,0	5,4	11,3	17,4	17,9
Марказий банка қарзлар, млрд.руб.	29,2	58,8	61,0	59,6	00	00
ЯИМ фоиз ҳисобида	18,0	9,3	3,8	2,7	00	00
Қарзлар бўйича хизмат кўрсатиш, млрд. руб.	0,99	16,1	38,2	105,7	96,3	106,0
ЯИМ фоиз ҳисобида	0,6	2,6	2,4	4,8	3,7	4,0

¹ Социально-экономические проблемы России. Справочник. – М.: ФИПЭР, 1999. Глава 3. Бюджетный кризис и госдолг.

Кейинги йилларда давлат ички қарзларининг сезиларли даражада ошишига инфляция суръатларининг нисбатан барқарорлашуви ва ҳукуматнинг қимматбаҳо қоғозлар бозоридан олган қарзларининг ўсиб бориш аъъанаси таъсир кўрсатди. 1999 йил охирларига келиб давлат ички қарзлари 632 млрд. рублни ташкил қилган.¹ Кейинги йилларда Россия ҳукумати ички кредитларга нисбатан анча арзон бўлган ташқи кредитларни жалб қилишга ҳаракат қилди. Аммо, 1997 йилнинг кузида Жануби-Шарқий Осиё мамлакатларида юз берган иқтисодий инқироз оқибатида халқаро молиявий бозорларда юзага келган беқарорлик нисбатан арзон бўлган, ташқи молиялаштириш имкониятларини чеклаб қўйди.

Россия ва собиқ Иттифоқнинг Россияга ўтган ташқи қарзлари. 1997 йилда Россиянинг ички давлат қарзларининг миқдори ЯИМга нисбатан 27,0 фоизни, 1998 йилда 19,0 фоизни ташкил этган бўлса, ташқи қарзлар 1999 йилда энг юқори — 167,0 млрд. АҚШ дол. миқдориди аниқланди. 1998 йилда Россия ташқи қарз бўйича 4,5 млрд. АҚШ дол. миқдориди гарб мамлакатларига тўлаши керак эди. Келгуси йилларда ташқи қарзни қоплаш ва унга хизмат қилиш миқдори бутун федерал бюджетга таққослаш даражасига етди. 1999 йилда ташқи қарз бўйича 17,5 млрд. АҚШ дол., 2015 йилгача ҳар йили 12–15 млрд. АҚШ дол. тўлаш керак бўлади. Бу тахминан 1998 йил ЯИМга нисбатан 10 фоиз ёки федерал бюджетнинг ярмига тенг келади.²

Қуйидаги 9-жадвалдан Россиянинг 1992–1998 йиллардаги ташқи қарзлар миқдорини ва уларнинг ушбу йил-

¹ А.Н.Бабич, Л.Н.Павлова. Государственные и муниципальные финансы. —М.: ЮНИТИ.1999. Стр.142–143.

² Социально-экономические проблемы России. Справочник. — М.: ФИПЭР, 1999. Глава 3. Бюджетный кризис и госдолг.

ларда ЯИМга нисбатан фоизда тўланишини кўришимиз мумкин.

Россиянинг ташқи қарз миқдори йилдан-йилга ўтганда кўпайиб борган. Бу эса, Россия давлати учун жуда салбий ҳодир. Ташқи қарзларнинг кўпайиб бориши, нафақат ташқи давлатларга бўлган қарамликни вужудга келтиради, балки кўпгина ҳолларда, ҳукумат инқирозига олиб келиши мумин.

Ташқи қарзга хизмат қилиш миқдорининг мутлоқ ва таққосланма тез ўсиши, бюджет тақчиллигини аниқлаш усулига ўхшаш, яъни пул-кредит ресурсларига талаб ва таклифнинг йиғиндисига асосланган юқори фоиз ставкаси орқали аниқланади.

9-жагвал

Россия Федерациясининг ташқи қарзлари¹
(млрд. АҚШ долл.)

Мазмуни	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Собиқ Иттифоқ қарзлари	104,9	103,7	108,6	103	100,8	97,8	95
Россия қарзи	2,8	9	11,3	17,4	24,2	33	55
Ташқи қарзларни тўлаш. ЯИМга нисбатан фоиз ҳисобида	0,7	0,3	0,5	0,9	0,9	0,7	1,2

Россия ҳукумати нафақат бюджет тақчиллигини қисқартиришга, балки ички жамғармаларнинг меъёрий ўсишига ва уларга инвестицияни жалб қилишга йўналтирилган таркибий ислоҳотларни секинлаштирамаслиги керак бўлади. Ҳатто, 1998 йилда молиявий инқироз бошланган

¹ Юқоридаги манба.

даврд, Россия жами давлат қарзининг ҳажми (ички ва ташқи қарзи) халқаро ўлчовга биноан, унчалик катта бўлмаган эди, (ЯИМга нисбатан 54 фоиз). Таққослаш учун 1996 йилда Европа Иттифоқи таркибига кирувчи мамлакатлар жами қарзи ЯИМга нисбатан 70,4 фоиз, АҚШда 63,1 фоизни ташкил этган. Лекин, Россия қарзларининг ўсиш даражаси жуда юқори суръатларда юз берганлиги ташвишли ҳолатни юзага келтирди. 1995–1997 йилларда ДҚМО ва ФҚОлар бозорини кенгайтириш натижасида ривожланган бозорга ташқи капиталлар оқими рекорд даражасига етди ва давлат қарздорлигининг катта қисми ташқи инвесторларга тўғри келади.

10-жадвал

Ташқи қарзларнинг ўсиш суръатлари (фоизда)¹

Ўсиш суръати	1993-1997й Россия	1992-1997й Франция	1992-1996й АҚШ	1991-1995й Германия
беш йилда	32	51,1	130,2	168,9
ўртача йиллик	5,7	8,6	18,2	21,9

Маастрихт мезони бўйича умумий қарз ЯИМнинг 60 фоиздан ортишига йўл қўйилмасда, 1998 йилда бу кўрсаткичга фақатгина, Европа Иттифоқига аъзо давлатлардан Англия ва Франция давлатлари эришган.

1997 йилдаги «Шарқий Осиё» инқирози натижасида ташқи инвесторлар эҳтиёткор бўлиб қолдилар ва ривожланаётган мамлакатлар иқтисодиётдан капиталнинг орқага қайтиши бошланди. Уни тўхтатиш учун, мутахассисларнинг фикрига кўра, бюджет тақчиллигини қисқарти-

¹ Социально-экономические проблемы России. Справочник. — М.: ФИПЭР, 1999. Глава 3. Бюджетный кризис и госдолг.

риш керак эди, ёки фоизлар тўлаш харажатларини ДҚМО ва ФҚОлар ҳисобига қоплаш лозим эди. Вазиятнинг оғирлиги шунда эдики, Россия ички қарздорлигининг ярмидан ортиқроғи қисқа муддатли эди, (1 йил давомида қоплаш шарти билан жалб қилинган) ва 1998 йил июн ойида у расмий валюта захиралари кўрсаткичларидан тўрт баробар юқори эди¹.

1996-1997 йилларда молия бозорларидаги меъёрий конъюнктура, 1998 йилда юзага келган инқирозни бартараф этишда фискал ва бюджет сиёсатини тартибга солиш имкониятини берди. Бу чора қисқа муддат давомида бажарилиши керак эди. Аммо, Россия Давлат Думаси ҳар йили бюджетни тақчиллик билан қабул қилар эди, ўша даврдаги ҳукумат солиқ ислоҳотларини ўтказишда кучсизлигини кўрсатди ва фақат қарздорлар учун вужудга келган яхши шароитдан фойдаланган ҳолда халқаро бозорга чиқиш имкониятларини қидириш билан шуғулланди, лекин бунга 1997 йилнинг IV чорагида эришилди, холос. Ташқи қарздорликдан (халқаро бозорда хом ашёлар нархи тушиши ва капитални Ғарб мамлакатларига чиқиб кетиши натижасида), эски қарзларнинг янги қарзларга қайта алмаштирилишига асосланган қарз конструкцияси емирилди. 1998 йилнинг апрелига келиб, бюджет ДҚМО учун ишлай бошлади. 1998 йилнинг 17 августида хазина эски облигациялар бўйича ҳар ҳафтада 1 млрд. АҚШ дол. миқдоридан маблағ тўлади, инвесторлар эса, уни сотиб олишни тўхтатди. Бюджет тақчиллигини қоплаш воситаси ўзига қарама-қарши бўлиб қолди. Солиқлар тушумининг камайиши давлатнинг ҳақиқий пул ресурсларини

¹ А.М. Бабич, Л.Н.Павлова. Государственные и муниципальные финансы. —М.: ЮНИТИ. 1999. Стр.137-146.

чегаралади, унинг ўз функциясини (мудофаани таъминлаш, бюджет соҳаси ишчиларини иш ҳақи билан таъминлаш ва бошқалар) бажарилишини қийинлаштирди. Солиқ инқирози бюджет инқирози билан бирга иш ҳақи ва нафақалар тўланишини тўхтатиб қўйди. Ана шундай мураккаб бир вазиятда, бюджет соҳасини ислоҳ қилиш ўзига яраша катта харажатларни талаб қиларди.

Бундай вазиятларда ҳукумат бюджет инқирозидан чиқиш учун бюджет даромадларини барқарорлаштириш ва тушумларни кўпайтириши, бунда солиқларни кўпайтириш ҳисобига эмас, солиқ тизимини ҳаққонийлаштиришни амалга ошириши (имтиёзларни қисқартириш) ва солиқ тўлашдан қочишни бартараф қилиш йўли билан ёндошиш талаб этиларди.

Таҳлилчиларнинг фикрларига кўра, кредиторлар ишончини тиклаш ва келгусида қарзларни тўлаш имкониятларига эга бўлиш учун федерал бюджет камида 3 йил ЯИМга нисбатан 2,5–3 фоиз миқдорда профицит билан чиқиши керак эди. Бу қўйилган мақсадни амалга ошириш — давлатнинг қарзларини қайтаришига ишонч ҳосил қилиш имкониятини берарди. Бундай профицит корхоналар даромад солиғининг ЯИМда 12–13 фоизни ташкил қилган пайтда бўлиши мумкин. 1999 йил бюджетда профицит ЯИМга нисбатан 1,64 фоизга, умумий тақчиллик эса, давлат қарзини ҳисобга олган ҳолда ЯИМга нисбатан 2,53 фоизга режалаштирилган¹. Жумладан, бюджет тақчиллигини молиялаштиришда қуйидаги манбалар йўналтирилди:

- давлат қимматбаҳо қорозларини сотишдан даромадлар;
- давлат мулкани хусусийлаштиришдан даромадлар;

¹ А.М. Бабич, Л.Н.Павлова. Государственные и муниципальные финансы. -М.: ЮНИТИ. 1999. Стр.137-146.

- қимматбаҳо металллар ва қимматбаҳо тошлар захира-
ралари бўйича даромадларнинг харажатлардан орт-
ган қисми;
- халқаро молия ташкилотлари, ташқи давлатларнинг
ҳукуматлари, банклар ва фирмаларнинг кредитла-
ри;
- Россия Марказий Банкнинг купонли-қарзли об-
лигацияларни сотишдан тушган маблағлардан даро-
мадлари.

3-§. Россия тўлов баланси

Россия тўлов баланси статистикаси Россия Федерацияси Марказий банки ва Давлат статистика қўмитаси томонидан 1992 йилдан бошлаб расман нашрдан чиқа бошлади.

Ривожланаётган давлатлар ичида Россия алоҳида мавқега эга бўлиб, унинг жаҳон ҳамжамиятида тутган ўрни ҳам салмоқли. Бунга бир томондан, собиқ Иттифоқдан Россияга иқтисодий ва ижтимоий ҳолатнинг мерос бўлиб ўтиши, иккинчи томондан, ислоҳотлар жараёнида юзага келган қийинчиликлар билан изоҳланади. Бундай ҳолатлар ўтган асрнинг 90-йилларда Россия тўлов балансининг шаклланишига ўз таъсирини кўрсатмай қолмади.

Бу вақтда Россия тўлов балансининг жорий операциялар ҳисобварағи қолдиғи умумий ҳисобда ижобий бўлган. Бу даврда жорий операциялар ҳисобварағи қолдиғи бўйича эришилган ижобий натижа сезиларсиз аҳамиятга эга бўлди (ўртача 7-8 млрд. доллар) ҳамда ушбу қолдиқ тебранишининг юқорилиги ислоҳотлар даврида Россия иқтисодиётининг нобарқарорлиги, унинг ташқи омилар (энг аввало, хомашё ресурсларининг баҳо динамикаси) ҳамда ички сабабларга боғлиқлигидан дарак берар эди.

Ўтган асрнинг 90-йилларидаги Россия иқтисодий та-
раққиётини шартли равишда бир-неча босқичларга бўлиш
мумкин:

биринчи босқич — (1994-1996 йй.) — эркин бозорни қай-
та ташкил этиш ва уларнинг ижобий натижалари;

иккинчи босқич — (1997-1998 йй.) — инқироз даври. Асосий
макроиқтисодий кўрсаткичларнинг тушиши билан тавсиф-
ланади;

учинчи босқич — (1999-2000 йй.) — инқирозни енгиш ва
ривожланишнинг бир неча параметрлари бўйича ижобий
динамикага эришиш.

Тўлов баланси ва унинг асосий кўрсаткичлари шакла-
ниши Россиянинг ички муаммолари билан бир қаторда, та-
шқи иқтисодий жараён билан ҳам ўзаро боғлиқдир. Буни
1994 йилда ташқи савдо айланмасининг сезиларли дара-
жада ўсиши (18 фоиз), жорий операциялар қолдигининг
ижобий аҳамияти юқорилиги ҳамда савдо баланси актив
қолдиғи 8,9-17,7 млрд.долл. миқдорида бўлишини кузатиш
мумкин. Инфляция суръатларининг юқорилиги (йилига 215
фоиз) ушбу даврда тўлов балансига таъсир этувчи салбий
омил бўлди.

1995 йилда ташқи иқтисодий фаолиятни эркинлашти-
риш билан боғлиқ маъмурий чора-тадбирлар амалга оши-
рилиши бошланди. Натижада экспорт (1994 йил 122,2 фо-
изга) ва импорт (124 фоизга) ҳажми ошди. Бюджет ва пул-
кредит сиёсатини кучайтириш мақсадида сузиб юрувчи
валюта курси (1992 йилдан бошлаб амалда бўлган) 1995 йил
ўрталарида валюта коридорига алмаштирилди. Рублнинг
долларга нисбатан тебраниши олти ойга олдин (1995 йил-
нинг охирига) чегаралаб қўйилди. Бу эса, Россия миллий
пул бирлиги рублнинг қадрини ошириб, Россияга чет эл
капитали оқимини таъминлади.

Ушбу соҳадаги макроиқтисодий кўрсаткичлар бирмунча яхшиланди, инфляция суръати 215 фоиздан 131 фоизга тушди; ЯИМнинг камайиши 1994 йилда 13 фоизга нисбатан 4 фоизгача секинлашди, бюджет тақчиллиги 1994 йилда 10,7 фоизга нисбатан ЯИМнинг 2,6 фоизни ташкил этди. Россия Марказий банки валюта захираси 10,4 млрд. АҚШ долл.га кўтарилди. Рублнинг мустақамланиши экспорт суръатларига нисбатан импортнинг кўпайишига олиб келди. Бу эса, 1995 йил тўлов балансининг жорий операциялари бўйича қолдиғи 1994 йилдаги 8,9 млрд. долл.дан 7,8 млрд. АҚШ долл.га камайишига сабаб бўлди.

1996 йил Россияда актив тўлов баланси шаклланиши учун муваффақиятли йиллардан бўлди. Жорий операциялар қолдиғи 12,0 млрд. АҚШ долл.га етди. Бу ҳолатга 1995 йилдаги салбий омилларнинг эътиборга олиниши ва валюта курси сиёсатининг мослаштирилиши оқибатида (натихада валюта коридори горизонтал ҳолатдан эгилувчан ҳолатга ўтиши) эришилди. Бунда эгилиш бурчаги прогноз қилинаётган инфляцияга мос кела бошлади. Бундан ташқари, 1996 йилда жорий операциялар ҳисобварағи қолдининг ўсишига олиб келган ижобий омил — нефтнинг жаҳон нархларини (1 баррель — 23 АҚШ доллар) сезиларли даражада ошиши бўлди.

Россияга хориж капитали оқими 1995 йилда 7 млрд. долларни ташкил этган бўлса, 1996 йилда 26 млрд. АҚШ долларига етди. Инвестицияларнинг 25 фоизи (6 млрд. АҚШ доллар) Россия иқтисодиётининг ишлаб чиқариш соҳаларига йўналтирилди. Россия хориж ва халқаро молия ташкилотларидан молия ва кредит ресурсларини жалб қилишда давом этди. 1996 йилда бу маблағлар 9 млрд. АҚШ долларига етди. Ташқи қарз мажбуриятлари ва хориж тадбир-

корлик инвестициялари оқими мамлакат иқтисодиёти ва бюджетининг мустақамланиши билан биргаликда ҳамоҳанг тарзда амалга ошмади. Натижада ЯИМ 3,4 фоизга камайди, ички инвестициялар ҳажми 18 фоизга қисқарди, федерал бюджет тақчиллиги ЯИМга нисбатан 3,3 фоизни ташкил этди. Бундан ташқари, ҳукумат резидент ва норезидентлардан молиявий маблағларни ДҚМО – ФҚО давлат қимматбаҳо қоғозларини чиқариш орқали қисқа муддатга қарз олишга мажбур бўлди. Марказий банк валюта коридорида рублни ушлаб туриш учун йирик валюта интервенциясини амалга оширишга мажбур бўлди. Вақт ўтиши билан миллий пул бирлиги рублнинг етакчи жаҳон валютаси (Америка доллари)га нисбатини ушлаб туриш қийинлашиб борди. Салбий анъана ошиб борди. Бу эса, 1997 йилда тўлов балансининг шаклланишига сезиларли даражада ўз таъсирини кўрсатди.

1997 йил Россия тўлов баланси қуйидаги асосий омиллар таъсирида шаклланди:

— энергия ташувчиларга жаҳон нархини тушиши (нефт нархининг тушиши 5,5 фоизни ташкил этди);

— ташқи молия мажбуриятларига хизмат кўрсатиш ҳажмининг ошиши;

— Жануби-Шарқий Осиё мамлакатлари фонд ва валюта бозорларидаги инқироз;

— Федерал бюджет тақчиллигининг ошиб бориши (ЯИМнинг 3,6 фоиз).

Жануби-Шарқий Осиёдаги инқироз, хориж инвесторларининг юқори рискли ривожланаётган давлатлардан, шу жумладан, Россиядан ҳам ўз капиталларини олиб чиқиш кетишларига олиб келди. Капиталнинг трансчегаравий ҳаракати вектори 1996 йилга нисбатан 1997 йилда қара-

ма-қарши ҳолатга ўзгарди. Натижада, молиявий ҳисобва-
рафининг салбий қолдиғи 2,8 млрд. АҚШ долл. миқдорида
яқунланди. Норезидентларнинг ўз активларини нақд эркин
конвертирланадиган валюталарда олиб чиқишга интилиш-
лари вазиятни янада мураккаблаштирди. Бу ўз навбатида,
Россия валюта бозорига қўшимча босимни юзага келтирди.

1995–1996 йилларда ташқи иқтисодий конъюнктуранинг
ёмонлашуви экспорт ҳажмининг мутлақ ва нисбий қиймат
кўринишларида камайишига олиб келди.

1998 йилда ташқи омиллар таъсири янада кучайди. Не-
фитга жаҳон нархларининг тушиши суръатлари (32 фоиз)
тезлашди; ташқи қарзлар бўйича хизмат кўрсатишнинг ўси-
ши давом этди. Амалдаги салбий анъанага қўшимча яна
бир омил — давлат корхоналарининг янги шароитда ву-
жудга келган валюта операцияларида номутаносибликлар
юзага келиши ўз таъсирини кўрсатди.

Валюта коридори тартибидаги давлат беқарор иқтисоди-
ётдан сузувчи валюта курси тартибига ўтиши зарур бўлиб
қолди. Аммо, бу ҳаракат 1998 йилнинг биринчи ярмида, яъни
ўз вақтида амалга оширилмади. Бунинг ўрнига, йил бошида
ўша даврдаги вазиятга мос бўлмаган 3 йил олдин муддатга
валюта коридорининг янги кенгайтирилган чегаралари жо-
рий қилинди. Натижада, йилнинг ўрталарига келиб, Россия
молия бозори асосий секторларида нобарқарорлик юзага
келди. Янги мажбуриятларни юзага чиқариш орқали ички
ва ташқи кредиторлар олдидаги ички давлат қарзларини қайта
молиялаштириш имкониятлари бой берилди. Мамлакат де-
фолт ҳолатига келиб қолди. Ҳукумат 1999 йил охиригача
ДҚМО — ФҚОларнинг муддатида узиш бўйича хизмат кўрсат-
тишни тўхтатиш тўғрисида эълон қилди.

Валюта сиёсатини ўзгартириш ва сузувчи валюта курси тартибига ўтиш тўғрисида қарор қабул қилинди. Натижада, рублни Америка долларига нисбатан девальвация қилиш ҳамда миллий валюта курсини тўрт маротаба тушириш амалга оширилди. 1998 йилда биринчи бор сезиларли даражада экспорт ва импорт ҳажмининг пасайиши юз берди. Бу жорий операциялар бўйича тўлов балансининг маълум даражада тенглашувига олиб келди. Жорий операциялар актив қолдиғи 1998 йилда энг пастки чегара – 2,4 млрд. АҚШ долларигача тушиб кетди.

1999 йил инқироздан чиқиш йили бўлди. Ташқи савдода экспорт ҳажми ошди, унинг ўсиши 1998 йилга нисбатан 100,6 фоизни ташкил қилди. Бир вақтнинг ўзида импорт ҳажми камайиб, 1998 йилга нисбатан 68,3 фоизни ташкил этди. Натижада, 1999 йилда савдо баланси қолдиғи икки баробарга ошди, жорий операциялар бўйича қолдиқ 10 баробарга ўсиб, 35,8 млрд. АҚШ долларига етди. Тўлов балансининг бу кўрсаткичлари ўтган асрнинг 90-йилларидаги энг аҳамиятлиси бўлди.

Тўлов балансининг юқори ижобий аҳамиятга эришишида бошқа омиллар сингари, Россия асосий товарлари экспортига (нефт, газ, никел, пўлат ва бошқ.) қулай жаҳон нархлари конъюнктураси ўз таъсирини кўрсатди. Август инқирозидан кейин юзага келган иқтисодий вазият миллий ишлаб чиқаришнинг ривожланишига кўмак берди. Импорт товарлари миллий товарларга нисбатан баҳо рақобатида ўз ўрнини бериб қўйди. Россия Марказий банки пул ва валюта соҳаларида етарли даражада ўлчамли сиёсатни амалга ошира бошлади. Марказий банк пул массасини ошириш ёрдамида хўжалик алоқалари эластиклигини таъминлаш, иқтисодий субъектлар ҳисоб-ки-

тобларида пулнинг ролини кўпайтириш имкониятига эга бўлди.

Инфляция суръатларининг 1998 йилда 84,4 фоизга нисбатан 1999 йилда 36,5 фоизгача тушиши, макроиқтисодий вазиятни яхшилашдаги тадбирлардан бири бўлди. Бюджет соҳасида амалга оширилган кучли сиёсат федерал бюджет тақчиллиги ҳажмини пасайтириш ва 2000 йил бошларида давлат бюджетининг биринчи тақчилликсиз даражасига эришишга олиб келди ва илк марта 2000 йил 1 феврал ҳолатига кўра, бюджет профицити 13,8 млрд. рубл-ни ташкил этди.

Шундай қилиб, иқтисодий фаолият иштирокчиларининг янги шароит қулайликлари ҳамда 1999 йил макроиқтисодий сиёсат ижобий натижаларидан фойдаланишлари уларга 1998 йил инқироз оқибатлари ва салбий тенденцияни синдириш имконини юзага келтирди. 2000 йилда давлат томонидан 1999 йилда эришилган ижобий натижаларни мустаҳкамлаш ва ривожлантириш ҳамда амалдаги салбий омиллар таъсирини камайитириш билан боғлиқ бир қанча чора-тадбирлар амалга оширилди.

Такрорлаш учун саволлар ва топшириқлар

1. Россия молия тизими қандай таркибий қисмлардан иборат?
2. Пул маблағларининг умумдавлат марказлашган пул фондлари қандай шаклланади?
3. Россия Федерациясида давлат бюджети даромадлари қандай манбалардан ташкил топган?
4. Бюджетнинг солиқсиз даромадларига қандай даромадлар киради?
5. Федерал бюджет харажатларининг асосий йўналишларини кўрсатиб беринг.
6. Давлат кредити нима?
7. Давлат ички қарзларини энг юқори чегарасини белгилаш тартибини тушунтиринг.
8. Россия Федерацияси бюджет тизимида бюджетдан ташқари махсус фондларнинг ўрни қандай?
9. Россия Федерацияси суғурта тизимига баҳо беринг.
10. Бюджет тақчиллигини бошқаришнинг зарурлиги ва уни ташкил этишнинг ўзига хос хусусиятлари нимада?
11. Россия Федерациясининг ички ва ташқи қарзларининг ҳолатини таҳлил қилинг.
12. Ўтган асрнинг 1990 йиларида Россия тўлов балансининг шаклланишига таъсир этган омилларни изоҳланг.

МАРКАЗИЙ ОСИЁ МАМЛАКАТЛАРИ МОЛИЯ ТИЗИМИ ВА МОЛИЯВИЙ ИСЛОҲОТЛАР

Қозоғистон Республикасининг молия тизими ва молия ислоҳотлари

1-§. Мамлакат молия тизими ва молиявий ислоҳотларга зарурат

Марказий Осиё мамлакатлари молия тизимидаги ислоҳотларини ўрганишда давлат молияси тизими ҳолатини таҳлил қилиш муҳим аҳамият касб этади. Шуни эътиборга олиб, 1991 йилда ўз мустақиллигини қўлга киритиб, бозор иқтисодиётига ўтиш жараёнини бошдан кечираётган Қозоғистон Республикаси молия тизимини ўрганиш алоҳида аҳамият касб этади.

Ушбу мамлакат иқтисодиётидаги пасайиш 1980 йиллар ўрталарида кўзга ташлана бошлади. 1989 йилда ЯИМ ҳажми 0,4 фоиз қисқарган бўлса, бу кўрсаткич 1994 йилда ўзининг энг юқори нуқтасига чиқди (ЯИМнинг 12,6 фоиз миқдориди).¹

1996-1998 йилларда Қозоғистонда ҳукумат томонидан иқтисодий ислоҳотларни чуқурлаштириш бўйича қабул қилинган дастур, асосан, қуйидаги вазифаларни белгилаб берган эди:

- хусусийлаштириш жараёнини тугаллаш орқали инвестицион фаолликни ошириш;
- молиявий бозорлар инфратузилмасини шакллантириш;
- монопол тузилмаларни кичрайтириш;
- ишлаб чиқариш соҳасини ислоҳ қилиш ва макроиқтисодий барқарорликни таъминлаш.

¹ С.Павлов. Финансово-экономическая политика Казахстана в условиях трансформации экономики. /Вестник КазГУ. Серия экономическая. Алматы. 1998, №7. Стр.3.

Натижада, бу дастур мамлакатни иқтисодий инқироз ҳолатидан олиб чиқиб, ишлаб чиқариш ўсишини таъминлаши, аҳолининг турмуш тарзини сифат жиҳатдан кўтарувчи янги босқични бошлаб бериши зарур эди. Кўпгина иқтисодчи мутахассисларнинг фикрича, ўтган йиллар мобайнида Қозоғистонда нафақат иқтисодий ва ижтимоий муносабатларнинг янги тизими шаклланди, балки жиддий макроиқтисодий барқарорликка ҳам эришилган.

Қозоғистон Республикаси бюджет тизими ислоҳотлари. Қозоғистонда 1990 йилларнинг бошларида амалга оширилган иқтисодий ва сиёсий ислоҳотлар, давлат молияси соҳасини, шу жумладан, Қозоғистон Республикаси бюджет тизимини ҳам қамраб олди. 1991 йил 17 декабрда қабул қилинган Қозоғистон Республикасининг «Бюджет тизими тўғрисида»ги қонуни мамлакат бюджет тизими ислоҳотининг асоси бўлди. Ушбу қонунда давлат молия ресурслари бошқарилишининг асосий тартиблари биринчи бор белгилаб берилди.

1999 йилнинг апрелида Қозоғистон Республикасининг «Бюджет тизими тўғрисида»ги янги қонуни қабул қилинди. Ушбу янги қонун турли даражадаги бюджетларни шакллантириш жараёнида юзага келадиган молиявий муносабатларни тартибга солиб, республика ва маҳаллий бюджетларни шакллантириш, кўриб чиқиш, тасдиқлаш, ижроси ва ижросини назорат қилиш тартибини аниқлаб берди. Ушбу қонун билан бюджет маблағларининг шаклланиши ва харажат қилиниши тамойилларига моҳиятан ўзгартиришлар киритилди.

Марказий ва маҳаллий ҳокимият органлари функциялари бўлинди, республика ҳамда маҳаллий бюджетлардан молиялаштириладиган дастурлар таркиби аниқланди.

Давлатнинг айрим функциялари рақобат муҳитига олиб берилиб, бу функциялар давлат хизматлари кўринишида ба-жарила бошлади.

Шунингдек, ушбу қонун республика бюджетининг харажат ваколатларини ҳам аниқлаб берди:

- Президент, Парламент ва бошқа марказий давлат органлари фаолияти;
- суд тизими;
- ташқи сиёсий, солиқ ва молиявий, фундаментал ва илмий-амалий фаолият;
- муҳофаза ва хавфсизлик;
- олий таълим;
- пенсиялар, давлат нафақалари;
- давлат қарзларини узиш ва улар бўйича хизмат кўрсатиш.

«Бюджет тизими тўғрисида»ги қонунга мувофиқ, маҳаллий бюджетлардан қуйидаги дастурлар молиялаштирилади:

- мактабгача, ўрта ва ўрта-касб таълими;
- аҳолига биринчи тиббий ёрдам кўрсатиш;
- маҳаллий даражада ҳуқуқни сақлаш фаолияти;
- аҳолига ижтимоий ёрдам кўрсатиш;
- аҳоли пунктларида яшаш шароитларини яхшилаш;
- шаҳар йўллари ва кўчаларини қуриш;
- маҳаллий вакилик ва ижроия органлари фаолиятини таъминлаш.

Ўзудларда ўз бюджети етарлигини таъминлаш мақсадида, улар бажарадиган функцияларга мувофиқ, даромадларни турли даражадаги бюджетлар ўртасида тақсимланиши бириктирилди. Масалан, республика бюджети даромадлари қуйидаги тушумлардан йиғилади:

- юридик шахслар даромадига солинадиган солиқнинг 50 фоизи;
- қўшилган қиймат солиғи;
- алкоголь маҳсулотларига солинадиган акцизларнинг 50 фоизи;
- бошқа акцизлар;
- бонус ва роялтилар;
- республика мулкани хусусийлаштиришдан келадиган тушумлар ва бошқа тушумлар киради.

Маҳаллий бюджетга қуйидаги тушумлар йўналтирилган:

- юридик шахслар даромадига солинадиган солиқнинг 50 фоизи;
- жисмоний шахслар даромадига солинадиган солиқ;
- ижтимоий солиқ;
- мол-мулк солиғи;
- ер солиғи;
- транспорт воситаларига солинадиган солиқ.

Ислоҳотлар натижаси ўлароқ, бюджетнинг кредитор қарзлари ўсишини бартараф этиш механизмлари ишлаб чиқилди, шу жумладан:

— бюджет маблағлари ҳисобидан фуқаролик-ҳуқуқий битимлари тузишни хазиначилик органларида мажбурий қайд қилиш меъёрлари жорий қилинди;

— хўжалик субъектларининг қарз мажбуриятлари бўйича маҳаллий бюджетлардан кафолатлар бериш тақиқланди;

— тегишли молия йили учун, қонунда белгиланган бюджет мақсадларидаги суммалардан ортиқ бўлган молиявий мажбуриятларни давлат муассасаларининг ўз зиммасига олишларидаги ҳуқуқлари чегаралаб қўйилди.

1999 йил апрел ойида «Бюджет тизими тўғрисида»ги қонуннинг амалга киритилиши сабабли, турли даражадаги бюджетлар ўртасида даромадларни тақсимлашнинг янги механизмига ҳамда Қозоғистон Республикаси Президенти-нинг «Солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни бюджетга тўлаш тўғрисида»ги фармони асосида ташкил этилган солиқ тизимига қатор ўзгартиришлар ва қўшимчалар киритилди. Жумладан, солиқлар ва йиғимларнинг республика ҳамда маҳаллий гуруҳга бўлиниши бекор қилинди. Эндиликда барча 17 турдаги солиқлар, йиғимлар ва мажбурий тўловлар республика ва маҳаллий бюджетларга ўз қонунчилиги асосида бириктириб қўйилди. Солиқлар ва йиғимларнинг бир гуруҳи, жумладан, ҚҚС, алко-голсиз товарларга акцизлар, бонуслар, роялти, республика мулкани хусусийлаштиришдан келадиган тушумлар ва бошқалар тўлалигича республика бюджетига, қолган гуруҳдаги, жумладан, жисмоний шахслар даромадига солинадиган солиқ, юридик ва жисмоний шахслар мулкига солинадиган солиқ, ижтимоий солиқ, ер солиғи, транспорт воситаларига солинадиган солиқ, ҳамда турли йиғимлар — маҳаллий бюджетларга бириктирилди. Фақат икки солиқ — юридик шахслар даромадига солинадиган солиқ ва алкоголь ичимликларига акцизлар (шу жумладан, спиртнинг барча турлари, вино маҳсулотлари ва пиво) маҳаллий бюджетларга 50 фоиз меъёр билан тенг улушларда тақсимланадиган бўлди.

2001 йилдан бошлаб, маҳаллий ижроия органларига ижтимоий-иқтисодий сиёсатдаги ислохотлар билан боғлиқ функция ва вазифаларнинг ўтиши ҳамда ҳудудларда бюджет маблағлари етарлигини ташкил этиш мақсадида маҳаллий бюджетлар қуйидаги қўшимча даромад ман-

баларига эга бўлдилар: юридик ва жисмоний шахслар томонидан чакана савдода сотиладиган бензин ва дизел ёқилгисига акцизлар, лотореяларни ўтказишдан олинадиган акцизлар, ер участкаларини сотишдан келадиган тушумлар ва бошқалар.

Бюджет тизимини ривожлантиришнинг қуйидаги йўналишлари белгиланди:

- ҳудудий органларнинг маҳаллий солиқлар ва йиғимларни ундириш бўйича солиқ сиёсатини юритишдаги мустақиллигини ошириш;
- ҳудудларнинг экологик тўловлар ва ер участкалари ижараси тўловлари бўйича ставкаларни мустақил белгилашлари.

2001 йил ноябр ойида республика парламенти томонидан Қозоғистон Республикасининг «Бюджет тизими тўғрисида»-ги қонунга ўзгартиришлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги қонун лойиҳаси устида иш олиб борилиб, 2001 йил 6 декабрда ушбу қонун қабул қилинди. Қонунда бюджетни режалаштиришдан бошланувчи ҳамда унинг ижроси билан яқунланувчи бутун бюджет жараёнини тартиблаш кўзда тутилган.

2001 йил 6 декабрдаги Қозоғистон Республикаси «Бюджет тизими тўғрисида»ги қонуннинг янги таҳрири қуйидагиларни назарда тутди: — илк бор, 2002 йилдан бошлаб, бюджет дастурлари иккига бўлинди, яъни жорий дастурлар — мамлакатнинг жорий эҳтиёжларини бажаришга йўналтириладиган ҳамда ривожланиш дастурлари — иқтисодиётга қилинадиган инвестициялар бўйича харажатлар, шу жумладан, инфратузилма, шаҳар қурилиши, давлат ташкилотларини ахборотлаштириш, фан, кадрлар тайёрлаш харажатларини ўз ичига олади. Бундан ташқар

ри, янги қонун Бюджет ҳайъати ҳуқуқий ҳолатини оширади. Бюджет ҳайъатининг вазифалари нафақат бюджет лойиҳасини ишлаб чиқиш, балки ҳудудлар, тармоқлар ва давлат дастурлари лойиҳалари бўйича таклифлар бериш, бюджетни аниқлаштириш, бюджет дастурларини амалга ошириш натижаларини муҳокама қилишдан иборат. Бундан ташқари, ҳайъат барча инвестицион лойиҳаларнинг махсус муҳокамасини амалга оширади. Ҳукумат ёки маҳаллий ҳокимиятга тааллуқли бўлган лойиҳа мезонлари ишлаб чиқилади ҳамда ушбу лойиҳаларни муҳокама қилиш ва тасдиқлашнинг қаттиқ тартиби таклиф қилинган.

Бюджет дастурларини режалаштиришда қўйилган мақсадларга эришиш — бюджет маблағлари сарфланиши самарадорлигининг асосий мезони ҳисобланади. Илгари бюджет дастурлари бошқарувчилари, давлат муассасалари олдида ажратилган бюджет маблағларининг тўлиқ ўзлаштирилиши, кредиторлик қарзларига йўл қўймаслик вазифалари турган бўлса, янги қонуннинг қабул қилиниши билан юқоридаги вазифалар билан биргаликда вазирликлар, муассасалар ўз фаолиятлари натижалари бўйича жавобгарлиги оширилди. 2002 йилдан бошлаб бюджет дастури паспорти жорий қилинди. Ушбу паспорт бошқарувчининг унга юкланган вазифаларни бажариши бўйича фаолиятига баҳо берувчи асосий ҳужжатдир. Ҳар бир бюджет дастурлари бўйича паспортлар ҳукумат ҳамда маҳаллий ижроия органлари томонидан тасдиқланади. Ушбу ҳужжат дастурнинг мазмуни, унинг мақсад ва вазифалари, уларни бажариш бўйича тадбирлар режасини ҳамда кутилаётган натижаларни аниқлаб беради. Вазирликлар ва идоралар тасдиқланган паспортга мувофиқ, бюджет дастурларини амалга оширишнинг бориши хусу-

сида ҳар чорақда Молия вазирлигига йил якунлари бўйича Бюджет ҳайъатига ҳисобот топширадилар.

Бундай янги қоида жорий қилинишидан мақсад — бюджет дастурларининг бажарилиши ва оқилона режалаштирилишини таъминлаш, бюджет маблағларининг самарали сарфланиши бўйича давлат идоралари, бюджет дастурлари бошқарувчиларининг масъулиятини кучайтириш, ҳамда бюджет дастурлари амалга оширилишида аниқ самарани таъминлашга қаратилган.

Ҳозирги кунда Халқаро Тикланиш ва Тараққиёт банки қарз маблағлари ҳисобидан хазиначилик тизимини замонавийлаштириш, ягона ахборот маконида бошқаришнинг кенг қўламли ва ишончли тизимини такомиллаштириш лойиҳалари амалга оширилмоқда.

2002 йилдан бошлаб бутун республикада амал қилаётган хазиначиликнинг янги тизими бюджет ижросининг амалдаги тартибини кескин ўзгартириб юборди ҳамда давлат идоралари ва бюджет дастурлари бошқарувчиларидан ўз ваколатлари ва мажбуриятларини аниқ белгилаб олишларини шарт қилиб қўйди.

Қонунда таклиф қилинган қўшимчалар ҳар бир бюджет ижроси қатнашчисининг мажбуриятлари ва вазифаларини аниқлаб беради, бироқ, унда хазиначиликнинг маҳаллий бюджетлар ижросига аралашуви кўзда тутилган. Хазиначилик, аввалгидек, маҳаллий бюджетларга фақатгина ҳисоб-касса хизматларини амалга оширади.

Ушбу ўзгаришлар нафақат давлат идораларида, балки барча давлат органларида тартибни кучайтириш масалаларига қаратилгандир.

Демак, бюджет ижросининг хазиначилик тизими бюджет орқали тартибга солишнинг муҳим элементи ҳисобла-

ниб, бюджет тизимида аҳамияти ва роли доимо ошиб боради. Хазиначилик ўз вазифалари билан бир қаторда, бюджет ижроси жараёнини қаттиқ тартибга солиш, бюджет ташкилотларининг барча харажатларини назорат қилиш, уларнинг тўлиқ бухгалтерия ҳисобини юритиш ҳамда барча давлат активларини бошқаришни амалга оширади.

2-§. Бюджетлараро муносабатлар соҳасидаги ислоҳотлар

Республика бюджет тизимини ислоҳ қилишдаги ижобий силжишларга қарамасдан, ечимини кутаётган бир қанча муаммолар ҳамон очик қолмоқда.

Ҳозирги кунда Қозоғистонда бюджет тушуми (трансфертларсиз) кўрсаткичлари бўйича ҳудудлар ўртасида катта фарқлар мавжуд. Масалан, 1999 йилда, тўртта энг таъминланган ҳудудлардаги жон бошига тўғри келадиган даромадлар кам таъминланган вилоятлардагига қараганда 7 баробар кўп бўлган. 2000 йилда эса, ушбу фарқ 10 баробарга ошди. Бюджет тушумлари хилма-хиллигининг юқори даражадалиги қуйидагилар билан изоҳланади: мамлакат ҳудуди бўйлаб табиий ресурсларнинг нотекис тақсимланганлиги; жаҳон иқтисодиёти ва хом ашё ресурслари баҳоси конъюнктураси; республика ишлаб чиқариш кучлари жойлашуви ва ривожланиш нотекислиги; мамлакат миқёсида солиқ органлари ривожланишининг хилма-хиллиги. Вилоятлар ўртасидаги ижтимоий-иқтисодий фарқлар катталигини юмшатиш мақсадида Қозоғистон Республикаси қонунчилик актлари билан субвенциялар ва бюджетлардан маблағ олиш белгилаб берилган. Бу жиҳат мазкур бюджетлараро муносабатларнинг муҳим механизми ҳисобланади.

Шуни айтиш ўринлики, Қозоғистонда шакланган субвенциялар ва бюджетлардан маблағ олиш тизими такомиллашмаган бўлиб, кўпчилик ҳолатларда субъектив тус олади. Ҳудудларнинг иқтисодий ривожланиш манфаатларига мос тушмайди, қўшимча ресурсларни жамлаш ўз фаолиятини истиқболли режалаштириш имкониятларидан маҳрум қилади ҳамда боқимандачилик кайфиятини кучайтиради.

Шу билан биргаликда, амалга киритилган маҳаллий бюджетлардан маблағ олиш тамойиллари жаҳон тажрибасида ўхшашликка эга эмаслигини қайд қилиш жоиз. Кўпгина давлатлар бюджет қонунчилигига мувофиқ, трансфертлар одатда юқори бюджетлардан қуйи бюджетларга ажратилади, аммо аксинча ҳолат кузатилмайди. Маблағ олиш тамойиллари вилоят ҳолатини ёмонлаштиради, чунки ҳар йили маблағ олишнинг мутлоқ суммаларини ўрнатиш бюджетлараро муносабатлар барқарорлигига зиддир. Ҳозирги кунда ушбу ҳолат мамлакат бюджет тизимидаги асосий нуқсон ҳисобланади.

«Бюджет тизими тўғрисида»ги қонун турли даражадаги бюджет қурилишининг базавий асоси ҳисобланиши ҳамда унинг шаклланиш меъёрий-услубий базаси аниқлаб берилиши талаб этилмоқда.

Барча даражали бюджетларни ишлаб чиқиш қонун лойиҳасига киритилаётган ўзгартиришлар ва қўшимчаларда меъёрий-услубий асослар ўз аксини топмаган, кўпроқ уларда бюджет жараёнининг ташкилий-техник жиҳатлари ифодаланган, албатта, бу ҳам муҳим, бироқ етарли эмас.

Шу сабабли, бюджет тизимидаги ислоҳотларни давом эттириб, Қозоғистон Республикаси Бюджет Кодексини ишлаб чиқиш зарурлиги намоён бўлмоқда. Ушбу кодексда

Қозоғистон Республикаси бюджет тизимидаги барча даражали бюджет харажатларининг шаклланиши — энг минимал давлат ижтимоий андозаларига, давлат хизматларини кўрсатишда молиявий харажат меъёрларига ҳамда бюджет маблағлари билан минимал таъминланганлигининг ягона услубий ҳисоб-китобларига асосланиши лозим.

Минимал давлат ижтимоий андозалари дейилганда, Қозоғистон Республикасининг бутун ҳудудида белгиланган минимал миқдорларда фуқароларга беғараз ва қайтарилмаслик шартларида давлат томонидан қафолатланадиган ҳамда Қозоғистон Республикаси бюджет тизимидаги барча даражали бюджетлардан ва давлат бюджетидан ташқари фондлардан молиялаштириладиган давлат хизматлари тушунилади.

Бюджет маблағлари билан минимал таъминланганлик деганда, марказий ҳукумат ва маҳаллий ҳокимият органлари ёки маҳаллий ўзини-ўзи бошқариш органлари томонидан тегишли бюджетлар маблағлари ҳисобидан кўрсатиладиган минимал белгиланадиган пул кўринишидаги давлат хизматлари қийматининг аҳоли жон бошига тўғри келиши тушунилади.

Ягона услубий йўналишлар аниқлаб олинисида Россия Федерациясининг бюджет маблағлари билан минимал таъминланганликнинг бой амалий тажрибасидан фойдаланиш мумкин. Россияда бюджет маблағлари билан минимал таъминланганлик даражасини тенглаштириш мақсадида федерал бюджетдан Россия Федерацияси субъектлари бюджетига молиявий ёрдам кўрсатилиб, бу давлат хизматларини кўрсатиш учун молиявий харажатлар меъёри асосида аниқланади ҳамда минимал давлат ижтимоий андозаларини таъминловчи харажатларни молиялаштириш мақсадида берилади.

Минимал давлат ижтимоий андозалари таркиби, турлари ва миқдорий жиҳатлари федерал қонун билан ўрнатилиб, Россия Федерацияси жамланган бюджет имкониятлари билан аниқланади. Шунинг назарда тутиш керакки, давлат хизматларини кўрсатиш учун молиявий харажатлар меъёрлари ҳамда бюджет маблағлари билан минимал таъминланганлик меъёрлари Россия Федерацияси ҳукумати томонидан белгиланади.

Барча бюджетлар қарз мажбуриятларини қатъий бажариш шарти ҳамда минимал давлат ижтимоий андозаларини таъминлаш билан боғлиқ харажатларни молиялаштириш устуворлиги тамойили асосида тузиб чиқилади ва ижро этилади. Ҳозирча минимал давлат ижтимоий андозалари бюджет маблағлари билан минимал таъминланганлик даражасида молиялаштирилганича йўқ. Бюджет лойиҳасига минимал давлат ижтимоий андозаларига эришиш билан боғлиқ бўлмаган харажатларни ёки минимал даражадан юқори бўлган алоҳида давлат ижтимоий андозалари молиялаштирилишини таъминловчи харажатларнинг киритилиши мумкин эмас.

Бундан ташқари, компенсация фонди ташкил этилиб, ушбу фонд маблағлари ҳисобидан қуйидаги мақсадли йўналтириладиган харажатларни молиялаштириш мақсадида Россия Федерацияси субъектлари бюджетига субсидиялар ва субвенциялар берилади:

- мақсадли федерал дастурлар бўйича харажатлар;
- капитал харажатлар;
- Россия Федерацияси бюджет тизимига бошқа даражадаги бюджетлардан ўтказиладиган харажатлар;
- бошқа мақсадли харажатлар.

Россия Федерацияси субъектлари бюджетига субвенциялар ва субсидиялар ҳисоб-китоби ва тақдим этиш тартиби махсус федерал қонун билан ёки кейинги молия йўли учун федерал бюджет тўғрисидаги федерал қонун билан аниқлаб берилди.

Федерация субъектлари бюджетидан маҳаллий бюджетларга молиявий ёрдам кўрсатиш тартиби юқорида айтиб ўтилган тамойилларга асосланади. Бунда давлат маҳаллий ҳокимияти органлари, маҳаллий ўз-ўзини бошқариш органлари ўз молиявий имкониятларини ҳисобга олган ҳолда давлат, муниципал хизматларини кўрсатиш билан боғлиқ молиявий харажатлар меъёрларини ошириш ҳуқуқига эгадирлар.

Жаҳон тажрибасида трансфертларнинг маҳаллий молия учун аҳамияти жуда юқори бўлиб, уларнинг ҳажми маҳаллий бюджет барча даромадларининг ярмига етади. Бу эса, албатта мамлакатнинг барча ҳудудида ижтимоий соҳадаги умуммиллий андозаларни қўллаб-қувватлаш имкониятини беради. Бошқа томондан, трансфертлар тизими, агар сиёсий савдо-сотиқ элементларидан холи бўлса, у аксил марказлаштиришга таъсир қилади ва муносабатларни етарлича ойдинлаштиради ҳамда маҳаллий органларга трансферт миқдорини айнан қандай тарзда аниқланишини тушунишга имкон беради.

Ушбу масала трансфертлар миқдорини аниқлаш учун қўлланиладиган математик формулалар ёрдамида ечилади. Бу формулалар аҳоли умумий сонини, ўқувчилар сонини, кекса ёшдаги шахсларни, йўллар узунлигини ва бошқаларни ҳисобга олиш мумкин. Мақсадли трансфертларни, масалан, ижтимоий қурилиш лойиҳаларига, ўқитувчилар иш ҳақи фондини шакллантиришга йўналтириш мумкин.

Бюджетларни тенглаштириш механизмини такомиллаштириш ва уни бюджет тақчиллигини қисқартириш дастагига айлантириш ҳудуднинг ижтимоий-иқтисодий ва табиий иқлим хусусиятлари республика бюджетидан олинган қўшимча молиявий маблағлар заруратини объектив аниқлашга ёрдам берадиган услубиёт асосида амалга оширилади.

Фақат шу ҳолатдагина, ҳудуд эҳтиёжига яраша молиялаштириш, ўз бюджетини тўлдириш учун маблағларни қидиришини рағбатлантириш ва республика бюджетидан олинган маблағлардан самарасиз фойдаланиш каби ёндошувларга барҳам берилиши мумкин. Илғор мамлакатлар тажрибаси шуни кўрсатадики, республика бюджети даражасида вилоятларга трансфертлар берувчи хазиначиликнинг махсус ҳисобварағи шаклидаги Фонд ташкил қилишга зарурат юзага чиқмоқда.

Ушбу ҳисобвараққа умумдават солиқларидан ажратиладиган солиқлар фоизи аниқ кўринишда ва бошқа тушумларнинг барқарор манбаси кўрсатилиши керак.

Ҳисобвараққа тушадиган маблағлар автоматик тарзда субвенцион вилоятлар ўртасида махсус формулалар асосида тақсимланади ва бу маъмурий аралашувга барҳам беради. Вилоят ва туман бюджетлари даражасида трансфертлар фонди тузилиши керак ҳамда бу юқоридаги таъмоий асосида ишлаши керак. Шу нарсани ёдда тутиш керакки, ҳукумат тузилмалари ўртасидаги ваколатларни вертикал даражада қайта тақсимлаш, яъни бюджетлараро молиявий оқимларни марказ ва ҳудудлар манфаатларига мослашган ҳолда бюджет маблағларини ҳам қайта тақсимлашни билдиради. Шу нуқтаи назардан бюджетлараро муносабатларнинг самарасини ошириш кўп жиҳатдан унинг мақбуллиги ва эгилувчанлиги билан аниқланади.

Қозоғистон Республикасида адолатли ва барқарор бюджетлараро муносабатлар тизимини ташкил этиш йўларини қидириш ҳозиргача давом этмоқда, чунки бундай тизимнинг ташкил этилиши барқарор иқтисодий ўсиш ва аҳоли фаровонлигини ошириш асосларини таъминлашга қаратилгандир.

Ушбу мураккаб вазифани ҳал этиш учун 2005 йилгача Қозоғистон Республикаси бюджетлараро муносабатларни ислоҳ қилиш концепциясини ишлаб чиқиш режалаштирилган. Бюджетлараро муносабатларни ислоҳ қилиш вазифалари, тамойиллари ва мақсадлари ушбу ҳужжатда ўз аксини топиши керак.

Бюджетлараро муносабатларни ислоҳ қилишнинг асосий мақсадлари этиб қуйидагилар белгиланмоқда:

- Қозоғистон Республикаси бюджет тизими молиявий ресурсларини бошқариш ва улардан фойдаланиш самарадорлигини ошириш;
- турли даражадаги бюджетлардан молиялаштирилдиган ижтимоий кафолатларнинг Қозоғистон Республикаси Конституциясида белгиланган минимал даражасини мамлакат бутун ҳудудида амалга ошириш имкониятларини тенглаштириш;
- ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиши самарадорлигини ошириш учун шароит яратиш.

Бунда бюджетлараро муносабатлар қуйидаги тамойиллар асосида ташкил этилиши лозим:

- бюджетлараро ўзаро муносабатлар иштирокчиларининг манфаатлари уйғунлиги, турли даражадаги бюджетлар мустақиллигини таъминлаш;
- турли даражадаги бюджетлар ўртасида даромад манбалари ҳамда харажатлар бўйича ваколатлари ва масъулиятларини қонуний чегаралаш;

- вилоятлар ва бошқа маъмурий ҳудудий тузилмалар таъминланиши учун бюджет маблағларининг объектив ва транспарент қайта тақсимланиши, бюджет тизимининг ягоналиги.

Мавжуд камчиликларни бартараф этиш ва бюджетлараро муносабатларни ислоҳ қилиш мақсадида қуйидаги вазифаларни ҳал этиш зарурлиги таъкидланмоқда:

- ҳудудий бюджетлар тизими амал қилишининг самарадорлигини ошириш, ҳудудий молия ҳолатини соғломлаштириш;
- дотацияларни ҳамда дотация олувчи ҳудудлар сонини қисқартириш;
- бюджет маблағларини қарама-қарши оқимларини минималлаштириш;
- маблағлар ажратилишининг, уларни ишлатиш устидан назоратни оширишнинг боғлиқлиги;
- юқори дотация олувчи ҳудудларни қўшимча молиявий ёрдамлар билан таъминлаш;
- ҳудудни инвестицион қўллаб-қувватлаш механизмини яратиш;
- алоҳида лойиҳа ва дастурларни амалга ошириш учун республика ва маҳаллий бюджет маблағлари ҳисобидан қўшма молиялаштириш тартибидан фойдаланиш;
- бюджет баланслигини таъминлаш, харажатларни оқилонлаштириш ҳамда ҳудуднинг ишлаб чиқариш ва солиқ салоҳиятини ошириш орқали маҳаллий ҳокимият органлари манфаатдорлигини кенгайтириш;
- марказий ҳукумат ва маҳаллий ҳокимият бошқаруви органлари бюджетлараро муносабатларининг ўзаро алоқадорлигини таъминлаш.

Бўғинлараро бюджет-молия оқимларини мақбуллаш-тириш жараёнининг шартли учта асосий йўналишини кўрсатиш мумкин:

- харажатлар бўйича ваколатларнинг чегараланиши;
- бўғинлараро бюджет тизими даромадларининг чегараланиши;
- бюджет бўғинлари ўртасида маблағларнинг қайта тақсимланиши.

Ҳозирги кунда республикада бюджетлараро муносабатларни ислоҳ қилиш концепциясини яратиш ҳамда айрим харажатларни молиялаштириш бўйича ваколат ва вазифаларини ҳукумат бўғинларининг биридан иккинчисига олиб бериш муаммоларини ҳал этиш юзасидан махсус Ҳайъат иш олиб бормоқда. Бунда қуйи бюджетларга берилган ваколатларни молиялаштириш учун мос равишда маблағларни бериш тартиби асосий муаммолардан биридир. Ушбу муаммони икки йўл билан ҳал этиш мумкин.

1. Берилган ваколат ва вазифаларни бажариш учун зарур бўлган ҳажмда мақсадли субвенциялар кўринишида юқори бюджетлардан маблағлар бериш мумкин;

2. Маҳаллий бюджетларда тўлиқ ёки қисман бириктирилган ўз солиқларининг ҳиссасини ошириш мумкин ҳамда республика солиқлари ставкаларига қўшимча ҳудудий устамаларни белгилаш ҳуқуқини бериш.

Амалиётда маблағлар беришнинг у ёки бу шаклидан фойдаланиш мумкин. Асосийси – ушбу шакллардан қандай ҳолларда фойдаланиш мақсадли эканлигини аниқлаб олиш зарурдир. Ҳар қандай ҳолда ҳам танлаб олинган маблағ бериш шакли қарама-қарши оқимларнинг ошишига олиб келмаслиги кераклиги таъкидланмоқда.

Агар харажатлар етарли даражада доимий базага эга бўлса ҳамда узоқ ёки доимий муддатга алоҳида ташки-

лотлар ёки бутун бюджет соҳаси тармоқларини (масалан, касб-ҳунар билим юртлари, ҳарбий комиссарият, ФҲҚҚ (ЗАГС) органлари ва бошқ.) молиялаштириш юқори бюджетлардан бериш билан боғлиқ бўлса, ушбу харажатларни молиялаштириш вазифаларини бажариш учун маблағлар маҳаллий бюджетларда қисман ёки тўлиқ бириктирилган ўз солиқларининг ҳиссасини ошириш шаклида ёки республика солиқлари ставкаларига қўшимча ҳудудий устамалар белгилаш шаклида бериш мақсадга мувофиқлиги тақлиф этилмоқда.

Мақсадли субвенциялар шаклидаги маблағларни қуйидаги ҳолларда бериш мақсадга мувофиқдир:

биринчидан, ваколатларни бажариш учун харажатлар ҳажми нобарқарор ва бюджет хизматларини олаётган контингент миқдорига боғлиқ бўлса;

иккинчидан, харажатлар ҳажми маҳаллий ҳукумат органлари қарорларига боғлиқ бўлса, бундай харажатларга қуйидагиларни киритиш мумкин: аниқ компенсацияларни тўлаш харажатлари, аҳолига марказий ҳукумат органлари томонидан белгиланган нафақалар ва имтиёзлар.

3-§. Бюджет тақчиллигини бошқариш

1996 йилга келиб, ЯИМнинг ўсиш ҳажми кейинги йиллар ичида биринчи марта ижобий тус олиб, олдинги йилга нисбатан 0,5 фоизга ортган бўлса, инфляция суръатлари 1993 йилдаги йиллик 2000 фоиз ўрнига 1996 йилда йиллик 28,7 фоизга туширишга эришилди¹. Давлат харажатлари соҳасида юритилган оқилона сиёсат туфайли, бюд-

¹ С. Павлов. Финансово-экономическая политика Казахстана в условиях трансформации экономики. /Вестник КазГУ. Серия экономическая. Алматы. 1998, №7. Стр.3.

жет тақчиллигини 1996 йилда ЯИМнинг 2,76 фоизи даражасига туширишга эришилди. Аммо, мамлакатдаги молиявий интизомнинг сустлиги, давлат корхоналаридаги молиявий аҳволнинг ёмонлиги, солиқ тизимининг ўсиб келаётган хусусий секторни солиққа тортиш бўйича назоратни таъминлашдаги заифлиги, давлат даромадлари ҳажми 1996 йилда ЯИМ нинг 16,9 фоизи даражасига тушининг асосий сабабларидан бўлди. Натижада, 1997 йилда Давлат бюджети тақчиллиги ЯИМнинг 3,7 фоизи миқдориди, 1998 йилда эса, 5,5 фоизи (1,2 млрд. АҚШ долл.) даражада ўсиши юз берди. Бюджет тақчиллиги ҳажмининг ортишига таъсир қилган яна муҳим омил сифатида, пенсия билан таъминлаш тизимидаги ислохотларнинг амалга оширилиши бўлди. Давлат бюджетидан 1997 йилда 36 млрд. тенга, 1998 йилда 52 млрд. тенга Пенсия фондига трансферт сифатида, 23 млрд. тенга эса, ижтимоий тўловларни амалга ошириш учун тўланди.¹

Ислохотлар давомида эришилган энг катта ютуқ сифатида Қозоғистон Республикасининг чет эл инвестицияларини жалб қилиш бўйича (аҳоли жон бошига нисбатан) Марказий ва Шарқий Европа, ҳамда МДХ давлатлари орасида биринчи бешталикдан жой олганлигини кўрсатиш мумкин. ЕТТБ банкининг маълумотларига асосан, мамлакатга жалб қилинган тўғри инвестициялар 1989-1996 йилларда 2761 млн. АҚШ долл.ни ташкил этган. Шунингдек, МДХнинг бошқа мамлакатларига нисбатан эркин солиқ тизими юзага келтирилди ва солиқлар сони анча қисқарди (амалдаги солиқлар жами 11 тани ташкил этади, эски қонунчилик бўйича уларнинг сони 45 та эди).²

¹ М. Оспанов. Чего ждать? Будем жить или выживать. /Начнем день с понедельника. 1998. № 23(123).

² С. Павлов. Финансово-экономическая политика Казахстана в условиях трансформации экономики. /Вестник КазГУ. Серия экономическая. Алматы. 1998, №7. Стр.3.

Қозоғистон Республикасида иқтисодий ислохотлар жадал амалга оширилаётган бўлсада, аммо мавжуд иқтисодий имкониятлардан тўлалигича фойдаланилмапти. Мамлакатдаги чет эл компаниялари асосан рангли ва қора металлургия, нефт, кимё саноатига жалб қилинган ва бошқа кўпгина стратегик аҳамиятга эга корхоналар чет элик сармоядорлар қўлида. Шу ўринда қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини қайта ишлаш, юксак технологияларни ишлаб чиқариш соҳаларига сармоялар жалб қилиш яхши йўлга қўйилмаганлигини таъкидлаш зарур.

Хусусий секторга йўналтирилаётган сармояларнинг давлат томонидан кафолатланиши, давлат ташқи қарзларнинг ортишига сабаб бўлмоқда. Шунингдек, Қозоғистон ҳукумати мавжуд макроиқтисодий барқарорликни мустақкамлаш учун, солиқлар ундирилиши тизимини тартибга солиши, ташқи қарзлар салмоғини пасайтириши зарур. Аҳолига кўрсатилаётган ижтимоий ёрдамлар билан экологик аҳволни яхшилашга ҳам давлат бюджетидан ажратиладиган маблағларни ошириш керак бўлади.

Қозоғистон Республикасида бюджет тақчиллигини молиялаштириш. 1998 йилдан бошлаб, Қозоғистон Республикаси Молия вазирлиги Миллий банкнинг тўғридан-тўғри кредитларини олишдан воз кечди. 1998 йилда бюджет тақчиллигини молиялаштиришда ноинфляцион воситалар билан бирга ташқи ва ички бозорлардан маблағлар жалб қилина бошланди. Ички маблағларнинг манбалари таркибида ўрта муддатли давлат хазина облигациялари сотилиш ҳажми сезиларли даражада ўсиб, тақчиллик жами молиялаштириш маблағларининг 42 фоизини ташкил этган бўлса, ташқи молиялаштириш манбаларининг улуши 58 фоизни ташкил этди. Давлат мажбурият-

лари бўйича фоиз тўловлари 1997 йилда 12,7 млрд. тенгани ташкил қилган бўлса, 1998 йилга келиб, бу кўрсаткич 26 млрд. тенгани ташкил этди¹.

Ўтган йиллар давомида Қозоғистон Республикасининг молиявий мажбуриятлари бўйича бирор марта ҳам дефолт ҳолатига йўл қўйилмаганлиги, халқаро миқёсда мамлакатга бўлган ишончни янада оширди. Қозоғистон Республикасининг тарихида биринчи марта, унга 1996 йилнинг ноябр ойида халқаро кредит рейтинги берилиши, мамлакатнинг дунё молия бозорларида 200 млн. АҚШ долл. миқдоридаги евробондларни эмиссия қилиш имкониятини берди. 1998 йилга келиб бу бозорларда 300 млн. АҚШ долл. миқдоридаги евробонд жойлаштирилди. Бу – хизмат қилиш Давлат бюджетига анча қимматга тушадиган ички маблағларни қисқартириш ва инфляцион восита бўлган Марказий банк кредитларидан фойдаланишдан воз кечиш имкониятини берди. Бюджет тақчиллигини бошқариш бўйича Қозоғистон Республикасининг тажрибаларини ўрганиб, бирқанча ижобий ҳолатлар билан бирга, мамлакатнинг халқаро бозорларга евробондларни жойлаштиришнинг бошлаганини алоҳида эътироф этиш зарур.

4-§. Қозоғистонда пенсия ислоҳотлари

МДҲ мамлакатлари ичида Қозоғистон пенсия ислоҳотларини амалда жорий этиш бўйича етакчи давлат ҳисобланади. Мустақилликнинг дастлабки йилларида Қозоғистон бундай ислоҳотнинг муҳимлигини тушуниб етди ва Чили моделига асосланган ислоҳотлар бошлаб юборилди. Мазкур уч босқичли тизимни шакллантиришга йўналти-

¹ Л.Исакова. Цифры и ещё раз цифры. /Деловая неделя. Алматы. (<http://www.asdc.kz/-nikki/arch/1998/01-98/figures.htm>.)

рилган аниқ мақсадларни амалга ошира бошлади. Агар Қозоғистон ислоҳотлар моделига эътибор берадиган бўлсак, уни давлат корхоналарини хусусийлаштиришни тезлаштириш ва капитал бозорларни ривожлантириш билан чамбарчас боғлиқлигини кўриш мумкин. Қозоғистонда амалга оширилаётган пенсия ислоҳотлари тезкор, кескин ва самаралиги билан ажралиб туради. Ислоҳотлар натижаси билан тизим таркиби уч йил давомида ишлаб чиқилиб, қабул қилинди ва ҳозирги вақтда амалга тадбиқ этилмоқда. Қозоғистондаги ислоҳотларни пенсия ислоҳотлари мисолида кўриб чиқамиз. Ушбу мисол, давлат кенг миқёсда пенсия ислоҳотига мақсадли йўналтиришга интилса ва эътиборни уни амалга тадбиқ этишга қаратса, халқаро техник ёрдам ташкилотлари (USAID сингари) ва халқаро кредит агентликлари билан ҳамкорлигидан қандай натижаларга эришиш мумкинлигини ифодалайди.

Айни вақтгача, пенсия ислоҳоти бўйича эришилган ютуқлар ва шунингдек, у билан боғлиқ муаммолар ва келажакда юзага чиқиши мумкин бўлган қийинчиликлар муҳокама қилинмоқда.

Қозоғистонда ислоҳотларнинг асоси. Собиқ иттифок даврида кўпгина ижтимоий (имтиёз, нафақалар) ва иш ҳақиға қўшимча тўловлар кўзда тутилган эди. Бу имтиёзлар ижтимоий таъминот сифатида маълум бўлиб, у ўз ичига субсидиялашган уй-жой, соғлиқ ва шунингдек, пенсия таъминотини олган эди. Бундай ижтимоий таъминот тартиби давлат ёки иш билан таъминловчи корхона мажбуриятларига тааллуқли эди. Унинг ҳажми умумий иш ҳажмининг 40 ёки ундан ортиқ фоизини ташкил этган эди. Иш ҳақи ва ижтимоий имтиёзлар ўртасида ўзаро боғлиқлик мавжуд бўлмагани учун шахсий эҳтиёж ёки пенсия жамғармасига

рағбат кичик ҳажмда ёки умуман бўлмаган. Давлат томонидан бериладиган шу каби ва бошқа имтиёзлар аҳоли томонидан мажбурийлик тусида қабул қилинган. Келгуси эҳтиёж ёки пенсия таъминоти учун шахсий ёки оилавий мажбурийят тамойили мавжуд бўлмаган.

Тоталитар даврдаги пенсия тизими доимий тўловлар схемаси шаклида бўлиб, унда фуқаролар ногиронлик бўйича нафақа, боқувчисини йўқотганлик ҳолатида ва кексалик туфайли, анъанавий пенсия тўловларини олиш ҳуқуқига эга эдилар. Тизим фақатгина иш берувчи томонидан бериладиган иш ҳақидан 25,5 фоиз миқдоридаги мажбурий бадаллар эвазига молиялаштирилар эди. Ишчилар пенсия фондига ҳеч қандай бадал тўламас эдилар. Инфляция натижасида пенсиялар ҳар 5 йилда қайта кўриб чиқилар эди.

Мустақилликка эришилгандан кейин ислоҳотга зарурат. Мустақилликка эришишдан аввал, Қозоғистон иқтисодиёти собиқ Иттифоқнинг бошқа давлатлари иқтисодиёти билан узвий боғланган эди. Совет давлати парчалангандан кейин, режали иқтисодиётни ушлаб турувчи барқарорлик йўқолди. Нарх ва иш ҳақи устидан назорат олиб ташланди, ресурсларни тақсимлаш бўйича марказий режалаштириш тизими парчаланди, Қозоғистон ҳукумати ва давлат корхоналарига субсидиялар келиб тушиши тўхтади. Уй-жой фонди хусусийлаштирилди, кўпгина ўрта ва кичик бизнес корхоналари пайдо бўлди. Собиқ Иттифоқ даврида хусусий мулк деярли қонунга зид ҳисобланган бўлса, мустақилликдан сўнг, хусусий корхоналар иқтисодиётда ўз ўрнини топа бошлади.

1991 йилда Қозоғистон ҳукумати минимал иш ҳақини ошириш асосида пенсия қонунига пенсияни (йилда 3 ёки

4 марта) оширишни тартибга солишни кўзда тутадиган ўзгартиришлар киритди. 1996 йилда бу каби ўзгартиришлар ўртача пенсия тўловлари инфляция ўсишига нисбатан анча тез ўсишига олиб келди. Шу давр оралиғида пенсия таъминоти республика бюджети моддаларидан олиб ташланди ва пенсия тўловининг деярли ягона манбаи бўлиб қолди.

Пенсия таъминотининг такомиллаштирилган тезлиги, демографик омил пенсия чиқимининг эркинлаштирилган қоидалари ва иқтисодиётдаги умумий тушқунлик натижаси, пенсияга чиқишни хоҳловчилар сони сезиларли даражада ошишига олиб келди. Кўпгина мезонлар бўйича ишловчилар учун махсус имтиёзлар киритилди, улардан баъзилари бундай хусусиятни юқори рискли мутахассисликларни ташкил этса, баъзилари ташкил этмайди. Ишчилар ўз ишларини давом эттира олмаслик қобилияти меҳнат шароитлари натижаси ёки натижаси эмаслигидан қатъи назар пенсия муддатидан илгари чиқиш ҳуқуқига эга эдилар. Масалан, токсик ёки радиоактив ифлосланишлар натижасида саломатликка салбий таъсир қилувчи ҳудудларда ишловчи ишчиларнинг 20 фоизи пенсияга муддатидан илгари чиққанлиги кузатилган. Ишловчилар ва пенсионерларнинг нисбати шу даражада қисқариб кетдики, 2 ишчи ҳар пенсионерни таъминлар эди. Агар 1990 йилда пенсионерлар сони аҳолини 14 фоизини ташкил этган бўлса, 1994 йилга келиб, бу кўрсаткич 16,8 фоизга етди. Баҳолашларга кўра, агар пенсия тизимига янгиликлар киритилмаганда, Қозоғистонда 2014 йилда пенсионерлар сони ишловчилар сони билан тенглашар эди, 2030 йилда эса, ижтимоий таъминотга ажратмалар иш ҳақининг 40 фоизини ташкил этар эди.

Шунингдек, вазият ажратмалар даражасини жадал қисқариши билан ёмонлашди. Совет тизимида фойда корхоналар учун мотивлаштирувчи омил ҳисобланган, пенсия фондига ажратмалар эса, норағбатлантирувчи омил сифатида қаралмаган. Лекин, бозор иқтисодиёти шароитида айниқса, хусусийлаштирилган корхоналар ҳолида, ажратмалар бевоқифа олинадиган фойдани қисқартиради. Муаммо яна ажратмалар маълум ишчига бириктирилмаганлиги билан қийинлашар эди. Яъни, ажратмалар тўламаслик ишчини келажакдаги пенсия тўловларига тўғридан-тўғри ҳеч қандай зарар кўрсатмас эди. Йиғимлар тизимининг етарли даражада мукамал эмаслиги, мазкур пенсия ажратмаларини сезиларли даражада пасайишига олиб келди.

Шунингдек, тизим операцион муаммолардан ҳам зарар кўрди. Пенсия сиёсати республика даражасида аниқланар эди, лекин операциялар вилоятлар ва районлар даражасида назорат қилинар эди. Амалда пенсия фондлари операцион даражада кўпинча бошқа ижтимоий тўловларга йўналтирилар эди, бу эса, пенсионерлар ҳолатини янада оғирлаштирди, техник жиҳатдан бошқа ижтимоий мажбуриятларни қоплаш учун ишлатилган маблағлар пенсия фондидан қарзга олинар эди. Лекин, амалда қайта тўлаш ҳоллари камдан-кам кўзда тутилган.

Ажратмалар вилоят даражасида йиғилар эди. Баъзи вилоятларда ажратмалар ортиқча миқдорда тўпланади, бошқаларида эса, тақчиллик кузатиларди. Бир вилоятдан иккинчи вилоятга тизимни мувозанатлаш учун маблағларни қайта тақсимлаш ва мониторингини самарали йўлга қўювчи тизим амал қилмаган.

Пенсия тизимидаги ислоҳотлар билан бир даврда иқтисодий муҳитда ҳам ўзгаришлар кузатилди. Нархлар усти-

дан назорат 1992 йилдан бекор қилинди, 1994 йил декабрида эса, иш ҳақи даражаси 50 фоиздан ортиқроққа тушиб кетди. ЯИМнинг ўртача даражаси 1990 йилга келиб 1995 йилгача 50 фоиздан ортиққа пасайди, ишсизлик эса, шу давр оралиғида деярли нолдан 9 фоизгача ўсди.

Ижтимоий эҳтиёжлар ўсиб бораётган даврда иқтисодий имкониятлар жадал қисқарди. Пенсия тўловлари кечиктирилди ва 1997 йил бошларига пенсионерлар олдидаги қарз 36 млрд. тенгега етди, бу сумма 1 йил давомида умумий пенсия тўловларининг 45 фоиздан ортиғи эканлигини кўрсатди. Келиб тушмаган ажратмалар 58,2 млрд. тенгега етди, улардан 75 фоизини эса деярли йигиб олиш мумкин эмас эди.

Қозоғистонда пенсия тизими ислоҳотларининг таркибий тузилиши. Қозоғистон ҳукумати пенсия тизимидаги инқироз чуқурлигини ва ислоҳот ўтказишга эҳтиёжни тан олди ва мувофиқ амалларни бажаришни бошлади. 1995 йил декабрида «1996–1998 йилларда ислоҳотларни чуқурлаштириш» деб номланган режа қабул қилинди. У иқтисодий ислоҳотларни қисқа ва узоқ муддатли стратегияларини қамраб олди. Бу стратегия қуйидаги элементлардан иборат:

1. Табиий монополия ва маиший хизмат соҳаларини тезкор хусусийлаштириш.
2. Хорижий инвестиция ва хусусий секторни ривожлантиришни қўллаб-қувватлаш.
3. Капитал бозорларини шакллантириш.
4. Марказий банк ва тижорат банкларини ислоҳ қилиш;
5. Корхоналар бухгалтерия ҳисобини халқаро андозаларга мажбурий ўтишни ҳисобга олиб, бухгалтерия ҳисобини ислоҳ қилиш.

Қозоғистон МДҲ мамлакатлари ичида биринчи бўлиб, бухгалтерия ҳисоби ва Солиқ кодексини халқаро андозаларга мос келадиган ва потенциал инвестицияларга муҳим ахборот тақдим этадиган тартибни қабул қилди. Шаклланаётган бозор иқтисодиётини кучайтириш учун тижорат қонунчилигига ўзгартиришлар киритилди.

Ушбу соҳалардаги ислоҳотларнинг тезлиги ва кўлами оширилиши зарур эди. Бунга қўшимча равишда, деярли эътибор берилмаётган пенсия ислоҳотлари капитал ва суғурга бозорлари; давлат корхоналарини хусусийлаштиришни ривожлантириш билан боғлиқ яна бир муҳим пунктга айланиши керак эди.

1996 йилда халқаро донорлар (USAID) томонидан қўллаб-қувватланаётган ҳукуматда пенсия ислоҳоти бўйича ишчи гуруҳи ташкил қилинди. 1997 йил мартда шу гуруҳ пенсия тизимида кўзда тутилаётган ислоҳотлар концепциясини чоп этди ва жойларга тарқатди. Май ойида концепция қайта кўриб чиқилди ва гуруҳ аъзолари таклиф қилаётган ислоҳотларнинг асосий таркибий қисмларини тушунтириш учун мамлакат бўйича тарқалиб кетишди. Вилоят маъмурияти, касаба уюшмалари вакиллари, пенсионерлар гуруҳлари ва оммавий ахборот воситалари билан учрашувлар ўтказилди ва жойларда мазкур ислоҳотларнинг моҳияти тушунтирилди. Таклиф қилинаётган ўзгаришлар ва уларнинг сабабларини Қозоғистон аҳолисига маълум қилиш учун жамият билан алоқа бўйича компания ташкил қилинди. Бу компания ўз ичига матбуот анжуманларини, шаҳар йиғилишларини, теле ва радиодастурлар, газета ва журналларда мақолаларни ўз ичига олади.

Концептуал ишлар мутлоқ янги пенсия тизимини аниқловчи янги пенсия қонунчилигининг асоси сифати-

да хизмат қилади. Янги тизим пенсия тўловларининг уч манбаи мавжудлигини кўзда тутди ва улар қуйидагилар: давлат схемаси бўйича уч ой муддатдан ортиқ вақт оралигини ифодаловчи нафақаларни ажратиш иш берувчи томонидан тўланиб, иш ҳақидан 15 фоизли солиқ билан молиялаштирилади, иш ҳақидан 10 фоиз ҳисоблаш ҳисобига молиялаштириладиган хусусий, мажбурий ёки жамғарилувчи схема ва ниҳоят иш берувчи ёки ишчи иккала томондан ихтиёрий, хусусий ажратмалари ўртача иш ҳақи билан боғлиқ ҳолда маълум даражагача солиққа тортилади.

Ҳозирда пенсионерларга пенсия тўлови учун пенсия суммаси ўзгармаган ҳолда давлатнинг пенсия тизимидан амалга оширилади. 1998 йил 1 январдан эътиборан, иш бошлаганлар пенсия мажбурий ва ихтиёрий ажратмалар тизимидан тўланади. Лекин ҳарбийларга, беш ва ундан ортиқ болали аёлларга ва ядровий тажрибалар ҳудудида (Семипалатенск) 1949–1963 йиллар давомида яшаганларга маълум истисно берилди.

Иш ҳақидан 15 фоизли солиқ ва ишчиларнинг 10 фоизли ажратмаларидан келиб тушиши керак бўлган ҳамма пул маблағлари пенсия тўловларини давлат марказига давлат тўловлари ва юқоридаги схема бўйича пул ўтказиши учун лицензияга эга, давлатнинг жамғариладиган пенсия фондига ёки лицензияга эга хусусий пенсия фондларидан бирига тўлаб бериш масъулияти юклатилган. Ишчилар ўз ажратмалари қайси фондга инвестицияланишини давлатнинг жамғариладиган пенсия фондидан ҳисобга олган ҳолда эркин танлаш ҳуқуқига эга. Меҳнат билан банд аҳоли ҳеч қайси фондни танламаса, у ҳолда маблағ автомат тарзда давлат фондида жамғарилиб борилади.

Қонундаги бошқа муҳим ҳолатлар: пенсия ёшини эр-каклар учун 60 ёшдан — 63 ёшга, аёллар учун 55–58 ёшга-ча ошириш (бу ошириш аста-секинлик билан, бир неча йил давомида амалга оширилиши керак эди) ва истеъмол нархлар индекси ортишига асосланган пенсия тўловларини давомий тарзда қайта кўриб чиқишларни ўз ичига олган эди. Янги қонун ҳолатларига кўра, боқувчисини йўқотганлик учун тўлов, ногиронлик учун ва бошқа ижтимоий тўловлар иш берувчи томонидан ижтимоий ажратмалар ҳисобига молиялаштирилиши мумкин эмас. Қонун бу мажбуриятни маҳаллий ҳукуматга ўтказди ва тўловлар тўғридан-тўғри республика бюджетидан амалга оширилиши керак. Янги қонун 1997 йил 20 июнда қабул қилиниб, 1998 йил 1 январдан бошлаб кучга киритилди.

Янги пенсия тизимини молиялаштириш схемаси. Янги тизим мақсадга мувофиқ амалга оширилиши учун Қозоғистон ҳукумати ҳамма қарздорликлар тўланиши кераклигини тушуниб етди. Ҳукумат 1997 йилда барча пенсия қарзларни кечиктирилган тўловлар кўринишида тўланишини эълон қилди. Шу давр оралиғида жорий пенсия тўловлари кечиктирилиши кутилмайди. Шунингдек, индексация туфайли, пенсияни қайта ҳисоблашлар ҳам тўхта-тилади. Бу эса, янги қонунни кучга киритиш муддатигача ҳеч қандай муддати ўтган қарзлар бўлмаслиги ва янги тизим «тоза варақдан» иш бошланишини аниқлатади.

Қарзларнинг ҳисоб-китоб қиймати республика бюджетини ҳисобидан қопланиши керак эди. Бу пулларнинг манбаи бўлиб, табиий ресурслар ривожланишидан роялти, халқаро молия агентликларидан кредитлар келиб тушиши ва Қозоғистон ҳукуматида давлат объектларини сотишдан келиб тушган пуллар ҳисобланар эди. Пенсия

тўловлари учун, айниқса, охириги манба муносиб ҳисобланар эди, чунки сотилаётган давлат мулки кекса авлод меҳнати натижалари ҳисобланар эди.

1999 йил давомидаги хусусийлаштиришдан тушган даромадлар ҳам, давлат тизимига ажратмалар камайиши ва кутилаётган пенсия тўловлари орасидаги тахмин қилинаётган фарқни молиялаштириш учун ишлатилиши керак эди.

Ислохотларнинг дастлабки йилларида пенсия ёшидагилар сонининг аста-секин ортиши натижасида ва пенсияга муддатидан аввал чиқиш ҳуқуқига эга бўлган гуруҳлар учун имтиёзлар бекор қилиниши, бу гуруҳ олдидаги умумий мажбуриятлар пенсионерлар сонининг табиий равишда камайиб бориши эвазига, янги пенсияга чиққанлар сони камроқ бўлди, мавжуд пенсионерларга тўловлар қисқариши кўзда тутилмаган. 1998 йилда республика бюджетидан давлат пенсия схемасига трансфертлар 685 млн. АҚШ доллари миқдорига баҳоланди.

Янги пенсия схемаси олдида турган муаммолар. Бозор иқтисодиётига ўтиш шароитида юзага келадиган мураккаб ижтимоий муаммолардан бири — бу пенсия таъминоти масаласидир.

Қозоғистон ҳозирги кунда кўпгина МДҲ мамлакатлари тўқнаш келган масалаларга тўқнаш келди. Бу тоифадаги масалалар сони ўсиб бормоқда, лекин Қозоғистон ҳукумати бозор иқтисодиёти ва тўлақонли пенсия ислохотларини тадбиқ этиш йўлини танламоқда.

Собиқ Иттифоқда ижтимоий тўловларнинг ҳамма турлари барча фуқаролар учун туғилишидан то вафот этгунига қадар мажбурий тўлов сифатида қаралар эди. Бу тизим кексаликни ҳимояловчи яқка хавфсизликни таъмин-

лар эди. Бошланғич босқичда 1996 йил май ойидан бошлаб, меҳнатқашлар томонидан амалга ошириладиган ихтиёрий ўтказмалар имкониятларини яратиш ва пенсия фондига хусусий ажратмалар қилиш учун пенсия қонуни ўзгартирилди.

Пенсия тўловларини бошқа авлодлар томонидан молиялаштирилиши бугун дунё бўйича кенг тарқалган усулдир. Нафақалар тўланадиган пенсия тизимига ўтиш жараёнида пулнинг қайта тақсимланиши юзага келади. Бунда ёш авлод бир томондан, кекса авлод пенсиясини молиялаштиришни давом эттиради ва иккинчи томондан, ўзининг пенсиясига омонатлар қўяди. Қарзларни молиялаштириш, ўтиш давридаги камчиликлар ёки бу камчиликлар қисмлари мажбурият юкининг узоқ вақт оралигида тақсимланишига боғлиқ. Лекин, шунга қарамай, бу ҳолат юқорироқ солиқларга ва камроқ истеъмолга олиб келади. Бу пастроқ ҳаёт даражаси бозор иқтисодиётига ўтиш, аҳолининг кўпгина қатламлари иқтисодий қийинчиликларга рўбарў келаётган даврда пайдо бўлади.

Юқорида таъкидлаганидек, солиқлар тўланмаслиги бўйича Қозоғистон МДҲда одил ва транспорент солиқ кодексини қабул қилган биринчи мамлакат бўлса ҳам, мазкур қонунларнинг ҳали тўлиқ ижроси таъминланмаган. Яқин вақтда пайдо бўлган хусусийлаштирилмаган корхоналарда фойда олиш мотиви, деярли солиқ тўлашни қувватлаш учун хизмат қилмоқда, лекин олинаётган пенсиялар ўртасида бевосита алоқалар мавжуд эмас. Ушбу ҳолат йўлга қўйилса, қонунийликни қувватлашда ёрдам бериши мумкин эди.

Жамғармани амалга ошириш муҳимлиги сабабли, янги схема бўйича истеъмолнинг тўлақонли бўлмаслик дара-

жаси асосан ёши, жинси ва иш стажи давомийлиги бўйича тебраниши мумкин. Барча схемалардаги тебранишлар ажратмаларининг мумкин бўлган rischi аёллар одатда, бутун умри давомида камроқ пул ишлашлари ёки ҳаёт давомийлиги узоқроқлиги натижасида бўлса ҳам, мазкур факт аёллар кўпинча турмуш ўртоқларининг пенсия фондларини меросга олишлари ёки, агар аёллар турмуш қурмаган бўлсалар, уларнинг пенсия стажи давомийлиги ўртачадан юқори эмаслиги билан компенсацияланади.

Юқорида таъкидланган камчиликларнинг таъсири бугунги кунда муқаррар бўлмаса ҳам, Қозоғистон ҳукумати уларга тайёр.

Пенсия ислоҳоти олдида турган яна бир катта муаммолардан бири бу — молия ташкилотларига бўлган ишонч даражаси ёки бу ишончнинг мавжуд эмаслиги. Банклар, траст компаниялари, ва инвестицион фондлар фаолияти билан боғлиқ можаролар, тўловлар бўйича кечикишларни ўз ичига олган жорий инқироз буларнинг ҳаммаси пенсия схемасига бўлган ишончнинг пасайишига ўз таъсирини ўтказмоқда. Қозоғистон ҳукумати ва АҚШнинг халқаро ривожланиш агентлиги (USAID) бу нуқтаи назарни миллий пенсия маъмурияти ва молиявий бозорларни назорат қилувчи миллий маъмурият компетенциясини ривожлантиришни давом эттириш орқали ҳал қилиш арафасида.

Янги пенсия тизимини жорий этиш. Қозоғистонда янги пенсия тизимини жорий қилиш қисқа давр оралиғида амалга оширилмоқда, лекин ҳозирдаёқ муҳим ва аҳамиятли натижалари кўринмоқда. Шу билан бирга, уни жорий этиш тезлиги маълум қийинчиликларга олиб келди. Бироқ, муаммо пайдо бўлиши билан бир вақтда, улар ҳуку-

мат, USAID ва бутун донорлик ҳамжамияти билан самарали ҳал қилиниб борилар эди. Бошқача қилиб айтганда, пенсия ислоҳотига оппозицияда қолишни давом эттираётган ва шунингдек, янги пенсия тизимига аҳоли томонидан ишончсизлик ва тушунмовчиликлар сабабли юзага келган маълум ижтимоий-иқтисодий кучларга қарамасдан, Қозоғистонда бу тизим самарали жорий этилмоқда.

Пенсия тўловлари давлат маркази янги тизимининг фаолияти асоси ҳисобланади. Мазкур марказ давлатнинг жамғарма тизимига ажратмаларни қабул қилиш ва тақсимлаш учун ҳамма пенсионерларга тўловларни таъминлаш учун, шунингдек, пенсия фонди ва пенсионерларга ажратмаларни амалга оширувчи бирлашмаларнинг маълумотлар базасини ҳимоялаш учун институционал инфратузилма сифатида ишлаб чиқилган. Шу нуқтаи назардан пенсияларни тўлаш ҳукуматнинг асосий вазифаси ҳисобланади. 1998 йилнинг 1 июлидан бошлаб, пенсионерларга ҳамма тўловларни кечиктирмасдан амалга оширмоқда, ажратмаларнинг кутилаётган етишмаслигини молиялаш учун республика бюджетидан трансфертлар қилинган башоратларга мувофиқ келмоқда. Жаҳон банки ва Осие ривожланиш банклари ссудаларни республика бюджетидан шу трансфертлар бўйича пенсия олувчиларга ўтишига кўмаклашяпти.

Давлат маркази банд бўлган тахминан 3,5 млн. ишчидан 2,7 млн. ишчиларнинг индивидуал ижтимоий кодлари (ИИК)га буюртманома олди. Индивидуал ижтимоий код — бу мукамал рақам бўлиб, ҳар бир ишчи ва пенсионерга берилади ҳамда ишчиларнинг индивидуал ҳисобларини сақловчи калит ҳисобланади. ИИКга буюртманомалар кутилганидан ҳам секинроқ қайта ишланган бўлса ҳам, ИИК-

нинг вақтинчалик номерлари ҳамма ташкилотларга, уни тақсимлашда кечиктиришлар катта бўлмаган, ёки тўловларни қайта ишлаш учун ҳеч қандай таъсир кўрсатмаслиги сабабли ажратилди. ИИКнинг доимий рақамлари тақсимланмагунича ишловчиларни идентификациялаш учун вақтинчалик рақамлар ишлатилди. USAID ва уларнинг ҳамкорлари тизимни амалиётга жорий қилиш бўйича ижтимоий таъминот вазирлигида ИИК кодларига ишлов бериш масалаларини ҳал қилмоқдалар.

Ажратмалар ойига 70 млн. АҚШ доллари миқдорида келиб тушмоқда, шундан 60 фоизи пенсия схемасига, 40 фоизи ажратмалар схемасига сарфланмоқда, кутилганидек, 15 ва 10 фоизли солиқ ставкалари билан мувофиқ келмоқда. Деярли ҳамма схемаларга, ажратмаларга 24 кун давомида ишлов берилиб, давлат жамғарма пенсия фондига ўтказилади ва мос равишда хусусий фондга ҳам ўтказилади. Бу суммалар кутилаётган бадалнинг Қозоғистонда расмий банд аҳолини деярли 70 фоизини, тахминан 6,5 млн. киши иш фаолиятидан иш ҳақи олмайдиганларини ҳисобга олиб, ишга лаёқатли аҳолининг 45 фоизини ташкил этди.

Қисқача қилиб айтганда, Қозоғистонда пенсия ислоҳоти фаолиятининг кейинги ривожланиши ҳукуматнинг ислоҳотларга ва халқаро донорлик ҳамжамиятларини қўллаб-қувватлаш тарафдори эканлигининг ёрқин исботи ҳисобланади.

Қозоғистонда пенсия ислоҳотлари муаммолари ва имкониятлари. Қозоғистонда амалга оширилаётган пенсия ислоҳотлари айни ҳақиқат бўлиб, уни ҳаётга тадбиқ этиш тезлиги жуда юқори, лекин бу ислоҳотни кўп йиллар давомида қўллаб-қувватлаб турадиган ишончли мо-

лиявий платформани қабул қилиш учун кўп ишларни амалга ошириш керак бўлади. Бу масалаларнинг айримлари кенг қамровли, иқтисодий ислоҳотларнинг ажралмас қисми ҳисобланади, айримлари эса, фақатгина пенсия ислоҳотига хос бўлган хусусиятлар бўлиб, лекин уларнинг ҳаммаси ҳам, ушбу ислоҳотнинг узоқ муддатли муваффақиятли фаолияти учун жуда муҳим ҳисобланади.

Қонунчилик асоси ва унинг тартибга солиниши. Хусусий пенсия тизимининг муваффақиятли фаолияти учун зарур бўлган қатор юридик меъёрлар Қозоғистон қонунчилик тизимига янада чуқурроқ киритилиши керак. Хусусий пенсия фонди ёки унинг васийсининг банкротга учраган ҳолатида бенефициар активларини ҳимоялаш учун зарурат туғилади. Ишчилар, пенсия фондининг бошқарувчиси, активлар бошқарувчиси васийнинг ҳуқуқлари ва аҳамиятини аниқлаш билан намунавий келишувлар кучайтирилиши лозим. Ахборот олиш бўйича қонун ишчиларнинг пенсия фондлари, инвестициялари ва ўзларининг индивидуал ҳисоблари тўғрисида ўз вақтида ва ишончли ахборот олиш имкониятлари кенгайтирилиши зарур. Ҳозирги кунда пенсия ислоҳотларига оид ҳамма масалалар USAID гуруҳи ва Қозоғистон ҳукуматидаги уларнинг ҳамкорлари томонидан фаол муҳокама қилинмоқда.

Пенсия фондлари, активлар бошқарувчилари, брокер, дилер ва васийларни лицензиялаш тартиби минимал даражада халқаро андозаларга мувофиқ келиши лозим. Санкцияларни шу тартибда ишлаб чиқиш керакки, улар бир томондан иштирокчиларни бозордан сиқиб чиқармаслиги, иккинчи томондан, майда ҳуқуқбузарликларни ҳам жавобгарликсиз қолдирмаслигини таъминлаш керак. Шунингдек, ишчиларни кўзбўямачиликлар ва нолайиқ савдо

тажрибасидан ҳимоялаш ҳолатлари ҳам кучайтирилиши керак. Бу масалалар ҳам USAID ва Қозоғистон ҳукумати томонидан пухта ўрганилмоқда.

Пенсия фондлари, активларни бошқарувчилар, брокер, дилер ва васийларни мавжуд қонунчиликка бўйсунуши-ни таъминловчи ишончли лойиҳалар тасдиқланиши ке-рак. Солиқ қонунчилиги соҳасида қонунларга бўйсунуш бўйича назоратни кучайтириш керак, шунингдек, солиқ инспекциялари билан фаолиятни мувофиқлаштиришни таъминлаши ва қонун бузилишлари учун жазони таъмин-лаши зарур. Буларнинг ҳаммаси Фарбий техник масла-ҳатчилар томонидан ислоҳотларни доимий қўллаб-қув-ватлаш соҳаси ҳисобланади.

Аҳолини пенсия тизими ва молия муассасаларининг ишончилигига ишончи ихтиёрий қўшимча ажратмалар-га қарамасдан, аҳолининг янги схемада иштирокини рағ-батлантириш учун тикланиши керак, шу билан бирга, иш берувчининг қонунларга риоя қилишига ва керак бўлган солиқ ажратмаларини амалга оширишга мажбурлаш учун керак.

Айнан, молия соҳасида кўпинча пенсия ислоҳотларига эҳтиёж ва иқтисодий ислоҳотларнинг кенгайтирилган со-ҳаси кесишади. Капитал бозори ривожланиши, пенсия фондлари пуллари инвестиция қиладиган молиявий дастакларини тақдим этиш учун жуда муҳим. Шу тарзда кўпайиб бораётган инвестициялар давлат ва хусусий ин-вестицияларни молиялаштириш зарур ҳисобланади. Шу-нингдек, суғурта соҳасига ҳам эҳтиёж сезилиб, унда иқти-содиётдаги ҳамма молиявий рисклар суғурталанади ва молия инструментларига инвестициялашни таъминлаш зарурати юзага келади. Хусусийлаштириш дастурини тез-

лаштириш жараёни инвестицияларнинг янги ички имкониятларини тақдим этади. Агар, Қозоғистон хусусий жамғарма фондлари ўртасида реал рақобатга эришса, инвестицион имкониятлари сони ва хилма-хиллиги ўсиши керак. Қимматли қоғозлар бозорини ислоҳ қилиш бўйича USAID лойиҳаси бунга ёрдам беради, шунингдек, бу соҳада бошқа донор бирлашмалар техник ёрдам бериш арафасида.

Пенсия фондига тўловлар камайиб бораётганига қарамасдан, давлат фондларини эски пенсия схемаси бўйича кафолатланган пенсияларни молиялаштириш имконияти жуда муҳим. Бундан ташқари, ҳукумат ажратмаларининг янги тизими бўйича минимал кафолатлар тақдим этилиши керак. Бунда энг муҳими, тизимга ишончни тиклаш ҳамда тўловларни ўз вақтида амалга ошириш учун жорий эҳтиёжнинг мавжудлигидир. Ҳозирги вақтда бу эҳтиёжлар қисман халқаро кредит муассасалари томонидан ўз вақтида тақдим этилаётган молиялаштириш эвазига қопланмоқда.

Агар пенсия фондининг активлари керакли тарзда инвестицияланаётган бўлса, янги тизим бўйича олинаётган бадаллар қопланиши учун етарли қувватга эҳтиёж сезилади. Пенсия фондининг бошланғич босқичларида ҳам, унинг муддатли табиати билан узвий боғланишлар ҳосил қилиш учун иқтисодиётга узоқ муддатли кредитлар зарур бўлади.

Индивидуал ижтимоий кодлар жорий этилиши учун фақатгина ишловчиларни эмас, балки пенсионерларни ва шунингдек, жамиятнинг ишсиз сегмент (қатлам)лари ҳам қамраб олиниши, уларни тезлаштириш ва кенгайтириш керак. Ажратма ва пенсия тўловлари бўйича ахборотлар-

ни марказлаштириш учун ахборот тизимини ривожлантиришга эҳтиёж мавжуд. Ажратмалар бўйича индивидуал ҳисоблар сақланиши учун, шунингдек, давлат агентликлари қаторида ажратмалар ва ҳисобдаги қолдиқлар бўйича ахборот олиш имкониятини тақдим этиш учун қувватлироқ жиҳозлар ва мураккаброқ дастурлар таъминоти зарур. Ва ниҳоят, бутун молиявий ҳужжатлаштириш бўйича молиявий ахборотлар ишончилиги ва доимийлигини таъминлаш учун халқаро андозаларга мос келувчи бухгалтерия ҳисобининг янги андозалари қабул қилиниши тақазо этилади.

Такрорлаш учун саволлар ва топшириқлар

1. Қозоғистон Республикасида бюджет тизими ислоҳотларининг асосий йўналишлари нималардан иборат?
2. Республика ва маҳаллий бюджет даромадларининг асосий манбалари нималардан иборат?
3. 2002 йилда Қозоғистонда Ҳазиначилик тизимини жорий этиш мамлакат молия тизими ислоҳотларида қандай натижалар берди?
4. Бюджетлараро муносабатлар тизими соҳасидаги ислоҳотларнинг ҳудудлар иқтисодиётини ривожлантиришдаги ролини изоҳланг.
5. Бюджет тақчиллигини бошқаришнинг ўзига хос хусусиятлари нималардан иборат?
6. Қозоғистонда пенсия тизими ислоҳотларининг таркибий тузилиши ва асосий босқичлари қандай?
7. Қозоғистонда пенсия ислоҳотлари муаммолари ва имкониятларини тушунтиринг.

2-ҚИСМ. РИВОЖЛАНҒАН МАМЛАКАТЛАР МОЛИЯ ТИЗИМИ

АҚШ МОЛИЯ ТИЗИМИНИ БОШҚАРИШ ВА БЮДЖЕТ ЖАРАЁНИ

1-§. АҚШ молия тизими

Ўтган асрнинг 70-йилларида нефт нархларининг бир неча марта сакраши, дунё бўйлаб инфляция жараёнларининг ўсиши, молиявий инқироз ва нефт маҳсулотларига бўлган нархларнинг нобарқарорлигидан сўнг, 1980 йиллар бошларида дунё янги инқироз ва инфляцияга тўқнаш келди. 1980 йиллардан бошлаб, АҚШда иқтисодий тушқунлик кузатила бошланди. Истеъмол нархлари 13,5 фоизга ошди, дунёнинг ўнта асосий валютасига нисбатан АҚШ доллари ўзининг 1973 йилдаги қийматининг 87,3 фоизини ташкил этди.

Ишсизлик даражаси миллий андозаларга нисбатан 7 фоизни ташкил этди. Ҳукумат тепасига келган Рейган маъмурияти ушбу мураккаб ҳолатлар таъсирида кескин иқтисодий сиёсат юрита бошлади ва бу «Рейганомика» номини олди. Мазкур сиёсий тартиб назарий жиҳатдан қуйидагича эди:

- инфляцияни жиловлaш мақсадида қаттиқ пул-кредит сиёсатини юритиш;
- жамғарма ва инвестицияларни рағбатлантириш мақсадида солиқларни камайтириш;
- ресурсларнинг хусусий секторга оқиб ўтишини таъминлаш мақсадида давлат харажатларини қисқартириш;
- бозор рақобатини рағбатлантириш учун иқтисодий ётга давлат аралашувини камайтириш.

Умуман, ушбу сиёсат натижаси анча қониқарли бўлди ва натижада 1980–1987 йилларда инфляция ва қисқа муддатли фоиз ставкалари пасайди.

Аммо, ушбу жонланиш давлат харажатларини даромадлар билан қопланмаган қисмини 1980 йилдаги 73 млрд. доллардан 1987 йилда 149 млрд. долларга ўсиши эвазига юз берди. Бунда тўлов балансидаги тақчиллик 1982 йилдаги 8 млрд. доллардан 1988 йилда 120 млрд. долларга ўсди.

1983–1985 йилларда федерал бюджет ва савдо балансидаги тақчилликни молиялаштиришга хорижий капиталнинг ортиши натижасида доллар қиймати ортди.

АҚШ молия тизими учта асосий компонентдан ташкил топган: молиявий институтлар, молиявий бозорлар ва молиявий инструментлар. Молиявий институтларнинг асосий мақсади — қарз берувчилар маблағларини ишлаб чиқаришга йўналтиришдир.

Молия институтларининг ўзи ҳам учта йирик категориядан ташкил топган: молиявий воситачилар, агентлар ва брокерлар, товар ва фонд биржалари.

Биринчи категорияга тижорат ва жамғарма банклари каби депозит муассасалари; ҳаётни суғурталовчи фирмалар ва пенсия фондлари каби шартнома институтлари; мулкни суғурталовчи фирмалар ва инвестиция фондлари каби шартномасиз муассасалар мос келади.

Иккинчи категория ўз ичига ипотека ва инвестиция банкларини, шунингдек, қимматбаҳо қоғозлар операциялари бўйича брокер ва дилерларни олади.

Сўнги категорияга товар ва фонд биржалари, шу жумладан, опционлар, фьючерслар, своплар ва хорижий валюта савдоси киради.

Ҳукуматнинг турли даражадаги назорат агентликлари молия институтлари ва бозорлари устидан назоратни амалга

оширади ҳамда уларнинг меъёрий фаолиятини таъминлайди. Назорат агентлари орасида Федерал Захира тизими (АҚШ Марказий банки) энг таъсирчан ва у ҳукуматнинг молия агенти сифатида фаолият юритади. Федерал Захира тизими томонидан юритиладиган пул-кредит сиёсати очиқ бозордаги операциялар, ҳисоб фоиз ставкалари ва захира талабини ўзгартириш орқали амалга оширилади.

Федерал Захира тизими пул массаси ва ссуда фоиз ставкаларига таъсир этади. Ўз навбатида, ушбу ўзгаришлар ЯИМ, нархлар даражаси, бандлик ва доллар қийматига таъсир этади.

Молия бозорлари АҚШ молия тизимининг яна бир муҳим бўлаги ҳисобланади. АҚШда узоқ муддатли ва қисқа муддатли молия бозорларнинг мавжудлигини кузатиш мумкин.

Узоқ муддатли ссуда капитали бозори: қимматбаҳо қоғозлар бозори (фонд биржаси); sanoat, чет эл ва давлат облигациялар бозори; ипотека бозори; истеъмол кредитини ўз ичига олади.

Қисқа муддатли бозор — пул бозори (қисқа муддатли капитал), валюта бозори, муддатли битимлар бўйича молия бозори (опцион бозори), фьючерс бозори, своп бозоридан ташкил топади.

АҚШ молия тизимида турли хил молия инструментларидан фойдаланилади. Қисқа муддатли капитал бозорининг инструментларига хазина векселлари, депозит сертификатлари, банк акцептлари, тижорат векселлари, федерал захира фондлари (пул бозорида олди-сотди предмети бўлиб хизмат қилувчи захира қолдиқлари), қимматбаҳо қоғозларни сотиш ва келишилган баҳода қайтариб сотиб олиш тўғрисидаги битим, брокер ва дилерларга қарзларни киритиш мумкин.

Молия инструментлари — бу, қонун билан ҳимояланган юридик талабдир. Аммо, шуни ёдда тутиш лозимки, молия инструментларини тутиб турувчилар (инвесторлар) берилган ссудани қайтарилмаслиги бўйича маълум даражада рискка тортилгандир. Инвесторлар кредит мажбуриятларини иккиламчи бозорларда (муомалага олдинроқ чиқарилган қимматбаҳо қоғозлар олди-сотдиси амалга ошириладиган) муддатидан олдин сотишга эришиш орқали, уларнинг ликвидлиги таъминланади. Инфляция, ссуда фоизларининг ўзгарувчан даражаси, хорижий валюта курсларининг ўзгариши, ушбу молия инструментларидан олинadиган реал даромадларга таъсир этади. Молия бозорининг барча иштирокчилари кўплаб рисклар, жумладан: ссудалар бўйича тўловларни ўз вақтида амалга оширмаслик рисклари, инвестиция рисклари, реинвестиция riskи, инфляция riskи, сиёсий рисклар, валюта рисклари кабилар ҳақида тўла ахборотга эга бўлган ҳолда фаолият юритишлари шарт.

АҚШда давлат молия тизими таркибий жиҳатдан қуйидагиларни ўз ичига олади: федерал молия тизими, 50 штатнинг молия тизими, 82 мингдан ортиқ нисбий автоном ташкилий тузилмалар ва ўз маблағлари ҳамда бириктирилган молиявий ресурсларига таянган ҳолда маълум функционал ваколатларга эга маҳаллий маъмурий тузилмаларни (графликлар, муниципалитетлар, таунлар, мактаблар, махсус округлар ва бошқалар).

Федерал бюджет йили 1977 йилдан бошлаб 1 октябрдан бошланадиган бўлди (бундан аввал 1 июлдан бошланган). Айрим штатларда (Алабама, Мичиган, Вашингтон) молия йили — 1 октябрдан, Техасда — 1 сентябрдан, Нью-Йоркда — 1 апрелдан, бошқа кўплаб штатларда — 1 июлдан бошланади.

АҚШ молия тизимида етакчи ўринни бюджет тизимининг 60 фоизга яқин даромад ва харажатларини амалга оширувчи федерал бюджет тизими эгаллайди. АҚШда федерал бюджет — давлатнинг иқтисодий ва ижтимоий муносабатларини тартибга солиб турувчи асосий инструмент ҳисобланади. Ушбу бюджет маблағлари ҳисобидан ҳарбий соҳани молиявий таъминлаш, бошқа давлатларнинг ижтимоий-иқтисодий ҳолатига таъсир ўтказиш, иқтисодий ва ижтимоий жараёнларда давлат аралашувини таъминлаш, кўп сонли давлат аппаратини сақлаш каби харажатлар молиялаштирилади.

2-§. Солиқ механизми ва унинг долзарб муаммолари

АҚШ солиқ тизими федерал солиқлар, штат солиқлари ва маҳаллий ҳукумат органлари солиқларидан иборатдир:

11-жадвал

АҚШ солиқ тизими

	Федерал солиқлар	Штат солиқлари	Маҳаллий солиқлар
1.	Даромад солиғи	Даромад солиғи	Даромад солиғи
2.	Корпорациялар фойдасига солиқ	Корпорациялар фойдасига солиқ	Корпорациялар фойдасига солиқ
3.	Ижтимоий суғурта солиғи	-	-
4.	Акцизлар	Акцизлар	Акцизлар
5.	-	Сотувга солиқ	Сотувга солиқ
6.	Божхона божлари	-	-
7.	Мерос ва совғаларга солинадиган солиқ	Мерос ва совғаларга солинадиган солиқ	Мерос ва совғаларга солинадиган солиқ
8.	-	Мулкый солиқлар	Мулкый солиқлар
9.	-	Автотранспорт эгаларига солинадиган солиқ	-
10.	-	-	Экология солиқлари

Асосий солиқ турларидан параллел равишда фойдаланиш Америка солиқ тизимининг ўзига хос хусусиятли жиҳатларидан биридир. АҚШда аҳоли даромад солигининг уч тури (федерал, штат, маҳаллий), корпорациялар фойдасига солинадиган солиқнинг уч тури (федерал, штат, маҳаллий), мулкый солиқнинг икки тури (штат, маҳаллий) амал қилади.

АҚШ федерал бюджети асосан, солиқли тушумлар ҳисобига шаклланади (12-жадвалга қаранг).

12-жадвал

**АҚШ федерал бюджети даромадларининг тузилиши
(фоиз ҳис.)**

Жисмоний шахслар даромадига солиқ	41
Ижтимоий суғуртага ажратмалар	34
Корпорациялар фойдасига солиқ	10
Акцизлар	3
Қарз воситалари	8
Бошқа даромадлар, шу жумладан, мерос ва совғаларга солинадиган солиқ ҳамда давлат божлари	4
Ҳаммаси	100

Аҳоли даромадидан олинадиган солиқ — бюджетнинг энг йирик даромад манбаидир. Бундай ҳолат солиқ тўловчилар сонининг доимо ошиб бориши ҳисобига эришилган. Биринчи жаҳон урушидан олдин солиқ тўловчилар сони 1 млн. га яқинни ташкил этган бўлса, бу кўрсаткич 1939 йилда 5 млн. кишини, ўтган асрнинг 80-йилларнинг ўрталарида эса, 100 млн. кишидан ошиб кетди. Солиққа тортиш объекти бўлиб, барча даромад манбалари (иш ҳақи, тадбиркорлик фаолиятдан даромадлар, қимматбаҳо қоғозлардан келадиган даромадлар ва бошқалар)дан ибo-

рат ялпи даромад ҳисобланади. Солиқ субъекти оила ёки алоҳида бир шахсдир. Солиқ ставкалари солиқ тўловчининг оилавий аҳволи ва солиққа тортиладиган даражага қараб табақалаштирилади. Қуйидаги 13-жадвалдан 2002 йил учун жисмоний шахслар даромадига солинадиган солиқ ставкаларини кўриш мумкин.

13-жадвал

**Жисмоний шахслар даромадига
солинадиган Федерал солиқ ставкалари**

Бўйдоқлар учун	Биргалиқда оила сифатида қайд қилинганлар ёки бева қолганлар учун	Алоҳида ҳолда қайд этилган оилалар учун	Оила бошлиқлари учун	Солиқ ставкалари
6000 долл.гача	12000 долл.гача	6000 долл.гача	10000 долл.гача	10%
6001-27950 долл.	12001-46700 долл.	6001-23350 долл.	10001-37450 долл.	15%
27951-67700 долл.	46701-112850 долл.	23351-56425 долл.	37451-96700 долл.	27%
67701-141250 долл.	112851-171950 долл.	56426-85975 долл.	96701-156600 долл.	30%
141251-307050 долл.	171951-307050 долл.	85976-153525 долл.	156601-307050 долл.	35%
307051 ва ундан ортиқ	307051 ва ундан ортиқ	153526 ва ундан ортиқ	307051 ва ундан ортиқ	38,6%

Ижтимоий суғуртага солинадиган солиқлар даромад манбаларида ҳажми жиҳатдан иккинчи ўринда туради. Бошқа давлатлардан фарқли ўлароқ, шу жумладан, Ўзбекистонда ҳам, АҚШда ҳам ушбу тўловлар бўйича солиқ оғирлиги тенг улушларда иш берувчи ва ишчи зиммасига юклатилади.

Корпорациялар даромадига солинадиган солиқ салмоғи жиҳатидан даромад солиғидан кейинги ўринларда туради. Охириги 35 йил ичида солиқ ставкаси деярли икки баробарга камайди. Айрим ҳолларда, корпорациялар антимонопол қонунчилиққа мувофиқ, фойданинг ортишидан ҳам солиқ тўлайдилар.

Акциз ва божхона божларидан келадиган тушумлар юқори салмоққа эга эмас. Акциз тушумларининг деярли ярми вино-ароқ ва тамаки маҳсулотларига тўғри келади. Штат солиқли тушумлари тузилишида солиқлар нисбати федерал солиқ тушумларидан фарқ қилади (14-жадвалга қаранг).

Умумий сотувга солиқ штат солиқли тушумлари ичида юқори салмоққа эгадир. Солиқ объекти бўлиб, товарлар сотишдан тушган яши тушум ҳисобланади. Алоҳида маҳсулот турларига солинадиган акцизлар моҳияти жиҳатидан умумий сотувга солинадиган солиққа яқиндир.

Штатлар даромад солиғи тузилиши жиҳатидан федерал даромад солиғига мос келади. Бунда айрим штатларда солиқ ставкалари бўйича имтиёзлар турлича белгиланиши мумкин.

Маҳаллий солиқлар ичида экология солиқлари алоҳида ўрин эгаллайди. Ушбу солиқларни жорий этишдан асосий мақсад атроф-муҳитни зарарли саноат чиқиндиларидан муҳофазалашдир. Экспертларнинг фикрича, ушбу солиқлардан келадиган тушумлар салмоғи истиқболда йил сайин ошиб боради.

Солиқ турлари бўйича штат солиқли тушумлари тузилиши

Солиқ турлари	Фоиз
Умумий сотувга солиқ	32
Жисмоний шахслар даромадига солиқ	30
Корпорациялар фойдасига солиқ	7,9
Ёқилғига акциз	63
Тамакига акциз	2
Спиртли ичимликларга солиқ	1,6
Автотранспорт эгаларига солинадиган солиқ	3,5
Мулкий солиқлар	2
Мерос ва совғаларга солинадиган солиқ	1

АҚШда солиқ тўловлари устидан назоратни Молия вазирлиги таркибига кирувчи Ички Даромадлар хизмати (ИДХ) олиб боради. ИДХ ўтган аср ўрталарида ташкил этилган бўлиб, унинг таркибий тузилиши марказий аппарат, ҳудудий солиқ бошқармалари ҳамда жойлардаги солиқ бошқармаларидан иборатдир. Ушбу органларнинг вазифалари этиб қуйидагилар белгиланган: 1) солиқ тушумлари устидан назорат; 2) солиқ декларацияларининг аниқ ва тўғри тўлдирилиши; 3) солиқлар бўйича боқимандаликни ундириш; 4) ортиқча тўланган солиқ суммаларини солиқ тўловчиларга қайтариш; 5) солиқ тўламаган шахсларга жарималар солиш.

3-§ Бюджет харажатлари

Федерал бюджет харажатлари йилдан-йилга ўсиб бормоқда, унинг ҳажми 1986-1987 йилларда 1015,6 млрд. долларни ташкил этган.

Федерал бюджетдан ажратиладиган маблағлар ичида ҳарбий харажатлар салмоқли ўринни эгаллайди. Ўтган

асрнинг 80-йилларида ушбу мақсадлар учун федерал бюджетдан жами харажатларнинг 27-32 фоизи миқдорда маблағлар ажратилган. Агар ушбу маблағлар ўсишини миқдорий жиҳатдан ифодаланса, 1949-1950 йилдан 1959-1960 йилгача 13 млрд. долларга, 1969-1970 йилдан 1979-1980 йилгача 45,2 млрд. долларга, 1979-1980 йилдан 1986-1987 йилгача 282,2 млрд. доллар ҳажмига ортган. Шундай қилиб, ўрганилган ўттиз етти йил мобайнида АҚШнинг тўғридан-тўғри ҳарбий харажатлари 22 марта ошган ва Иккинчи Жаҳон урушидан кейин ушбу мақсадлар учун умумий миқдорда 3 трлн. доллардан ортиқ харажатлар амалга оширилган. Федерал бюджетдан ҳарбий харажатларни амалга ошириш ҳажмлари Р.Рейган маъмурияти даврида кескин ортди ва у 1986-1987 йилларда ЯИМнинг 6,7 фоиз миқдорига етди. 1987-1988 йилларда ҳарбий харажатлар учун бюджетдан 289 млрд. доллар миқдорда тўғри харажатларни амалга ошириш кўзланган. Ушбу харажатларнинг асосий қисми, энергетика вазирлигининг ҳарбий дастурлари, НАСА (аэронавтика ва космик фазони тадқиқ этиш бўйича миллий маъмурият)га ажратилади. Масалан, космосни ҳарбийлаштириш мақсадларига федерал бюджетдан 1987-1988 йилларда 3,3 млрд. доллар миқдорда маблағ ажратилган. Бу соҳада жорий ҳолатга назар соладиган бўлсак, ҳарбий харажатлар ҳар йили 360 млрд. доллар атрофида амалга оширилмоқда.

Умуман, АҚШ федерал бюджетининг ҳарбий харажатлари ҳақида фикр юритганда, ушбу харажатларнинг кўпчилиги барча мамлакатлар каби яширин тусда эканлигига эътиборни қаратиш лозим. Мутахассисларнинг фикрича, ҳарбий харажатлар тўғридан-тўғри амалга оши-

риладиган, эгри ва бюджетнинг фуқаролик моддалар таркибида «яширинган харажатлар» кўринишида жами федерал бюджет умумий харажатларининг 45 фоизига яқинини ташкил этади.

Давлатнинг иқтисодийга аралашув харажатлари – илмий-тадқиқот ва тажриба-конструкторлик ишланмаларни (ИТТКИ), саноат, энергетика, транспорт, алоқа, қишлоқ хўжалиги, табиий ресурслар муҳофазаси, шунингдек, йўл, шаҳар, маиший ва уй хўжалигининг зарурий жабҳаларини молиялаштиришни ўз ичига олади. Ушбу харажатлар таркибида ИТТКИ харажатлари алоҳида ўрин тутади; уларнинг салмоқли қисми (70 фоизга яқини) ҳарбий дастурлар доирасида амалга оширилади. Кемасозлик соҳасидаги йирик корпорацияларга субсидиялар ажратилади. Қишлоқ хўжалигига ажратиладиган субсидиялар асосан, фермерларни қўллаб-қувватлашга ва улар етиштираётган маҳсулотларга давлат буюртмаларини бериш, квоталар тизимини жорий қилиш орқали қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари нархини барқарорлаштириш кабилар киради.

АҚШ федерал бюджети харажатлари таркибида чет мамлакатларга субсидия ва кредитлар кўринишидаги турли хил ёрдамлар йирик ҳажмни ташкил этади. Ушбу ёрдамлар фақатгина иқтисодий мақсадларда бўлмасдан, балки «беғараз ҳарбий ёрдамлар», ёки арзон баҳоларда қурол-аслаҳа етказиб бериш кўринишида ҳам амалга оширилади.

Федерал бюджетдан ижтимоий мақсадларга ажратиладиган маблағлар салмоғи ўтган асрнинг 60-йилларига келиб анча кенгайди. Ушбу харажатлар қуйидагиларни ўз ичига олади: жамоат транспортини субсидиялаш, тегиш-

ли бюджетларидан таълим, соғлиқни сақлаш ва ижтимоий мақсадлар учун харажатларни амалга оширувчи маҳаллий ҳукумат органларига дотациялар ажратиш, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари баҳоси маълум чегарада ушлаб туриш ва ҳоказолар.

Бошқарув харажатлари қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд марказий органлари харажатларини молиялаштиришни ўз ичига олади.

4-§. Федерал бюджет тақчиллиги ва давлат қарзларини бошқариш

Федерал бюджет даромадларининг тизимли ортишига қарамасдан, бюджет харажатларининг ўсиш даражасидан ортда қолмоқда ва натижада ҳосил бўлган бюджет тақчиллиги асоратли тус олмоқда. АҚШда федерал бюджет президент Г.Трумэн даврида (1946-1953 йй.) — 4,4 млрд. доллар; Д.Эйзенхауэр даврида (1954-1961 йй.) — 15,8 млрд. доллар; Д.Кеннеди даврида (1962-1963 йй.) — 11,9 млрд. доллар; Л.Джонсон даврида (1964-1969 йй.) — 42,0 млрд. доллар; Р.Никсон даврида — 66,8 млрд. доллар; Д.Форд даврида (1975-1976 йй.) — 111,6 млрд. доллар; Дж. Картер даврида (1977-1980 йй.) — 181,0 млрд. доллар; Р.Рейган даврида (1981-1986 йй.) — 1030,2 млрд. долларни ташкил этган ва ҳоказо.

Ушбу юзага келган тақчилликни молиялаштиришнинг асосий манбаи сифатида, давлат, қарздорлик облигацияларидан фойдаланилмоқда. Натижада, федерал ҳукуматнинг қарздорлиги 2 трлн. доллардан ортиб кетди ва ҳар йили ушбу қарздорлик бўйича тўланадиган фоизлар миқдори федерал бюджет харажатларининг 10-15 фоизини ташкил этмоқда.

АҚШда давлат ижтимоий таъминот тизими ва ижтимоий суғурта қуйидагиларни ўз ичига олади: ёши бўйича, боқувчисини йўқотганлиги учун, ногиронлик учун таъминот (ижтимоий суғуртанинг умумий федерал дастури); вақтинчалик иш қобилиятини йўқотганлик учун, ишлаб чиқаришда шикастланиш ва касбий касалликда бериладиган турли нафақалар. Бундан ташқари, махсус дастурлар доирасида регламентлаштирилган ижтимоий ёрдамлар — давлат хизматчиларини ижтимоий суғурталаш (ҳарбий хизматчилар), уруш фахрийларига тўловлар, темир йўлларда хизмат кўрсатувчиларни ижтимоий суғурталаш кабилар. Аҳолининг қашшоқ қатламларига ёрдам кўрсатиш бўйича қашшоқликни тугатиш дастури орқали маълум ижтимоий таъминот хизматларини кўрсатиш алоҳида аҳамият касб этади.

Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, Давлат бюджети тақчиллиги муаммоси билан нафақат ривожланаётган мамлакатлар иқтисодиёти, балки иқтисодий жиҳатдан ривожланган етакчи давлатлар иқтисодиёти ҳам тўқнашаётганлигини кузатиш мумкин. Шундай давлатлардан бири бўлган АҚШ Иккинчи Жаҳон уруши йилларигача давлат бюджети тақчиллиги муаммосига деярли тўқнаш келмаган эди. Мунтазам иқтисодий ўсиш, катта миқдордаги табиий бойликлар, узоқ вақт ҳукм сурган тинчлик ва Биринчи Жаҳон урушида қўлга киритилган иқтисодий манфаат, давлат бюджетини меъёрий ҳолатда бўлишини таъминлаган асосий омиллар эди. Аммо, асримизнинг иккинчи ярмидан бошланган бюджет тақчиллиги ва ўсиб боровчи давлат қарзлари, мамлакат олдида турган асосий молиявий масала бўлиб қолди.

1960-1989- йилларда АҚШ Давлат бюджети
(ЯИМга нисбатан фоиз)¹

Кўрсаткичлар	1960-1969 йй.	1970-1979 йй.	1980-1988 йй.	1989 й.
Харажатлар	19,0	20,5	23,1	22,2
Фоиз тўловлари	1,3	1,7	2,9	3,3
Даромадлар	18,2	18,4	19,0	19,2
Тақчиллик (ўртача)	0,8	2,1	4,1	3

15-жадвал маълумотларидан кўриниб турибдики, тақчилликнинг ортишига асосан, давлат харажатларининг кўпайиши сабаб бўлган. Харажатлар таркибида ҳарбий харажатлар, чет мамлакатларга кўрсатилган ҳар хил сиёсий ва иқтисодий ёрдамлар, шунингдек, давлат қарзлари бўйича фоиз тўловлари сезиларли таъсир кўрсатган. Биргина ички қарзлар бўйича фоиз тўловлари 1980 йиллар охирларига келиб, ЯИМнинг 3,3 фоизини ташкил этган. 1981-1983 йиллар оралиғида АҚШда аҳоли даромадларидан олинадиган солиқ ставкалари 30 фоиз қилиб белгиланган эди. Кемп-Роф қонуни бўйича солиқлар қисқартирилди ва аҳоли даромадларига солинадиган солиққа, фақат 2 хил чегара белгиланганди: 15 ва 28 фоиз.² Солиқларни соддалаштириш ва қисқартириш қуйидаги самарадорлилик далилларига асосланган эди: юқори солиқ ставкалари меҳнат унумдорлигига, жамғарма ва инвестицияга салбий таъсир кўрсатади. Паст ставкадаги солиқлар юқорироқ иқтисодий ўсишга ва шу йўл билан кўпроқ солиқ тушумларини йиғишга олиб келади. 1980 йилларда бу

¹ Бюджетный отдел Конгресса, The economic and budget outlook, January.1989.

² Л.Гайгер. Макроэкономическая теория и переходная экономика.- М.: «Инфра-М». Стр.209.

турдаги иқтисодий далилларни иқтисодий таклиф назариячилари олға суришди (эслатиб ўтамиз, 1980 йилларнинг ўрталаригача АҚШда кейнсчилик назариясига асосланган тақчиллик сиёсати амал қилган бўлса, 1980 йилнинг ўрталарига келиб, давлат қарзлари ва улар бўйича тўловлар суммасининг йириклашуви ҳукуматни тақчиллик ҳажмларини қисқартириш сиёсатини олиб боришга мажбур қилди). Сайловдаги номзодлар ҳам, корхоналар раҳбарлари ҳам, тақчиллик бўлишини хоҳлашмайдилар. Унда ўз-ўзидан савол туғилади, нега 1980 йилларда катта ҳажмдаги тақчилликларни келтириб чиқарувчи (солиқлар қисқариши натижасида) қонун тасдиқланди. Бу ҳолатни 2 хил тушунтириш мумкин. Биринчидан, иқтисодий таклиф тарафдорларининг уқтиришича, солиқларни қисқартириш даромадларни камайтирмасдан, балки оширади. Иккинчи далил шундан иборатки, агар бюджет даромадлари қисқартирилса, бу Конгрессни олинган даромадларга мос равишда харажат қилишга, яъни давлат харажатларини қисқартиришга мажбурлайди.

1991 йилда АҚШда федерал бюджет тақчиллигини қисқартириш ва босқичма-босқич уни бутунлай бартараф этиш режаси қабул қилинди. 1995 йилда, кўрилган чоратадбирлар кўзланган натижани бермаганлигига қарамасдан, «Баланслаштирилган бюджет тўғрисида»ги қонун қабул қилинди. Бу қонунга асосан, бюджет тақчиллигини 2002 йилда нолга тенглаштириш режалаштирилган¹.

Дастурда кўзда тутилган асосий мақсад даромадларни кўпайтириш эмас (солиқлар пасайтирилиши эҳтимоли назарда тутилганди), балки Давлат бюджети харажатлари-

¹ Эдвин Дж. Долан. Макроэкономика. -СПб.: АОЗТ Литера плюс. 1994. Стр.161

ни қисқартиришдир. Бунинг учун, федерал бюджетдаги қарор ва дастурларни чуқурроқ таҳлил қилиш, шунингдек, Президентнинг функцияси, бюджетни ишлаб чиқиш, назорат ва ижроси бўйича конгрессдаги комиссиянинг ҳам иш фаолиятини кўриб чиқиш зарур бўлади.

16-жадвал

АҚШда давлат бюджети тақчиллиги
(ЯИМга нисбатан фоизда)¹

йиллар	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
								режа	режа	режа
тақчиллик	4,7	4,9	4,1	3,1	2,3	2	1,8	1,2	0,8	0,3

16-жадвал маълумотларидан кўриниб турибдики, АҚШда федерал бюджет тақчиллиги 1998 йилда ЯИМга нисбатан 1,2 фоиз қилиб белгиланган. Аммо, АҚШ бюджети 1969 йилдан кейинги йиллар ичида биринчи марта 1998 йилда амалда ижобий қолдиққа эришди ва у 70 млрд. АҚШ долларини ташкил этди. 1999 йилнинг январ ҳолатига кўра, ижобий қолдиқ кўзланган 64,1 млрд. АҚШ долл. ўрнига 70,34 млрд. АҚШ долларини ташкил этди. Бу кўрсаткични бюджет йили охирига (сентябрда) 100 млрд. АҚШ долл. атрофида бўлиши кўзланмоқда (бу ерда бирламчи профицит назарда тутилмоқда).

АҚШда бюджет тақчиллигининг қисқариши ҳукуматнинг ички молиявий бозорлардаги қарз олишга бўлган талабини пасайтиради. Бу эса, ўз навбатида ривожланган мамлакатлар иқтисодиётига инвестициялар оқимининг ортишига олиб келиши кутилмоқда.

АҚШ Конгрессида ҳар бир федерал ҳудуд бўйича тасдиқланган бюджет ижросини назорат қилувчи қўмита мав-

¹ Anti-balanced Budget Amendment. Measures of the Deficit. 2000/P. 1-2 (<http://www.mit.edu/people/irons/bba/bba.htm>).

жуд. Конгрессменлар бошқарув жараёнига аралашиб ҳуқуқига эга эмас, бироқ солиқ тўловчиларнинг маблағларининг «Федерал бюджет тўғрисида»ги қонунга мувофиқ, харажат қилинишини кузатиб борадилар. Федерал вазирликлар ва штатларнинг ҳукуматлари, маъмурий процессуал кодекс асосида ажратилган бюджет маблағларини белгиланган ҳуқуқий жараён доирасида тақсимлайдилар. Бу очиқ овозга қўйиб йўли билан аниқлаб олинади. Бунда Конгрессда лойиҳалар овозга қўйилади ва иштирокчиларни «қарши ёки тарафдор»лиги орқали тасдиқланади.

Келгуси овозга қўйилишида аҳоли ёки департамент ишлаб чиқарган лойиҳаларга маблағ тақсимлаш кўриб чиқилади. Айтайлик, штатда округ йўл қурилишига маблағ ажратиш тўғрисида. Бу йўл кимнинг еридан ўтиши керак, қайси лойиҳа бўйича қурилади, ушбу масалаларнинг ҳаммаси маъмурият томонидан лойиҳа овозга қўйилганидан кейин ҳал қилинади. Агар тасдиқланган харажатга керакли ўзгартиришлар талаб қилинса, унда у очиқ равишда кўриб чиқилади ва тасдиқланади.

Пулли молиялаштириш, ёки Марказий банкдан (МБ) қарз олиш. Бу жараён Молия вазирлиги МБдан қарз олганда юз беради. АҚШ тажрибасидан маълумки, бундай пайтда, МБ давлат қимматбаҳо қағозларини сотиб олади ва вазирликка махсус жорий ҳисобварағи очади. Вазирлик давлат харажатлари уч «кучли пуллар» деб аталувчи пул массаси — муомаладан олинган ортиқча пулларнинг яна муомалага тушиши, яъни пул эмиссияси юз беради. Агар пул эмиссияси суръатлари, баҳоларнинг жорий даражасида, пулларга бўлган талабдан ошса, нақд пулларнинг ортиқча қолдиғи шаклланади. Натижада баҳоларнинг умумий даражаси ошади.

Кўпгина бозор иқтисодиётига ўтаётган мамлакатларда давлат тақчиллигининг сезиларли фоизлари нақд пулга айланади ва бу инфляциянинг асосий манбаларидан бири бўлиб хизмат қилади.

АҚШда Молия вазирлиги қимматбаҳо қоғозларни Федерал Захира тизимига сотишини «қарзларнинг монетизациялашуви» деб юритилади.¹ Давлатнинг моддий ресурсларини пул эмиссиялари йўли билан назорат қилиш имкониятлари баъзи ҳолларда эмиссия даромадлари ҳисобланади.

Тақчиллик шаклланишига таъсир кўрсатадиган макро-иқтисодий омиллар динамикасини ўрганиш, унинг аниқлик даражасини оширади. Тақчилликни прогнозлаштириш ва уни бошқариш бўйича АҚШ Конгрессининг Бюджет бўлими узоқ йиллик тажрибага эга. АҚШда бюджет тақчиллигининг ҳажмига таъсир этувчи қуйидаги анъанавий макроиқтисодий омиллар ўрганилган:²

- ЯИМ ўсиш суръатининг бир фоизга пасайиши, иқтисодий ўсиш пайтидаги солиқ базалари пасайтирилиши ҳисобига, тушумларни тахминан, биринчи уч йилда 50 млрд. долларга қисқартиради. Йўқотишлар ҳажми кумулятив тарзда ўсиб боради;
- ишсизликнинг юқори даражаси, худди, иқтисодий ўсишнинг паст суръатлари каби, солиқ базасини ўзгартирмасида, ишсизлик бўйича нафақалар ҳажмини оширади. Ишсизлик даражасининг бир фоизга ортиши, бюджетнинг аҳволини, тахминан, ЯИМнинг бир фоизи миқдорида ёмонлаштиради;

1 Макроэкономика. Стенли Фишер. Стр.577.

2 Congressional Budget Office. The Economic and Budget outlook. January. 1989. P.51

- солиқ шкалаларининг индексацияси натижасида, инфляция бюджетга таъсир этмайди. Бу 1985 йилда солиқ индексацияси татбиқ этилгунга қадар бу ҳолат йўқ эди. 1985 йилгача, инфляциянинг ўсиши солиқ тўловчиларни юқори категорияга қўшиб қўйиши натижасида, инфляцион солиқ кўринишидаги қўшимча тушумларни келтириб чиқарарди. Бу кўринишдаги тушумларнинг автоматик манбасининг йўқолиши, ҳозирда бюджетни баланслаштиришни қийинлаштирмоқда;
- банкнинг юқори фоиз ставкалари, давлат қарзлари бўйича фоиз тўловларини оширади. Фоиз ставкаларининг бир фоизга ортиши тақчилликни, таҳминан, ЯИМнинг чорак фоизи миқдорига кенгайишига олиб келади.

Ҳисоб-китобларда қўлланилган усул 17-жадвалда келтирилган. Юқоридагиларни инобатга олган ҳолда шуни таъкидлаш лозимки, давлат бюджет тақчиллигининг жорий ҳолатига таъсир этувчи омиллар турли мамлакатларда турлича, албатта, тақчилликнинг келгуси ҳажмларига ҳам таъсир қилувчи омиллар турли хил бўлади.

Бу мамлакат ривожланишнинг қайси босқичида турганлигига, иқтисодиётнинг таркибига, молиявий муносабатларнинг шаклига, ҳудуддаги геосиёсий вазиятга, миллий хусусиятига ва кўпгина бошқа омилларга боғлиқ.

**Макроиқтисодий ҳолатнинг бюджетга
таъсирини баҳолаш услубияти
(3 йил учун ўртача ҳисоблаганда).¹**

Кўрсаткичлар	ЯИМга нисбатан фоиз	млрд. АҚШ долл.
Ўсиш суръатининг бир фоизга камайиши	-0,86	-48,3
Ишсизликнинг бир фоизга ортиши	-1,04	-56,7
Фоиз ставкасининг бир фоизга ортиши	-0,26	-15,7
Инфляциянинг бир фоизга ўсиши	-0,0	-1,3

Қарзли молиялаштириш. Молия вазирлиги янги қим-
матбаҳо қоғозларни эмиссия қилиш орқали чекланган
пул ресурсларига бўлган талабни оширади, бу эса кре-
дит операциялари бўйича бозордаги фоиз ставкалари
ортишига олиб келади. Янги фоиз ставкаларига дош бера
олмаган қарз олувчилар молия бозоридан сиқиб чиқа-
рилади. Шахсий инвестицияларнинг қисқариши иқти-
содий тизимдаги тўхталишларга олиб келади, натижада
иқтисодий ўсиш суръатлари пасаяди ва аҳолининг тур-
муш даражаси ёмонлашади. Худди шундай, АҚШда шах-
сий инвестициялар салмоғининг 1970 йилларда пасайи-
ши, ЯИМнинг ўсиш суръатларини 6,9 фоиздан 1980 йил-
ларга келиб 4,6 фоизга тушиши, бюджет тақчиллиги-
нинг иқтисодиётга кўрсатган салбий таъсири бўлди.²
АҚШдаги давлат қарзлари кўпчиликнинг фикрича, «ўзи-
миз ўзимизга қарзимиз», шаклида мавжуд. Бошқача ай-

¹ Congressional Budget Office. The Economic and Budget outlook. January. 1989. P.52

² Макроэкономика. Эдвин Дж. Долан. С.Петербург. АОЗТ «Литера плюс». 1994. Стр 161.

тганда, қарзларни қайтариш учун йиғиладиган солиқлар «чўнтақдан-чўнтакка» ўтиши билан мамлакатни камба-галлаштирмайди. Аммо, баъзи мухолифларнинг фикрича, тақчилликнинг ўсиши АҚШ ичида, дунёнинг бошқа мамлакатлариникига нисбатан фоиз ставкаларини оширади. Юқори фоиз ставкалари чет эл инвесторларини АҚШ ҳукумати чиқарган қимматбаҳо қоғозларни сотиб олишга ва давлат бюджети тақчиллигини молиялаштиришга ундайди. Кейинчалик, давлат қимматбаҳо қоғозларининг эмиссияси натижасидаги юқори фоиз ставкалари рақобатли бўлган нодавлат соҳасининг қимматбаҳо қоғозлари фоизларини ҳам оширади. Бу нарса, қимматбаҳо қоғозларнинг ички бозорлардан йўқолиб кетиши ва уларни чет элларда жойлаштирилишига олиб келади. Келажакда бу қарзлар бўйича тўланган пуллар иқтисодиётга «юк» бўлиб тушади ва кўриниб турибдики, «ўзимизга ўзимиз қарзмиз», деган фикр катта хатоликларга олиб келиши мумкин.

Фоиз ставкаларининг ўзгариши. Номинал фоиз ставкаларининг давлат қарзларини тўлаш бўйича ҳақиқатдаги харажатлар миқдорини ортишига олиб келади. Харажатларнинг бундай ортиши, фоиз меъёрлари ва банк ҳисоб ставкаларининг ортишидан келадиган давлат даромадларининг номинал ўсишидан қисман қопланади. Шундай қилиб, номинал фоиз ставкаларининг ортиши бюджет тақчиллигининг ҳам ҳақиқий, ҳам номинал ҳажмини кенгайтиради.

Юқоридаги фикрдан шундай хулоса қилиш мумкин-ки, ички қарзларнинг ҳаддан ташқари ортиши келгусида ташқи қарзларнинг ҳам ортишига олиб келади. Давлат ўз тақчиллигини очиқ бозордаги қарзлар билан молия-

лаштирганда, пул массаси қисқаради, фоиз ставкаси даражаси ошади ва ташқи савдо баланси ёмонлашади, иккинчи томондан, инфляция суръатлари пасаяди, миллий валюта қадри ошади ҳамда бекор ётган жамғармалар ишга тушади.

5-§. АҚШ тўлов баланси

АҚШнинг иқтисодий тараққиётидаги эътиборга молик бўлган натижалар ўтган асрнинг 90 — йилларида эришилди. Ушбу йиллар иқтисодий ўсишнинг узлуксизлиги билан аҳамиятли бўлди ҳамда Америка иқтисодиётида 20 млн.дан ортиқ янги ишчи ўринлари ташкил этилди, йиллик ялпи ички маҳсулот 2 трлн. долларга ошди. АҚШ тўлов балансининг жорий операциялари бўйича салбий қолдиққа эга бўлган, саноати ривожланган давлатлар гуруҳига киради.

Урушдан кейинги даврларда (1940–1950 йй.) АҚШда жаҳоннинг бошқа давлатларига қараганда қулай иқтисодий ва сиёсий вазият ҳукм сурди. Ушбу даврдаги АҚШ тараққиётининг хусусиятли жиҳатлари мамлакат ҳудудида товарлар олиб келинишига нисбатан уларни олиб чиқиб кетиш бир неча баробарга ошганлиги билан изоҳланади. Агар, 1946–1949 йилларда АҚШда товарлар экспорти 53 млрд. доллар бўлган бўлса, 1950–1955 йилларда 77 млрд. долларга етди. Импорт ҳажми секинлик билан бўлсада, ошиб борди. Натижада савдо балансининг актив қолдиғи 1946–1949 йилларда 27,6 млрд. долларни ташкил этган бўлса, 1950–1955 йилларда 12,9 млрд. долларга етди (18-жадвалга қаранг).

**1940 ва 1950 йиллардаги АҚШ тўлов баланси
(млн. доллар ҳисобида)**

Кўрсаткичлар	1946-1949 йй.	1950-1955 йй.	1956 й.
Товарлар экспорти	53061	76931	17271
Товарлар импорти	-25494	-61008	-12763
Савдо баланси	27570	1223	4511
Ҳарбий «ёрдам» тартибидаги товарлар ва хизматлар экспорти	622	11148	2610
Транспорт	3288	1566	1621
Инвестициялардан келадиган соф даромадлар	3539	8194	863
Сайёҳлик	-998	-2217	-566
Ҳарбий харажатлар	-2368	-11172	-906
Нотижорат ўтказмалар	-2515	-2830	-503
Бошқалар	917	1729	496
Товарлар ва хизматлар баланси қолдиғи	30015	23628	5667
Бир томонлама ҳукумат ўтказмалари:			
Ҳарбий етказмалар ва хизматлар	-622	14148	-2610
Бошқалар	-13126	-14517	-1809
Жами	-13718	-28665	4419
Ҳисоб-китоб баланси қолдиғи	16267	-5037	12117
Хориждаги Америка инвестициялари:			
Хусусий	-2859	-6632	-2716
Ҳукуматники	-11669		
Жами	-14528	-7791	-3366
АҚШдаги хорижий инвестициялар:			
узоқ муддатли	-198	2209	372
қисқа муддатли	207	5935	1431
Жами	-291	8144	1803
Олтин (+ экспорт, - импорт)	-1479		
Хато ва тузатишлар	3031	28111	-301
Ҳаммаси	-16267	5037	-1248

АҚШ иккинчи жаҳон урушигача транспорт харажатлари бўйича пассив (1983 йилда 36 млн. долл.) қолдиққа эга эди, урушдан кейин транспорт актив модда ҳисоблана бошлади (1950–1955 йй. 1,6 млрд. долл.).

1946–1949 йилларда 16,3 млрд. доллар миқдорида ҳисоб-китоб балансининг актив қолдиғи хориждаги Америка инвестициялари: 11,7 млрд. долл. миқдоридаги ҳукумат кредитлари ҳамда 2,9 млрд. долл. миқдоридаги хусусий қўйилмалар ҳисобига қопланди.

Бу вақтга келиб «Доллар тақчиллиги» дунёнинг кўпгина давлатларини АҚШ билан олтиннинг паст нархларида ҳисоб-китоб қилишга мажбур этди. Олтин импорти 4,5 млрд. долларни ташкил этди. Бир вақтнинг ўзида Америка товарларининг нархи деярли 2 баробарга ошди.

1940 ва 1950 йилларнинг иккинчи ярми АҚШнинг ўз иттифоқдошларига, айниқса, Ғарбий Европага, ҳарбий ёрдами ўсиши билан тавсифланади. Ушбу даврда АҚШ ҳарбий харажатлари 1946–1949 йй. 2,4 млрд. доллардан 1950–1955 йй. 11,2 млрд. долларгача, яъни 5 баробарга ортди.

Умуман, 1940–50-йиллардаги товарлар ва хизматлар баланси қолдиғи, 1950 йилларнинг биринчи ярмида ҳарбий харажатларнинг ошиши натижасида 23,6 млрд. долл. мутлоқ миқдорга камайган бўлсада, ижобий бўлди.

Ўтган асрнинг 50-йиллари ўрталарида АҚШнинг бошқа давлатларга умумий 28,6 млрд. долл. миқдоридаги ҳарбий етказмалари ҳамда ҳукумат ёрдамлари товарлар ва хизматлар актив қолдиғидан ошиб кетди, натижада ҳисоб-китоб баланси 5 млрд. долл. пассив билан ижро этилди.

1940–1950 йилларда хориждаги Америка инвестицияларининг босқичма-босқич қайта тақсимланиши юз берди.

Агар 1940 йилларда инвестициялар таркибида давлат қўйилмалари устун бўлган бўлса, 1950 йилларнинг ўрталарига келиб, хусусий инвестициялар асосий ўринни эгаллади. Хусусий инвестициялар миқдори икки баробарга ўсди.

1950 йиллардаги ҳисоб-китоб баланси салбий қолдиғи (5 млрд. долл.) ҳамда хориждаги Америка капитали ҳаракати (7,8 млрд. долл.) асосан, АҚШга 8,1 млрд. долл. миқдоридаги чет эл инвестицияси оқими олиши ҳамда 2,8 млрд. долл. миқдоридаги олтиннинг олиб чиқиб кетилиши ҳисобига қопланди.

1940–50 йиллардаги АҚШ тўлов баланси таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, агар урушгача бўлган даврда хориждаги янги Америка инвестициялари улардан келадиган даромадлардан юқори бўлган бўлса, таҳлил қилинаётган даврда вазият аксинча бўлган.

1956 йилда АҚШнинг хорижий инвестициялари (асосан, тўғри инвестицияларига ва қазиб олиш саноатига) 21,5 млрд. долл. миқдорида даромад келтирган бўлса, бир вақтнинг ўзида АҚШдаги чет эл инвестициялари ҳам (асосан, жорий ҳисобварақлари ва давлат қоғозлари) инвесторларга 515 млн. долл. миқдорида даромад келтирди.

Капиталнинг кириб келиши ва чиқиб кетиши ҳамда даромадлилик даражаси ўртасидаги нисбат АҚШнинг урушдан кейинги йилларда тўлов балансида ижобий қолдиққа эришишга таъсир қилди.

АҚШ халқаро тараққиётнинг замонавий босқичида янги мавқега эга бўлиб бормоқда. Бир томондан, жаҳон ҳамжамиятининг иқтисодий жиҳатдан салоҳиятли ҳамда иқтисодий ўсиш суръатлари бўйича етакчи давлат бўлмоқда. Иккинчи томондан, АҚШга дунёда Европа ҳамжамияти,

Япония, Хитой, Жанубий-Шарқий Осиё давлатлари шаклидаги янги ва рақобатли марказлар юзага келмоқда.

АҚШ охирги ўн йиллар давомида сезиларли даражада савдо баланси муаммосини бошдан кечирмоқда. АҚШ тўлов балансига, бир томонидан, ташқи савдо балансисизлиги, иккинчи томондан, хорижий инвестициялар ҳаракати ўз таъсирини ўтказмоқда. Америка тўлов баланси кўрсаткичлари айнан ушбу моддалар баланслилигига бевосита боғлиқдир.

АҚШ учун ташқи савдо баланси тақчиллиги асосий муаммо ҳисобланади. Хориж маҳсулотларига, айниқса, машина-техник ва истеъмол товарларига бўлган қатъий талаб, нефт, газ, энергия ресурсларига бўлган талабнинг охирги йилларда ўсиши ўтган асрнинг 90-йилларида Америка иқтисодиётига импорт оқимининг сезиларли даражада кучайишига таъсир кўрсатди.

Демак, 1990 йилларнинг биринчи ярмида солиштирма нархларда товарлар ва хизматлар импорти 80-йилларнинг иккинчи ярмидаги 29 фоизга нисбатан 50 фоизга ошди. Шу вақтда, ушбу давр учун солиштирма нархларда товарлар ва хизматлар экспорти ўсиши 80-йилларга нисбатан деярли 2 баробарга камайган ҳолда 37-67 фоизни ташкил этди. Натижада соф экспортнинг салбий миқдори ЯИМ ўсиши суръатларида салбий акс этган ҳолда, 1996 йил 117 млрд. долларга етди.

АҚШ савдо баланси пассивининг сезиларли даражадаги миқдори саноати ривожланган давлатлар Япония, Канада ҳамда Ғарбий Европа давлатлари савдосига тўғри келди.

1990 йилларнинг иккинчи ярмида АҚШ ташқи савдо-сидаги муаммолар янада чуқурлашди. Савдо баланси тақ-

чилиги икки баробарга ортди. Унинг ойлик миқдори 26 млрд. доллардан ошиб кетди. Жорий операциялар ҳисоб-варағининг салбий қолдиғи 1,5 баробарга ошиб: 1998 йил 220 млрд. долл.дан 1999–2000 йй. 330 млрд. долларни ташкил этди. Савдо баланси тақчиллигининг ўсиши импорт ҳажмининг жадал суръатларда ортиши билан изоҳланади, бу эса, ўз навбатида АҚШда истеъмол талабининг юқорилиги, миллий валюта курсининг мустаҳкамланиши ҳамда нефтга жаҳон нархларининг ошиши каби омиллар билан белгиланади.

Иқтисодий ўсишнинг мустаҳкамлиги ва доллар мавқеининг қатъийлиги халқаро капитал оқимиға сезиларли даражада таъсир кўрсатди.

1996 йилда АҚШда, асосан хусусий капитал, чет эл инвесторлари активлари таъсирида 21,4 фоизга кўтарилди ҳамда, АҚШ халқаро активларининг ўсиши эса 21,4 фоизни ташкил этди. 1997 йилда хорижнинг тўғри инвестициялари оқими деярли 45 фоизга ошди ва АҚШ хорижий тўғри инвестицияларни импорт қилувчи давлатга айланди.

Инвесторларнинг фаоллиги Америка фонд биржасида жадаллашди. Ҳазина қимматбаҳо қоғозларига қўйилмалар ҳисобига, инвестициялар портфелининг ўсиши, асосан 1996 йилда 300 млрд. доллардан ортиқни, 1997 йилда 385 млрд. долларни ташкил этди. Ўтган аср 80–йилларининг охирилари билан таққослаганда, халқаро инвесторлар тасарруфида бўлган федерал қимматбаҳо қоғозлар ҳажми деярли икки баробарга ортди ва хусусий инвесторлар ихтиёрида бўлган қимматбаҳо қоғозлар ҳажмининг 1/3 қисмини ташкил этди.

1996 йилда АҚШнинг расмий соф хориж активлари ошди. Бу қисман доллар курсини кўтариш мақсадида 10

та Марказий банк гуруҳлари томонидан қабул қилинган валюта интервенциялари натижасида амалга оширилди. Шу вақтда Мексика томонидан АҚШдан олинган ссудаларни қайтарилиши сабабли, Американинг чет элдаги расмий активлари қисқарди.

1996 йилда хориж активларининг соф ўсиши (яъни, хориждаги Америка активларининг ўсиши айирмаси) 1995 йилга нисбатан 50 млрд. долларга ошди ва 192,5 млрд. долларни ташкил этди. Бу эса, тўлов балансининг жорий операциялар бўйича тақчиллигини тўлиқ қоплаш имконини берди (148,2 млрд. долл.). Хориж капитали соф оқими 160 млрд. долл. миқдоридаги тўлов баланси тақчиллигида 1997 йилда 221 млрд. долларни ташкил этди.

Шу аснода, хулоса қилиш мумкинки, тўлов баланси жорий операциялар бўйича тақчилликка эга бўлишига қарамасдан, АҚШ хориж инвестицияларининг ўсиши ҳисобига иқтисодиётда юксалиш имкониятларига эга бой давлат бўлиб қолмоқда.

Ташқи инвестициялар ҳажмининг ортиши, биринчи навбатда, АҚШ иқтисодиётига ишончнинг, АҚШ фонд бозорларининг жалб этувчанлик хусусиятлари ҳамда кучли долларнинг мавжудлиги билан изоҳланади. Ушбу занжирсимон боғланишда оқсоқ бўғин бўлиб, фонд бозорлари ҳисобланади, шунинг учун ушбу бозорда жиддий муаммо юзага келиши билан, савдо тақчиллиги билан боғлиқ муаммо долзарб аҳамиятга эга бўлади.

Такрорлаш учун саволлар ва топшириқлар

1. АҚШ молия тизими қандай таркибий қисмлардан иборат?
2. АҚШда бюджет жараёни қандай давом этади?
3. АҚШ молия тизимида бюджетдан ташқари қандай фондлар мавжуд?
4. АҚШ солиқ тизимининг ўзига хос хусусиятлари нимада?
5. АҚШда жисмоний шахсларнинг даромадини солиққа тортишнинг қандай усулларидан фойдаланилади?
6. АҚШда бюджет харажатларининг асосий йўналишларини кўрсатинг.
7. АҚШда бюджет тақчиллигини молиялаштиришнинг қандай манбаларидан фойдаланилади?
8. АҚШ тўлов балансининг ўзига хослиги нимада?
9. «Доллар тақчиллиги» АҚШ тўлов балансига қандай таъсир кўрсатди?
10. 1999–2000 йилларда АҚШ савдо баланси тақчиллигининг ўсишини изоҳланг.

ЯПОНИЯ МОЛИЯ ТИЗИМИ

1-§. Молия тизимининг ўзига хос хусусиятлари

Мамлакатнинг пул бирлиги сифатида Марказий Банк томонидан эмиссия қилинадиган иена хизмат қилади. Марказий банк молия бозорларида валюта олди-сотдиси орқали иена курсини назорат остида ушлашга ҳаракат қилади. Япон банки кредит ҳажми ва фоиз ставкаларини бошқариб туради.

Японияда турли ҳил ихтисослаштирилган кредит муассасалари ва 13 та банк (шулардан бештаси дунёнинг йирик ўнталигига киради)дан иборат бўлган хусусий молиялаштиришнинг юқори даражада ривожланган молия тизими мавжуд.

Давлат молия муассасалари кимё саноати, кўмир қазил, кемасозлик каби тармоқларга эга бўлган йирик корхоналарга ссудалар беради. Япония молия тизимини унинг муҳим бир хусусияти ажратиб туради: эгри молиялаштириш тўғри молиялаштиришга нисбатан кўпроқ аҳамиятга эгадир. Молия институтлари иқтисодиёт ривожланишида ўзига хос катализатор вазифасини бажаради. Улар паст фоизли аҳоли жамғармалари тўпланиши ҳисобига ҳосил бўладиган йирик маблағларни капитал етишмаслигидан азиат чекаётган корхоналарга берилади. Бундай схема 1980 йилгача ўз самарасини бериб, Японияда юқори иқтисодий ўсиш суръатларини сақлаб туриш имконини берди. Ўша пайтда банклар ҳам юқори фойда олиш қобилиятини намоён қилдилар. Фоиз ставкалари ва бизнесни бошқариш тажрибаси бу тизимнинг мавжуд бўлишига асос эди. Бироқ, фоиз ставкаларини бошқариш аста-секин кучсизланиб, охир оқибатда бутунлай эркинлаштирилди. Фоиз

ставкаларининг муддатли депозитлар бўйича эркинлашуви 1993 йил июн ойида амалга оширилган бўлса, муддатсиз депозитлар фоиз ставкалари 1994 йил октябр ойида эркинлаштирилди. Бизнесни давлат томонидан бошқариш ҳам кучсизланди. Молия тизимининг бундай ислоҳот жараёни жамоат орасида «Биг бенг» («катта портлаш» — 1980 йиллардаги инглиз молия тизими ислоҳотига ўхшаш)нинг японча талқини номини олди.

«Ҳамкорлик тизими»нинг бекор қилиниши. «Биг бенг» — Молия вазирлигининг трансформация роли ҳисобланган. Ҳозирда Молия вазирлигининг вазифалари назорат (инспекция) бўлиб, бу фаолиятнинг текширувига мос келади, олдин эса, у фақатгина ташкилот фаолиятларини назорат қиларди. Иккинчи жаҳон урушидан сўнг Молия вазирлиги «ҳамкорлик тизими»ни амалга оширган, ягона молия муассасаларида омадсизликларга йўл қўйилмаган. Шу йўсинда вазирлик иқтисодиётга пул қўйилмаларининг доимий тушумини таъминлаган. «Ҳамкорлик тизими»га фоиз ставкаларини бошқариш ва янги молия муассасаларини яратишни чегаралаш киритилди. Шу йўсинда, давлат капитал қўйилмалари учун қўшимча воситаларини олишга бўладиган рақобат курашини юмшатиш учун ҳаракат қилган. Оддий банклар билан бир қаторда узоқ муддатли кредитлаш банклари, траст банклари (ишониб топширилган мулкларни бошқариш банклари), кредит ассоциациялари, кооперативлар мавжудлигини назарда тутувчи ихтисослаштирилган банклар тизими жорий этилди. Ушбу молия ташкилотларининг фаолиятлари устидан қатъий чегара белгилаб берилиб, уларнинг ушбу белгиланган чегара доирасидан четга чиқиши ёки ўзгалар фаолиятига аралашуви тақиқлаб қўйилди.

Молия бозорининг барқарорлашув жараёнининг ёйи-лишига қарамай, давлатга тегишли бўлган япон молия муассасаларида паст даражадаги рақобатбардошлик кўзга ташланади. Давлат бошқаруви япон бозорига бошқа шерикларни киритмагани учун бозорда таҳлика пайдо бўлиши кузатилди. Жаҳон молия бозорида янги валюта «евро» пайдо бўлганда, хавфлар вужудга келди, бу эса иена мақомининг пасайишига олиб келди. 1996 йил ноябр ойида Бош вазир Рютаро Хасимото кутилаётган инқирозга қарамай, ҳеч иккиланмай, «Биг бенг»нинг япон талқинини ҳаётга тадбиқ этишга қарор қилди.

Японча «Биг бенг». Унинг асосида уч шиор ётади: *Биринчи шиор* — эркинлик: хорижий шерикларнинг, улар маҳсулотларининг япон бозорларига киришининг ҳамда нархларнинг эркинлашуви; бозор тамойиллари ҳукмрон бўлган эркин бозорни яратиш. *Иккинчиси* — ростгўйлик, бизнеснинг ҳақиқатгўй қоидаларини юритиш, операциялар равшанлигини таъминлаш, инвесторлар ҳимояси; ишонч ҳосил қилувчи бозорни яратиш. *Учинчиси* — глобаллик: қонунийлик, ҳисоботчилик ва назорат қилинишини тасдиқлаш; энг охириги жаҳон тартиблари нуқтаи-назарига мос келувчи бозорни яратиш.

«Биг бенг» доирасидаги асосий қайта қуришлар:

1) 1998 йил апрел ойида «Ташқи савдо ва хорижий валюта алмашинуви назорати тўғрисида»ги қонуни қайта кўриб чиқилди. Бундай кўриб чиқиш хорижий валюта билан эркин операциялар қонунлаштирилди; олдин бундай операциялар фақат ваколатли банклар томонидан амалга оширилган. Ҳозир кенг имконият мавжуд, масалан, ҳатто супермаркетларда ҳам иенани долларга алмаштириши ёки япон ресторанларида тўловни доллар билан амалга ошириш мумкин;

2) ишонччилик бўйича инвестиция бизнесига киришнинг 1998 йил декабр ойидан эркинлашуви. Бу эса, тўғридан-тўғри миждозларнинг суғурта компаниялари, банкларга ишончномалар бўйича капитал қўйилмалари билан бўладиган операцияларга йўл очиб берди;

3) қимматли қоғозлар билан фаолият юритувчи брокерлик фирмалари учун комиссиян ўлчамларнинг 1999 йил октябр ойида тўлиқ эркинлашуви. Қимматли қоғозлар билан бўладиган операциялар суғурта компаниялари оладиган брокерлик комиссиян ўлчамидан чеклашларнинг олиб ташланишига сабаб бўлди;

4) молиявий холдинг ташкилотлари ташкил этиш тақиқланишининг 1998 йил апрел ойидан бекор қилиниши. Бу қарор молиявий институтларнинг қайта ташкил топишини енгиллаштирди. Бу эса, «Dai-Ichi Kanguo Bank», «Fuji Bank» ва «Industrial Bank of Japan» банкларининг бирлашишига имкон берди;

5) 1999 йил октябр ойида оддий банклар томонидан ўз облигацияларининг чиқарилиши. Илгари оддий банкларга ўз облигацияларини чиқариш ман этилган эди. Бу банкларнинг узоқ муддатли кредитлашга манфаатдорлигини ҳимоя қилиш мақсадида амалга оширилган эди. Ушбу чекловнинг бекор қилиниши билан банклар пул қўйилмаларидан ташқари молиявий маблағларни жалб қилишнинг қудратли воситасига эгаллик қилишни ўз зиммаларига олдилар.

Молия ташкилотлари. Молия вазирлигининг ортиқча қарамоғидан қутилмасдан туриб, мамлакат молия тизимини қайта қуриш мумкин эмаслиги ҳақидаги ривоят Японияда узоқ муддат ҳукмронлик қилди. Бироқ, бу ривоятнинг барбод бўлишига икки омил сабаб бўлди: 1) «совун

пуфаги» иқтисодиётнинг барбод бўлишидан сўнг, қайтариб берилмаган қарзларнинг ортиши; 2) иқтисодиётнинг эркинлашуви жараёнини янада кучайтириш.

Молия бошқармалари кўрсатмаларига риоя қилган бизнеснинг ривожланиш даври тугади. Япония жаҳон молиясининг янги даврига кириб борди. Бу даврда зарурий рақобатбардошлик қобилиятига эга бўлган ташкилотлар бозорда ўз ўрнини топиши мумкин.

Қайтариб берилмайдиган қарзларнинг юкламаси. 1999 йил март ойининг охирларида Япониянинг етакчи банкларининг қайтариб бермаган қарзлари 20,82 трлн. иенни ташкил этди. Молиявий назорат агентлигининг ҳисобкитобларига кўра, қарз муаммоси жами 41,58 трлн. иенга етди. Барча молия ташкилотлари (маҳаллий банклар, қишлоқ хўжалиги кооперативлари ва бошқаларни ҳисобга олган ҳолда)нинг вазиятни инобатга олган ҳолда, қарз муаммосининг умумий миқдори 80,57 трлн. иенাগача етди. Бу эса, жами берилган кредитларнинг 11,6 фоизига тенгдир. Бу жиҳат давлатнинг молия ташкилотлари назаридан четда қолдирилмади. 1999 йил март ойининг охирига келиб, уларга қайтариб берилмаган қарз миқдори 1,23 трлн. иенга етди, бу эса, ўтган йилги қарз миқдorigа нисбатан 16,6 фоизга ортганини кўрсатади. Япониянинг молия ташкилотлари бундай оғир юк билан ишни давом эттиришга мажбур эдилар. Улар юкламани енгиллаштириш мақсадида турли хил чора-тадбирлар ўтказган, хусусан, захираларни топишга ҳаракат қилиб қарзларни чиқариб юбориш орқали 1999 йилнинг март ойигача давом этган молиявий йил мобайнида чиқариб ташланган қарзлар (кредит ассоциациялари ва бошқа кооператив молия ташкилотларини ҳисобга олмаган ҳолда)нинг миқдори 7,25 трлн.

иенани ташкил этди. Қайтариб олинмайдиган қарзлардан қутулиш йўлларида бири — бу уларни қисмларга ажратиш ва қимматли қоғозларга айлантириб, келажақда фойда келтириладиган хусусиятни юзага чиқаришдан иборат. Бироқ, бундай операцияларнинг ҳажми чегараланган эди. Натижада молия муассасалари зарар кўрдилар. 1999 йилда фақатгина 17 та япон банкларидан 2 таси (узоқ муддатли кредитлаш япон банки ва Япония кредит банки) ўз фаолиятларини фойда билан якунладилар. 1994 йил ноябридан бошлаб, Япония молиясида ноаниқлик муҳити тарқалди. Ўшанда «Токуо Куова Credit Union» ва «Anzen Credit Union» бирлашмалари инқирозга учради. Бундай вазиятда Япония банки 20 млрд. иена ажратиб, воситаларга эгалик қилиш ҳуқуқини «Токуо Куодо Bank»ка топширди. Аммо, қатор қайта ташкиллаштиришлар натижасида «Токуо Куодо Bank» «Resolution and Collection Corporation»га ўзгартирилди.

Молия тизимида ҳайратли жиҳатлар. Тахминан шу пайтдан бошлаб, Япония молия тизимида ҳайратга соладиган воқеалар рўй берди, 1995 йил июл ойида Молия вазирлиги «Kosmo Credit Union» фаолиятининг тугатилиши ҳақида фармойиш берди, 1995 йилнинг август ойида бундай фармойишлар «Kizu Credit Union» ва «Hyogo Bank» фаолиятига ҳам берилди. 1996 йилда «Taiheiyo Bank» ва «Hanwa Bank» инқирозга учради. Март ойида «Nippon Credit Bank» ва «Hokkaido Takushoku Bank»ларининг омадсиз вазиятлари ҳақида шов-шувлар тарқалди. Бу икки банк бошланган инқирозни енгиб ўтди. Биринчи банкка хусусий молия ташкилотлари ва Япония банкнинг молиявий ёрдами орқали, иккинчи банк эса, маҳаллий «Hokkaido bank» билан бирлашиши ҳаракати туфайли амалга оширилди. Аммо муаммо-

лар борган сари мураккаблашиб борди. 1997 йил апрел ойида ўртача катталиқдаги «Nissan MUTUAL Life Insurance Co.» суғурта ташкилоти инқирозга учради. Бу суғурта фаолиятининг ҳаётидаги дастлабки инқирози эди. Шу йилнинг май ойида ўз шахсий хоҳиши билан «Ogawa Securities Co.» ташкилоти фаолиятини тугатди. 1997 йилнинг ноябр ойи инқирозлар даври бўлди. Ушбу ойда «Sanyo Securities Co.» ташкилоти инқирозга учради. «Hokkaido Takushoku Bank» «Hokkaido» банки билан бирлаша олмаганидан сўнг, инқирозга учради. Мамлакатнинг йирик суғурта компанияларидан «Tokyo City Bank», «Yamaduchi Securities Co.» инқироз туфайли ўз фаолиятини тугатди. Молия вазирлигининг етакчи банкларни инқирозга учрашига йўл қўймаслик хусусидаги берган ваъдаларидан воз кечиши натижасида Японияда молиявий инқироз юқори нуқтага етди ва бу умумиқтисодиёт ҳолатига ўз таъсирини кўрсатди.

Хавфсизлик чора-тадбирлари. Давлат хавфсизликни таъминлаш, инқирознинг олдини олиш ҳақидаги чора-тадбирларига қарамай, вазият ўзгача эди. Яъни, 1998 йил октябр ойида Япония узоқ муддатли кредитлаш банки ва декабр ойида Япония кредит банки кўнгилисизликларга юз тутганда, ҳукумат уларни ташқаридан махсус бошқариб, вақтинчалик уларни миллийлаштирди.

Ҳукумат 1999 йил апрел ойдан октябр ойигача 5 та иккиламчи ҳудудий банкларнинг инқирозини тан олди ва ушбу жараёни амалга ошириш мақсадида махсус бошқарувчиларни жўнатди. Барча бундай вазиятларда ҳукумат инқироз жараёнини тугаллашни таъминлаш мақсадида жамоат фондлари маблағларидан фойдаланди. Бу фондлар ҳукуматнинг махсус топшириғига мувофиқ, 1998 йилда ташкил этилган эди.

Ҳаёт даражаси. 1996 йилга келиб, барча япон уйида музлаткичлар, кир ювиш машиналари, рангли телевизорлар ва чанг ютгичлар бор эди, 90 фоиз оилаларда микро-тўлқинли печлар, 75 фоизда видеомагнитофонлар, ҳар 10та оиланинг 7таси ўз шахсий автомашинасига, ҳар 10та оиладан 2тасида биттадан пианино бор эди. Уй-жой фонди майдони кенгайиб, янада кенгроқ, замонавий маиший кулайликлар билан таъминланган уйлар пайдо бўлди.

Бироқ, маиший хўжалик ҳанузгача иқтисодиётнинг кучсиз бўғини ҳисобланиб келмоқда. Йўл тармоқлари замонавий талабларга жавоб бермайди, бу нафақат зич транспортли шаҳарларга, балки майда аҳоли пунктларига ҳам тегишлидир. Ҳаво қатлами ва сувнинг ифлосланиши мамлакатда жиддий муаммога айланмоқда. Бунга биринчи навбатда, аҳоли ва иқтисодий фаолиятнинг юқори даражада мужассамлашуви ҳамда табиатни муҳофаза қилиш дастурларининг секин амалга оширилиши сабабдир.

Японларнинг кўпчилиги ўзларини ўрта ҳол деб ҳисоблайдилар. Улар бой ҳам эмас, ночор ҳам. Япон оиласи ўз даромадларининг ўртача 13 фоизини фарзандларининг таълим-тарбияси ва қариликни таъминлаш учун ажратадилар. 1996 йилда ўртача таъминланган оиланинг йиллик даромади 30 минг АҚШ долларини ташкил этди. Ўртача таъминланган оила ўз даромадининг 23 фоизини озиқ-овқат маҳсулотларига, 10 фоизини транспорт ва дам олишга, 6 фоизини кийим-кечак ва маиший техника сотиб олишга ҳамда 7 фоизини уй жойга сарфлайдилар. Оилавий бюджет асосан аёллар қўлида бўлиб, катта миқдордаги харидлар ҳам, фарзандлар таълим-тарбияси ҳам эътибордан четда қолмайди.

Давлат махсус фондлари. Давлатнинг махсус фондлари молия ресурсларини ташкил этишнинг шакли бўлиб, улар марказий ёки маҳаллий ҳукумат тасарруфида ва мақсадга қаратилган ҳолда мавжуд бўлади.

Улар молия тизимининг муҳим бўлаги ҳисобланади. Бу фондларни ташкил этиш ва сарфлаш тартиби молия ҳуқуқи орқали аниқ ва қатъий белгиланади. Бюджетдан ташқари фондлар давлат мулки ҳисобланади ва кўрсатилганларидан бошқа мақсадларга сарф қилиниши мумкин эмас.

Бюджетдан ташқари фондлар, марказлашган ягона пул фонди – бюджетдан, анча аввал махсус фондлар ва ўзига хос ҳисоблар кўринишида мавжуд бўлган. Давлат ўзининг фаолият доирасини кенгайтириши билан тобора янги харажатларга эҳтиёж сеза бошлади. Уларни қоплаш учун маблағлар махсус фондларда тўпланди ва махсус мақсадларга қаратилди. Бундай фондлар, кутилганидек, вақтинчалик тусга эга бўлди. Давлат томонидан белгиланган тadbирларнинг бажарилиши ва уларни молиялаштиришнинг тўхтатилиши сабабли фондлар ўзининг мавжудлигини тўхтатар эди. Бундан келиб чиққан ҳолда, фондларнинг миқдори доимо ўзгариб туради: баъзилари ташкил этиларди, баъзилари эса тугатиларди.

Умуман олганда, фондлар сонининг ошиши ва ҳажмининг катталашishi анъанаси кузатилади. Махсус фондларнинг кўпайиб кетиши маълум молиявий ноқулайликларни келтириб чиқарди (баъзи фондларда пул етишмаса, қолганларида ортиб қоларди) ва уларни бошқаришда қўшимча харажатлар қилишга мажбур бўлинди. Марказлашган ҳукуматнинг мустақамлашуви муносабати билан фондларни бирхиллаштириш даври бошланди. Турли хил фондларнинг жамланиши натижасида давлат бюджети

ташқил қилинди ва парламент томонидан кўриб чиқилиб, қабул қилинганидан сўнг ижро этилиши шарт бўлган қонунга айланди.

Махсус фондларнинг ижтимоий-иқтисодий моҳияти, уларнинг тараққиёти ва молия тизимидаги ўрни ва роли қандай?

Бюджетдан ташқари фондлар — миллий даромадни давлат томонидан аҳолининг маълум ижтимоий гуруҳлари фойдасига қайта тақсимлаш усулидир.

Ҳозирги шароитда бюджет билан бир қаторда бюджетдан ташқари фондларнинг ҳам аҳамияти ошиб бормоқда. Бу фондлар ҳажмининг кенгайишига бир қатор сабаблар мавжуд: биринчидан, давлат органларида тadbиркорликнинг хўжалик ҳаётига аралashiши ва уларни молиявий қўллаб-қувватлаш учун қўшимча маблағлар пайдо бўлмоқда, айниқса, ҳозирги нобарқарор иқтисодий шароитда; иккинчидан, бу фондлар бюджетдан мустақил бўлган ҳолда, давлат томонидан алоҳида эътибор қаратиш лозим бўлган янги муҳим муаммоларни ҳал қилиш учун мўлжалланган; учинчидан, бюджетдан ташқари фондлар маълум шароитларда, яъни актив қолдиққа эга бўлган пайтда, бюджет тақчиллигини қоплаш учун ишлатилиши мумкин.

Бюджетдан ташқари фондлар икки хил йўл билан молиялаштирилиши мумкин:

— биринчи усул, бюджетдан маълум даражада муҳим маънога эга бўлган харажатлар учун ажратиш, иккинчи усул бюджетдан ташқари фондларни даромад манбалари ҳисобидан шакллантириш. Миллий даромад — молия тизимидаги бошқа бўғинлар сингари, бюджетдан ташқари фондларнинг ҳам моддий асоси ҳисобланади. Фондлар-

нинг катта қисми миллий даромадни қайта тақсимлаш жа-
раёнида ташкил этилади. Фондларни ташкил этишда мил-
лий даромадни жалб этишнинг йўллари бўлиб қуйидагилар
хизмат қилади:

- махсус солиқлар ва йиғимлар;
- бюджет имкониятлари;
- қарз орқали.

Биринчи усулда, солиқлар ва йиғимлар қонунчилик йўли
билан жорий қилинади ва махсус фондларни молиялаш-
тиришнинг асосий усули ҳисобланади. Фондларнинг се-
зиларли қисми маҳаллий ва марказий бюджет ҳисобидан
шакллантирилади. Бюджетдан молиялаштириш беғараз
субсидиялар ёки солиқдан тушадиган даромадлардан аж-
ратмалар кўринишида мавжуд бўлади. Бюджетдан ташқ-
ари фондларни қарз олиш орқали ҳам молиялаштириш
мумкин. Фондларнинг ҳар хиллиги фондлар ва молия ти-
зимининг барча поғоналари ўртасида алоқалар мавжуд-
лигига олиб келади.

Алоқалар бир томонлама, икки томонлама ва кўп то-
монлама бўлиши мумкин. Бир томонлама алоқаларда пул
маблағлари молия бўғинларидан бюджетдан ташқари
фондлар томон ҳаракатланади. Бундай алоқалар фонд-
ларни ташкил қилганда ёки уларни сарфлашда юзага
келади.

Икки томонлама алоқаларда пул маблағлари оқими
бюджетдан ташқари фондлар ва молиявий буғинлар ўрта-
сида юз беради ва иккала томонга ҳаракатланади. Кўп
томонлама алоқаларда бюджетдан ташқари фонд бир вақ-
тнинг ўзида молия бўғинларининг бир нечтаси билан боғ-
ланади, яъни пуллар улар орасида турли томонларга ҳара-
катланади.

Япониянинг иқтисодий ва илмий тадқиқот фондлари.

Иқтисодий фондлар хўжалик ҳаётини тартибга солиб туриш учун мўлжалланган. Иқтисодий фондларга қуйидаги фондлар киради:

- инвестицион фондлар;
- кредит фондлари;
- захира фондлари;
- конъюнктура фондлари ва бошқалар.

Фонд маблағлари асосан хусусий ва норентабелли корхоналарни молиялаштиришга йўналтирилгандир. Бу айниқса, маълум даврларда бўлиб турадиган инқирозлар вақтида зарурдир. Бундай ёрдамлар бегараз субсидиялар ва имтиёзли кредитлар шаклида кўрсатилади.

Японияда иқтисодий фондларнинг турли шакллари мавжуддир — инвестицион бюджет (инвестициялар ва қарзлар дастури), махсус ҳисобварақалар (марказий ва маҳаллий ҳукуматнинг мустақил бюджетлари).

Энг катта фонд — инвестицион бюджет бўлиб, субсидиялар сметаси ва давлатнинг корпорацияларга берган кредитини ўз ичига олади (унинг ҳажми давлат бюджетининг 1/2 қисмига тенгдир). Бу фонд жамғарма ва суғуртадан тушган маблағлар, нафақа ва бошқа ишонч фондларидан молиялаштирилади ва давлат секторини субсидия ҳамда имтиёзли кредит кўринишида молиялаштириш учун сарфланади. Давлатга тегишли корпорациялар хусусий капиталнинг айланишига паст нархлар сиёсати ва тарифлар орқали қулай шароит яратади. Шунинг учун инвестицион бюджет давлат корпорацияларига хизмат қилади ва улар орқали хусусий компаниялар тармоғи қўллаб қувватланади.

Кредит фондлари — давлат банклари, тижорат банклари ва бошқа кредит ташкилотлари томонидан қайтариб

бериш ҳамда фоизни тўлаш шарт билан бериладиган молиявий ресурслардир.

Япония катта миқдордаги кредит фондларига эгадир. Молия корпорацияларининг (турар-жой қурилишини, кичик ва ўрта корхоналарни молиялаштирувчи корпорациялар) ва махсус банклар — Япония экспорт — импорт банки, Япония ривожланиш банки, қишлоқ хўжалигини молиялаштирувчи марказий кооператив банклар ва ҳоказоларнинг фондлари катта аҳамиятга эга.

Молия корпорациялари фондлари бюджет ҳисобидан ва фоизли кредит олиш йўли билан ташкил этилади. Бу фондлардан паст фоизларда «риск даражаси юқори бўлган катта корхоналар» молиялаштирилади ёки бошқа кредит манбаларидан кредит олиш имкониятига эга бўлмаган корхоналарга кредит берилади.

Фонд техника тараққиёти, саноат ва қурилиш соҳаларида тадқиқот олиб боришни қўллаб-қувватлаш ва давлатнинг фундаментал тадқиқотларини амалга оширадиган илмий марказлар харажатларини молиялаштириш учун амалий-тадқиқот фондлари ташкил қилинишига олиб келди.

Япониянинг ижтимоий фондлари. Ижтимоий фондлар — аҳолига ижтимоий хизматлар кўрсатиш учун мўлжалланган фондлардир. Ишлаб чиқаришнинг ўсиши натижасида ёлланма ишчилар сонининг ортиши, жамиятнинг турли табақалари орасидаги фарқнинг ўсиши, фан-техника тараққиёти, аҳолининг умумий қариллик даражаси ижтимоий суғурта фондларини кенгайтиришга олиб келди.

Охириги 10 йиллар ичида ривожланган мамлакатлар ижтимоий фондларининг мутлоқ қиймати 5–8 баробарга

ўсди. Ижтимоий фондларнинг кенгайиши ижтимоий ёрдамларни кўпайтириш имконини беради.

Бу фондлар уч манба ҳисобига ташкил топади:

- суғурталанувчилар суғурта тўловлари;
- корхоналарнинг суғурта тўловлари;
- давлат субсидиялари.

Суғурталанувчиларнинг тўловлари бевосита уларнинг даромадларидан ушлаб қолинади, яъни буни тўғридан-тўғри мақсадли солиқ дейиш мумкин. Кўплаб мамлакатларда ушбу тўлов ставкаси, тўловчи даромади ҳажмидан қатъий назар фоизларда белгиланади. Бунда ставка қўлланадиган максимал йиллик тўлов суммаси ёки максимал даромад кўзда тутилади. Японияда тўлов ставкаси 5,3 фоизни ташкил этади.

Корхоналардан олинадиган йиғимлар иш ҳақининг умумий суммасидан эмас, балки белгиланган жами максимал иш ҳақидан олинади. Бунда иш ҳақининг ортиши натижасидаги фарқлардан тўловлар тўланмайди. Шунинг учун, малакали мутахассислар сонининг ортиши, уларнинг иш ҳақини ортишига олиб келади ва иш ҳақининг умумий суммасидан суғурта фондларига тўланадиган тўловлар шунчалик камаяди.

Тадбиркорлардан олинадиган йиғимлар ишлаб чиқаришга харажат қилган билан баробар бўлади ва товар нархи устида қўйилади.

Японияда тўртта йирик ижтимоий фондлар мавжуд:

- соғлиқни суғурталаш фонди;
- миллий нафақа фонди;
- ишлаб чиқариш синишини суғурталаш фонди;
- ишсизликни суғурталаш фонди.

2-§. Давлат молия тизими ва ташқи моливий муносабатлар

Бюджет даромадлари. Япония бюджетининг бошқа ривожланган хорижий давлатлар бюджетига нисбатан ўзига хослиги — ундаги солиқсиз тўловлар салмоғининг юқорилигидир. Давлат бюджетининг фақат 84 фоизи солиқли тушумлар ҳисобига шаклланади, қолган 16 фоизи ни ижара тўловлари, ер майданларини сотишдан, қимматбаҳо қоғозлардан келадиган даромадлар ва бошқалар ташкил этади.

Япониянинг асосий солиқ турлари бўлиб, қўшилган қиймат солиғи, юридик шахслар даромади солиғи (корпорацион солиқ), жисмоний шахслар даромади солиғи, маҳаллий солиқлар, шу жумладан, тадбиркорлик солиғи, корпоратив муниципал солиғи, тенглаштирувчи солиқ ҳисобланади.

Давлатга асосий даромад корпорацион солиқ ва жисмоний шахслар даромади солиғидан келади. Корпорацион солиқ компаниялар фойдасига солинади. Юридик шахслар даромади солиғи ставкаси корхона турларига қараб, 27 фоиздан 42 фоизгача, жисмоний шахслар даромади солиғи ставкаси эса, 10 фоиздан 50 фоизгача қилиб белгиланади. Жисмоний шахсларни бундай юқори ставкаларда солиққа тортиш ижтимоий нуқтаи назардан ўзини оқлайди, яъни солиқни ҳисоблашда солиқ қонунчилиги тўловчиларга юқори чегирмаларни (солиққа тортилмайдиган минимум, кўп болали оилаларга қўшимча имтиёзлар, даволаниш учун сарф-харажатлар ва бошқалар) тақдим этади.

1989 йилдаги солиқ ислоҳотининг муҳим чора-тадбирларидан бири — янги эгри солиқ тури (қўшилган қиймат

солиғи)нинг жорий этилиши бўлди. Солиққа тортиш объекти бўлиб, қўшилган қиймат ҳисобланади. Қўшилган қиймат солиғига товарларни сотиш ва хизматлар кўрсатиш билан боғлиқ бўлган барча битимлар тортилади. Бошқача қилиб айтганда, товар ёки хом ашё ҳар бир ишлаб чиқариш ёки сотиш босқичида солиққа тортилади. Бунда солиқни ҳисоблаш товарни қайта ишлаш, уни истеъмолчиларга етказишдаги ҳар бир босқичда қўшилган қиймат суммаси асосида амалга оширилади.

Марказий ҳукуматнинг харажатлари 1997 молия йилида 7,7 трлн. иенга (640 млрд. долл) режалаштирилди. Шулардан 22 фоизи қарз воситаларидан ташкил топди, бюджетда умумий ва махсус ҳисоблар ажратилди. Шулардан биринчи ҳисоб-даромадлар ва доимий харажатлар ўлчовини аниқлайди. Махсус ҳисоблардан жамоат ишлари учун тўловда, нафақа беришда, давлат қарзларини ўзида фойдаланилади. Давлат даромадларининг тахминан 75 фоизи ҳукумат ихтиёрига йўналтирилади. Прогрессив солиққа тортиладиган даромадларнинг ўсиши асосан, тўғри солиқлар ҳисобига таъминладиган марказ тушумлари сезиларли даражада кўлайди. Тўғри солиқларнинг 60 фоизга яқини жисмоний шахслар ҳамда 40 фоизи ташкилотлар ҳиссасига тўғри келади.

Марказий ва маҳаллий ҳокимият органлари харажатлари асосан, иқтисодий ўсиш ва ижтимоий мақсадларга йўналтирилади. Даромадларнинг 40 фоизга яқини транспорт, халқ таълими, қишлоқ хўжалиги талабларини қондириш ҳамда табиий офатлар оқибатларини бартараф этишга, 20 фоизи ижтимоий соҳага, соғлиқни сақлаш, уй-жой қурилиши, ижтимоий нафақа тўловлари, сув таъминоти ва канализация учун сарфланади.

1997 йилда харажатларнинг 6,3 фоизи умумий ҳисобда (миллий даромаднинг 1 фоизидан ортиғи) мудофаага йўналтирилди. 1995 йилда давлат қарз мажбуриятлари 326 трлн. иенага етиб, миллий даромаднинг 86 фоизини ташкил этди.

Ташқи молиявий муносабатлар тизими. Япония иқтисодиёти сезиларли даражада ташқи савдога боғлиқдир. 1996 йилда мамлакат импорти учун 38 трлн. иена (315 млрд. АҚШ долл.) сарф қилиниб, 44,7 трлн. иена (372 млрд. АҚШ долл.) экспортдан тушум ҳосил қилинди. 1995 йилда жаҳон товар экспортида Япония улуши 9 фоиз, импорт улуши эса 6,7 фоизни ташкил этди, бу эса Япониянинг АҚШ ва Германиядан кейинги учинчи ўринни эгаллашига замин яратди. Саноатда фойдаланиладиган деярли барча хом ашё ва ёқилғи турлари хориждан келтирилади. 1996 йилда темир (асосан, Австралия, Бразилия, ЖАР, Ҳиндистон), мис, цинк, марганец рудалари, боксит, ёғоч, пахта, жун ва кўмир жами импорт қийматининг 15 фоизини ташкил этди. Бундан ташқари, импортнинг 10 фоизи нефт ва машинасозлик маҳсулотларига, 14,5 фоизи озиқ-овқатга тўғри келди. Экспорт қилишнинг асосий моддалари қуйидагилар: автомобиллар, темир ва пўлат, кемалар, электротехника ва радиоэлектроника товарлари (асосан, телевизорлар, магнитофонлар, радиоприёмниклар ва мусиқий марказлар), машина жиҳозлари, фото ва кинокамералар ва бошқалардир. Япониянинг йирик савдо ҳамкори АҚШ, сўнг Хитой ҳамда Европа Иттифоқи давлатлари ҳисобланади. 1996 йилда Европа Иттифоқи давлатлари Японияга автомобиллар, кимёвий маҳсулотларни етказиб бериш бўйича АҚШдан ўзиб кетди, Хитой тайёр кийим-кечаклар бозорида ҳамон устунлигича қолди. Бошқа муҳим мол

етказиб берувчи давлатларга Жанубий Корея, Тайван, Индонезия, Саудия Арабистони, Австралия, Эрон, Қувайт, Канада, Филлипин, Россия киради.

Япония йирик инвестиция қилувчи давлатдир. 1997 йилда япон компанияларининг хорижий корхоналарга қилинган капитал қўйилмалари 6,6 трлн. иена (500 млрд. АҚШ долл.) қийматида баҳоланди. Капитал қўйилмаларининг 1/4 қисми хом ашё ишлаб чиқаришга, 1/3 қисми қайта ишлаш саноати тармоқларига ҳамда 1/3 қисми ташқи савдо эҳтиёжларини таъминлашга тўғри келади. Инвестицияларнинг асосий қисми Шимолий ва Жанубий Америка, Шарқий ва Жануби-Шарқий Осиё давлатларига йўналтирилган. Япониянинг хорижга инвестиция қилиш манфаатдорлиги чет эл, хусусан, Америка капиталининг Японияда амал қилишига тайёрлиги билан мос келди. 1996 йилда Япония тўғри чет эл инвестициялари 64 млрд. АҚШ долларини ташкил этди.

Япония пул маблағларининг тақсимланиши. 1987 йилда Япония ҳукумати тўлов балансида юзага келган 30 млрд. АҚШ доллари миқдоридаги актив қолдиқни ривожланаётган мамлакатларга ёрдам тариқасида қайта тақсимлашини эълон қилди. Ушбу маблағларни 10 млрд. ва 20 млрд. АҚШ доллари ҳажмидаги иккита йирик траншга бўлиш мўлжалланди. Биринчи транш учта қисмдан иборатдир: ЖТТБ да 2 млрд. АҚШ доллари ҳажмидаги Япониянинг махсус фондини ташкил этиш; Япония ҳукумати томонидан ХВФга 3 млрд. СДР миқдорида кредит ажратиш; Япония ҳукумати томонидан Халқаро Ривожланиш Агентлигига 2,6 млрд. АҚШ доллари миқдоридаги АМР-8 (пул маблағларининг саккизинчи жамланишига тегишли бўлиб, ЖТТБнинг филиали ҳисобланади). Бу маблағлар

Халқаро ривожланиш Ассоциациясига тегишли ва 24 та донор мамлакат ҳисобидан тўлдирилади) ва Осиё ривожланиш фондига 1,3 млрд. АҚШ доллари миқдорида қўйилма ажратиш; Япония махсус фонди ЖТТБ томонидан амалга оширилаётган лойиҳаларни қўллаб-қувватлаш ва техник ёрдам кўрсатиш учун 30 млрд. иена миқдоридаги дотацияни ҳам ўз ичига олади. Шунингдек, фонд Япон капитал бозорига ЖТТБ қарзлари учун кенг имкониятларни юзга келтирди ва ушбу капитал миқдори 300 млрд. иенани (2 млрд. АҚШ доллари) ташкил этиб, 3 йил муддатга мўлжалланган бўлади.

Иккинчи транш, 1990 йилгача, уч йил муддат ичида ривожланаётган мамлакатларга берилиши керак эди. 20 млрд. АҚШ долларидан 8 млрд. АҚШ доллари миқдоридаги маблағ ЖТТБ ва Япония ҳукуматининг келишувига кўра, Токио бозорларига ЖТТБ томонидан қўшимча тақдим этилган маблағларни ташкил этарди. ОРБда ва Америка ривожланиш банкидаги Япония махсус фондлари, худди ЖТТБдаги фонд тариқасида ташкил этилган. Шунингдек, бу суммага кўп томонлама ривожланиш банкларига бериладиган дотациялар ҳам киради. 9 млрд. АҚШ долларидан ортиқ маблағ, ривожланаётган мамлакатларни тартибга солувчи дастурларни ҳамкорликда молиялаштиришни амалга ошириш учун ажратилди.

Такрорлаш учун саволлар ва топшириқлар

1. Япония молия тизими қандай таркибий тузилишдан иборат?
2. Японияда молия муассасаларининг ўрни қандай?
3. Нима сабабдан «ҳамкорлик тизими» бекор қилинди?
4. «Биг бенг»нинг японча талқини моҳиятини тушунтириб беринг.
5. Японияда бюджетдан ташқари қандай махсус фондлар мавжуд?
6. Бюджетдан ташқари фондлар қандай йўллар билан молиялаштирилиши мумкин?
7. Япония давлат бюджетининг ўзига хос хусусияти нимада?
8. Япония давлат бюджети қандай даромад манбаларига эга?
9. Япония солиқ тизимининг ўзига хослиги нималардан иборат?
10. Японияда давлат харажатларини амалга ошириш қандай йўналишлардан иборат?
11. Япониянинг ташқи молиявий муносабатларини изоҳлаб беринг.

ҒАРБИЙ ЕВРОПА МАМЛАКАТЛАРИНИНГ МОЛИЯ ТИЗИМИ ВА ҲУДУДИЙ МОЛИЯ ТАШКИЛОТЛАРИ

1-§. Европа валюта тизими

Европа валюта тизими — бу жаҳон (ҳудудий) валюта тизими бўлиб, у иқтисодий интеграция доирасида амал қиладиган иқтисодий муносабатларнинг умумий йиғиндиси; «умумий бозор» мамлакатлари интеграция жараёнларини рағбатлантириш ва валюта курсларини барқарорлаштириш мақсадида валюта муносабатларини ташкил этишнинг давлат-ҳуқуқий шаклидир.

Европа валюта тизими — жаҳон валюта тизимининг (Ямайка) қуйи шаклидир. Ғарбий Европа интеграция комплексининг ўзига хос жиҳатлари, унинг Ямайка валюта тизимидан фарқли, таркибий тамойилларини белгилайди:

- Европа валюта тизими, Европа валюта бирлиги — ЭКЮга асосланади;
- олтиннинг амалдаги захира активлар сифатида ишлатилиши;
- валюта курсларининг тартиби белгиланган, ўзаро тебранишлар доирасидаги валюталарнинг «Европа валюта илони» шаклидаги сузишига асосланиши;
- Европа валюта тизимида валютанинг давлатлараро ҳудудий тартибга солиниши, марказий банкларга валюта интервенцияси билан боғлиқ бўлган тўлов балансларининг вақтинчалик тақчиллигини қоплашга кредитлар ажратиш йўли билан амалга оширилади.

ЭКЮ билан СДРнинг таққослама тавсифи, уларнинг умумий ва фарқли жиҳатларини очиб беради. Умумийлик уларнинг: халқаро ҳисоб-китобларда жаҳон кредит пуллари сифатидаги кўринишида; банкноталарда эмас, балки

нақд пулсиз шаклда амал қилишида; улар шартли қийматини аниқлашда валюта савати усулидан фойдаланишда; счетларда чегарадан ортиқ сақлагани учун эмитентни мамлакатларга фоиз тўлаши зарурлиги кабиларда намоён бўлади. ЭКЮ ва СДРнинг фарқли жиҳати сифатида қуйидагиларни ажратиб кўрсатиш мумкин:

1. ЭКЮнинг эмиссияси, СДРниқидан фарқли равишда, Европа валюта иттифоқига аъзо мамлакатлар олтин ва доллардаги расмий захираларининг 20 фоизини бирлаштириш орқали таъминланган эди;

2. ЭКЮни эмиссияси СДРниқига қараганда эгилувчан эди. ЭКЮни чиқариш суммаси олдиндан расмий белгиланмаган эди ва у Европа валюта иттифоқига аъзо мамлакатлар олтин доллар захираларининг ўзгаришига қараб тартибга солинган; ЭКЮни эмиссия ҳажми СДРниқидан анча юқори эди;

3. Валюта савати нафақат ЭКЮнинг курсини аниқлашга хизмат қилган, балки у бирорта ҳам халқаро валюта бирлигини бажармаган, ҳисоб-китобларда валютанинг паритет сеткаси вазифасини бажарган;

4. ЭКЮнинг курс тартиби, ўзаро тебранишлар доирасида («Европа валюта илони») биргалиқда сузишга асосланган эди ва бу ЭКЮ ва бошқа европа валюталарнинг барқарорлигини таъминларди;

5. СДРдан фарқли равишда, ЭКЮ нафақат расмий, балки хусусий секторда ҳам қўлланилган. ЭКЮ фаолият доирасининг кенгайишига қуйидаги сабаблар бор эди:

- ЭКЮ валюта савати ва «Европа валюта илони», валюта рискинни пасайтирарди;
- ҳар қандай банк ЭКЮни валюта саватига мос равишда «назорат қила оларди». Банк ўз мижози би-

лан келишган ҳолда валюта саватига валюта қўшиши ёки ундан олиши мумкин эди;

- ЭКЮ барқарор валюта сифатида, муқобил жаҳон валютаси ҳисобланган нобарқарор доллардан кўра кўпроқ жаҳон хўжалигининг эҳтиёжларини қондира оларди.

Бир неча йил давом этган қизғин тортишувлардан сўнг, 1987 йилда валюта интеграцияси ривожланишида муҳим рол ўйнаган, Ягона европа акти имзоланди. 1991 йил «Делор режаси» асосида, валюта иқтисодий иттифоқни босқичма-босқич шакллантиришни кўзда тутувчи, Европа иттифоқи тўғрисидаги Маастрихт шартномаси ишлаб чиқилди. 1992 йилнинг февralида Маастрихтда (Нидерландия) 12 та мамлакат томонидан Европа иттифоқи шартномаси рўйхатдан ўтказилди ва 1993 йилнинг 1 ноябридан ишга тушди. Кейинчалик Европа Иттифоқига Австрия, Финландия, Швеция қўшилди.

Маастрихт шартномасига асосан, иқтисодий ва валюта иттифоқи учта босқичда амалга оширилади.

Биринчи босқич (1990 йил 1 июл –1993 йил 31 декабр) – Европа Иттифоқи иқтисодий ва валюта иттифоқининг ташкил топиши. Европа Иттифоқини ташкил этиш бўйича барча тайёргарлик ишлари ишлаб чиқилди. Шунингдек, бу даврда Европа Иттифоқи ичида ва Европа Иттифоқи билан бошқа учинчи мамлакатлар ўртасида капиталнинг ҳаракатланиши бўйича барча тўсиқлар олиб ташланди. Европа Иттифоқига аъзо мамлакатлар иқтисодий ривожланиш кўрсаткичларини яқинлаштириш бўйича, шунингдек, инфляцияга қарши ва давлат бюджети сиёсатини мувофиқлаштириш бўйича қатор чора-тадбирлар ишлаб чиқилди.

Иккинчи босқич (1994 йил 1 январ -1998 йил 31 декабр) — аъзо-мамлакатларни еврони қабул қилиш бўйича ҳаракатлари янада аниқлаштирилди. Ушбу босқичда, Европа Марказий банкининг(ЕМБ) ҳуқуқий, ташкилий, моддий-техник ҳолатини белгилаш учун Европа валюта институти ташкил этилди.

Шунингдек, мазкур босқичда:

- аъзо мамлакатларнинг марказий банклари томонидан давлат сектори корхоналарига ёрдам кўрсатиш ҳамда давлат қарзларини сотиб олишни тақиқловчи қонунлар қабул қилинди; Худди шу тақиқлар ЕВИ ташкил этилишининг учинчи босқичига келиб, ЕМБга тегишли бўлади;
- давлат сектори корхоналарининг молия институтлари маблағларидан фойдаланишдаги имтиёзлари бекор қилинди. Худди шу тақиқлар ЕВИ ташкил этилишининг учинчи босқичига келиб, ЕМБга тегишли бўлади;
- аъзо мамлакат давлат секторининг мажбуриятларини бошқа мамлакат ёки Европа Иттифоқи томонидан олинishi тақиқланди. Бу тадбир «кафолатлашдан бош тортиш тўғрисидаги келишув» деган ном олди;
- иштирокчи мамлакат давлат бюджетдаги тақчилликни меъёридан (давлат бюджети тақчиллиги ЯИМга нисбатан 3 фоиз, давлат қарзлари ЯИМга нисбатан 60 фоиздан) оширмаслиги талаби қўйилди;
- зарур бўлганда, марказий банкларга худди ЕМБ каби мақом ва мустақиллик бериш қабул қилинди.

1998 йил 2 майда Европа Иттифоқи ЕВИнинг учинчи босқичида қайси мамлакатларга еврога ўтишга рухсат бериш ҳақидаги қарорни қабул қилди.

Учинчи босқичда (1999–2002 йй.) – 1999 йилнинг 1 январидан бошлаб, евро ҳудудига кирувчи иштирокчи мамлакатларнинг миллий валюталари евро курсига нисбатан белгиланди, евро уларнинг умумий валютаси бўлди. У ЭКЮни ҳам 1:1 нисбатда алмаштирди. Иштирокчи-мамлакатлар учун ягона пул-кредит сиёсатини юритувчи ЕМБ ўз фаолиятини бошлади.

Ягона пул-кредит сиёсати инструментлари орқали, тижорат банклари ва йирик компанияларнинг еврода операцияларни амалга ошириши рағбатлантирилди.

1999 йилнинг 1 январидан бошлаб, ҳисоб-китоблар учун, евро ҳудудига кирувчи мамлакатларнинг миллий валюталарини еврога нисбатан қаттиқ курси белгиланди:

19-жадвал

Евро ҳудуди мамлакатлари пул бирликларининг еврога нисбатан қиймати

Валюталар	1 еврога тенг бўлган миллий валюталар бирлиги
Бельгия франки	40,3399
Немис маркаси	1,95583
Испан песетаси	166,386
Француз франки	6,55957
Ирландия фунти	0,787564
Италия лираси	1936,27
Люксембург франки	40,3399
Голландия гульдени	2,20371
Австрия шиллинги	13,7603
Португалия искудоси	200,482
Финландия маркаси	5,94573

1999–2002 йилларда ўзаро нақд пулсиз ҳисоб-китобларда евро ва унга боғланган миллий валюталардан фойдаланилди, ҳудуднинг барча давлат ҳамда хусусий сектор

актив ва пассивлари еврода номинация қилина бошлади. Евро иттифоқининг ягона пул-кредит ва валюта сиёсати юритила бошланди ҳамда Европа Иттифоқининг умум-миллий банк институтлари фаолияти бошланди.

2002 йилнинг 1 январидан бошлаб, муомалага евро банкнотаси ва тангалари чиқарилди, у миллий пул бирликлари билан параллел равишда фаолият юрита бошлади ва миллий пулларни еврога алмаштириш амалга оширила бошланди.

2002 йилнинг 1 июлида, миллий валюталар муомаладан чиқарилиб, иштирокчи мамлакатларнинг хўжалик обороти бутунлай еврога ўтди. Лекин, евро ҳудудига Буюк Британия, Швейцария ва Дания мамлакатлари киришни хоҳламадилар.

Европа Иттифоқининг ягона валюта ва кредит бозорида қатор молия операциялари давлат томонидан тартибга солинишини бирхиллаштириш ва эркинлаштириш кутилмоқда, хусусан:

- суғурта ва пенсия фондлари эндиликда, евро ҳудудида инвестиция фаолияти билан шуғулланишда бир хил ҳуқуққа эга бўладилар. Бу уларни мажбурий тарзда давлат қимматбаҳо қоғозларини сотиб олишга бўлган амалдаги тартибдан қутулиб, ўз портфелларини диверсификация қилиш имкониятини беради;
- давлат қимматбаҳо қоғозларини жойлаштириш бўйича бирламчи дилерлар, чегараланган миллий устунлигини йўқотадилар;
- айрим мамлакатларда, ҳозирги кунда махсус рухсат талаб этиладиган ва кўчмас мулк гарови эвазига бериладиган кредитлар, евро ҳудудида эркин ва тез кўчиб ўтувчи тус олади;

- ҳозирги кунда, миллий пул-кредит сиёсатининг манфаатларини кўзлаб, ўз ҳудудида ҳамкор мамлакат банклари фаолиятини назорат қилиш амалиёти бекор бўлади;
- Европа Иттифоқида солиқ тизимларининг интеграцияси жадаллашади.

Умуман, мутахассисларнинг фикрича, евронинг муомалага киритилиши билан халқаро иқтисодий, жумладан, молия муносабатларида сезиларли ўзгаришлар амалга ошиши прогнозлаштирилмоқда. Евро ҳудудида пул ва капитал бозорида таклифнинг кенгайиши кутилмоқда, чунки евро ҳудуди мамлакатлари валюта захираларини олдинги ҳажмда сақлашга эҳтиёж бўлмаганлигидан, валюта захиралари ҳажмини қисқартириш амалга оширилмоқда. Бу ҳолат, мазкур бозорларни янада эркин ва динамик бўлишига олиб келади, унда асосий ҳал қилувчилик роли давлатдан, хусусий қарз берувчиларга ўтади. Инвестицияларнинг асосий оқими эса, давлат мажбуриятларига эмас, балки корхоналар қимматбаҳо қоғозларини сотиб олишга йўналтирилади. Бу, фонд бозори билан ишлаб чиқаришни боғлаб, капитал оборотини тезлаштиради.

Евронинг муомалага киритилиши банклар учун Европа Иттифоқида ягона банк хизмати бозорини, шунингдек, ягона давлат ва корпоратив қимматбаҳо қоғозлар бозори вужудга келишини билдиради.

Саноат корхоналари учун евронинг киритилиши, ундан баҳо ва тўлов воситаси сифатида фойдаланиш, шунингдек, ҳисоб-китоблар ҳамда валюта рискинни суғурталаш билан боғлиқ харажатлар пасайишини билдиради. Бу айниқса, молия корхоналарини соғломлаштиришда муҳим рол ўйнайди. Улар акцияларининг даромадлиги ошади

ва нисбатан яхши ривожланмаган Жанубий Европа давлатлари иқтисодиётини Шимолий давлатлар даражасига тенглашишини тезлаштиради.

Жаҳон молия марказлари масаласида эса, агар Буюк Британия евро ҳудудига қўшилмаса, унда етакчилик мавқеи Лондондан Франкфурт-Майн ва Парижга ўтиши кутилмоқда.

Европа Иттифоқининг валюта ва иқтисодий бирлашувви келгусида жаҳон хўжалигида кучлар нисбатининг «янги Европа» фойдасига қараб ўзгаришига ҳамда АҚШ ва Япониянинг жаҳондаги мавқеи кучсизланишига олиб келиши мумкин.

ЕТТБ: таркибий тузилиши ва асосий мақсадлари. Европа тикланиш ва тараққиёт банки (ЕТТБ) — халқаро ташкилот бўлиб, жамғармасининг умумий ҳажми 20 миллиард еврони ташкил этади. Мазкур банк Франция президенти Франсуа Миттеран ташаббуси билан 1990 йил 29 майдаги келишувга асосан ташкил этилган.

Банк Марказий ва Шарқий Европа ҳамда МДҲ мамлакатларида кичик ва ўрта бизнесни ривожлантириш, режали иқтисодиёт шароитида яшаган мамлакатларда бозор муносабатларини шакллантиришга кўмак беришни мақсад қилган.

1994 йилнинг 1 январ ҳолатига кўра, 57 мамлакат, шунингдек, ЕИҲ ва ЕТТБнинг акционерлари ҳисобланишадди — Европанинг барча мамлакатлари (Албаниядан ташқари), АҚШ, Канада, Мексика, Марокко, Миср, Исроил, Япония, Янги Зеландия, Австралия, Жанубий Корея, Европа Иқтисодий ҳамкорлиги (ЕИҲ) ва Европа Инвестицион банк (ЕИБ), шунингдек, Шарқий Европанинг қатор давлатлари.

ЕТТБга Европа мамлакатларидан ташқари ХВФнинг барча аъзолари ҳам аъзо бўлиши мумкин. ЕТТБнинг штаб-квартираси Лондонда жойлашган.

ЕТТБни ташкил этиш келишуви жуда тез тайёрланди. Бу, ўтган асрнинг 80-йилларига келиб, Марказий ва Шарқий Европа мамлакатларида юз берган сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ўзгаришларнинг сиёсий ва иқтисодий тузилмаларга таъсири билан изоҳланади. Шунингдек, бу жараёнлар ишлаб чиқариш ва савдонинг пасайишига, молиявий соҳанинг инқирозига, турмуш даражасининг ёмонлашуви, ҳудудда ижтимоий ва миллий низоларнинг келиб чиқишига олиб келди. Булар барчаси, Марказий ва Шарқий Европа мамлакатларини (собиқ Иттифоқ билан бирга) «хавфли» қўшниларга айлантириб қўйди ва бу нафақат Европа Иттифоқини тузиш режаларида инobatга олинган эди, балки ушбу жараённи анча секинлаштиришга ҳам таъсир этиши мумкин эди.

Янги Молия институтининг ташкил этилиши Марказий ва Шарқий Европа мамлакатларига фақатгина молиявий ёрдам кўрсатиш бўлиб қолмасдан, балки минтақадаги интеграцион жараёнларни мустаҳкамлаши ҳам зарур эди. ЕТТБнинг ташкил этилиши, таъсисчиларнинг фикрича, истиқболда конфедерацияга олиб келувчи ягона Европа тузилмаси асосини ташкил этади.

Европанинг барча мамлакатлари географик жиҳатдан яқин жойлашганлиги, ҳудуддаги умумий вазифалар: атроф-муҳит ифлосланишига қарши кураш (масалан, Болтиқ денгизи ёки Дунай дарёси ифлосланишига), энергетика ва телекоммуникация бўйича умумевропа тизимларини яратиш. Ушбу муаммоларнинг ҳал этилиши, ягона йирик халқаро марказдан молиялаштирилишни талаб этар-

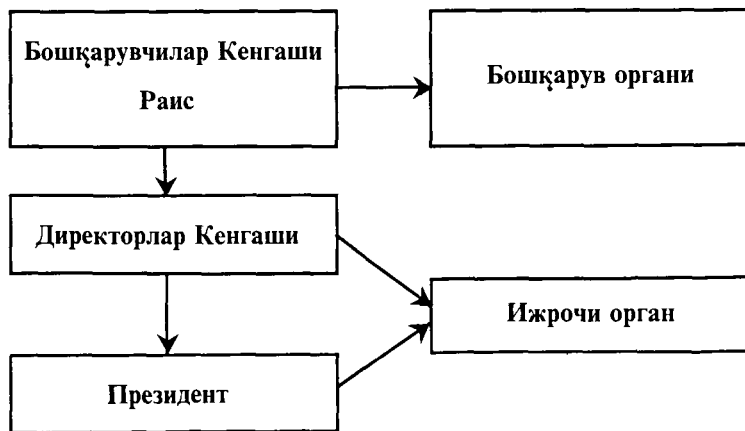
ди ва ЕТТБ мазкур ролни бажариши мўлжалланди.

ЕТТБ АҚШ етакчилик ролини ўйнамайдиган дастлабки Халқаро Молия институти (ХМИ) сифатида ташкил этилиши, Европа Ҳамжамияти мамлакатларининг ҳудудий ва глобал мақомини шакллантириш жиҳатидан, дунёнинг учала халқаро рақобат марказлари (АҚШ, Европа, Япония) ўртасида кучлар нисбатида Европанинг мавқеини ошириш учун зарур эди.

Ўтган асрнинг 80-йиллари охирида собиқ Иттифоқ йирик ХМИларидан ажратиб қўйилган эди. Ҳозирда ХВФ ва ЕТТБга аъзо бўлиш анча муаммоли тус олмақда, чунки ХМИлар томонидан олинishi мумкин бўлган молиявий ва техник ёрдамга бўлган талаб эса, кун сайин ортмоқда эди.

3-чизма

ЕТТБ бошқарув таркиби





2002 йил давомида банк фаолиятдан олинган даромад 661 миллион еврони ташкил этди. Бу маълумотлар ЕТТБ нафақат Европа, балки бутун дунё миқёсидаги энг нуфузли молиявий ташкилотлардан эканини тасдиқлайди.

2-§. Европа суғурта бозори

1992 йилдаги Маастрихт шартномасига асосан, Европа мамлакатларида хорижий капитални чеклаш бўйича барча тўсиқлар олиб ташланди ва Европада ягона суғурта бозорини шакллантиришга қаратилган тадбирлар бошланди. Шундай бўлсада, миллий суғурта бозорлари ўзига хос хусусиятларни сақлаб қолмоқда. Бу хусусиятлар биринчидан, суғурта соҳасининг таркиби ва тақлиф этилган суғурта ҳимоясининг турларига тааллуқлидир. Масалан, ҳаётни суғурталаш, суғурта бўйича йиғиладиган бадалларнинг 77 фоизини ташкил этса, бу кўрсаткич Европада 47 фоиз, Шимолий Америкада 42 фоизни ташкил этади. Бундай тафовутнинг юзага келишига асосий сабаб, давлат томонидан ижтимоий ҳимоя паст бўлган мамлакатларда аҳолиси пенсия таъминотини ўзлари томонидан ҳал қилишидир.

АҚШда 9130 дан ортиқ суғурта компаниялари фаолият юритади ва суғурта тўловлари аҳоли жон бошига 1999 йилда 2334 ЭКЮни ташкил қилган.

Аҳоли жон бошига суғурта тўловлари энг юқори бўлган мамлакат Люксембург бўлиб, 1999 йилда у аҳоли жон бошига 2800 ЭКЮни ташкил этган. Сабаби, Люксембург немислар, белгияликлар ва бошқа мамлакатлардан келган меҳмонлар ҳисобига ўз капиталларини жойлаштирадиган «солиқ жаннати», деб юритилади.

Буюк Британияда энг эркин суғурта тизими барпо этилган. Бу ерда ҳаттоки, суғурта компанияларини назорат

қиладиган махсус орган ҳам йўқ. Назорат саноат департаменти томонидан амалга оширилади. Суғурта бадалларини ўрнатиш ва суғурта қилиш қоидалари эркинлигига қарамасдан, бу ерда кўрсатилаётган хизмат сифати бошқа мамлакатлардагидан анча юқори, нархлари эса, паст даражада. Тарихий таркиб топишига кўра, Британия суғурта бозори иккита мустақил қисмга бўлинган: Лондон ва бошқа барча ҳудудлар. Лондон бозори, одатда, хорижий мижозларни, денгиз кемаларини, нефт компанияларини, ТМКларни суғурталайди. Лондон бозорида ҳукумронлик қилувчи «Ллойд» суғурта компанияси охириги йиллардаги қийинчиликлардан фақатгина жиддий ташкилий ислоҳотларни амалга ошириш билан чиқмоқда. Ушбу қийинчиликлар мамлакат ичкарасидаги мижозларни суғурталовчи — ички суғурта бозорига таъсир этмади.

Германияда суғурта бозори давлат томонидан қаттиқ тартибга солинади. Унинг ўзига хос жиҳати шундаки, суғурта бизнеси йирик саноат капитали билан яқин алоқада. Капиталда ва бошқарувда ўзаро иштирок этиш кенг тус олган. Мутахассисларнинг фикрича, тахминан 50 нафар киши барча йирик немис суғурта компанияларини назорат қилади. Шунинг учун ҳам рақобат асосан сотиш тармоқлари ўртасида мавжуд.

Германияда суғурта бозорида ҳукумронлик қилувчи компаниялардан бири «Альянс» компаниясидир. У ҳаётни суғурталаш соҳасининг 42 фоизини ва бошқа суғурта соҳалари 38 фоизини эгаллаб олган. «Альянс» оборотининг тахминан 55 фоизга яқини ички бозор, қолгани хорижий фаолият билан боғлиқ. Яқинда, иккита француз компаниялари «АХА» ва «ИАР» бирлашишидан олдин, «Альянс» — Европадаги энг йирик суғурта компанияси эди.

«R+V» суғурта компанияси катталиги жиҳатдан Германияда иккинчи ўринда туради. Унинг юксалишига Берлин деворининг қулаши катта таъсир кўрсатди. Ушбу компания кооператив таркибга эга бўлиб, у асосан, қишлоқ аҳолиси ва қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқарувчиларини суғурталашга ихтисослашган.

Хорижий капиталга нисбатан қонуний чекловларнинг мавжуд эмаслигига қарамасдан, немис суғурта бозори нисбатан ёпиқ ҳисобланади. Бу аҳолининг: «Немислар ўз суғуртачиларини афзал биладилар», деган дунёқараши билан боғлиқ. Бундан ташқари, бу ерда агентлар тармоғи жуда зич. 50 мингга яқин агентлар суғурта компанияларида агент бўлиб тўлиқ иш куни ишлашса, тахминан 270 минг киши ўриндошлик асосида фаолият юритади. Агентлар билан мижозлар ўртасидаги муносабат дўстона ва узоқ муддатли асосда шаклланган.

Суғурта хизматлари анъанавий бўлиб, немис суғурта компаниялари юқори рискли тажрибаларни ўтказишга мойил эмаслар.

Германияда қайта суғурталаш кенг ривожланган. Бу Биринчи Жаҳон урушидан кейин, тўғри суғурталаш билан шуғулланаётган немис суғурта компанияларига хорижда фаолият юритиш тақиқланиши натижасида юзага келди. Чунки ушбу тақиқлар қайта суғурталовчиларга тааллуқли эмасди ва суғурта капитали йиллар давомида ушбу соҳага оқиб ўтди.

Немис бозорининг энг муҳим томони банк суғуртасидир, яъни суғурта компанияси ўз савдо шохобчасида нафақат суғурталаш билан, балки банк хизматларини кўрсатиш билан ҳам шуғулланади.

Француз суғурта бозори эса ҳаётни суғурталаш ва автомобиль суғуртасига ихтисослашган. Айниқса, автомобиль ва автотранспорт эгалари жавобгарлигини суғурталаш кучли даражада ривожланган.

Биринчи жаҳон урушидан сўнг, кўпгина йирик корхоналар ва банклар сингари суғурта компаниялари миллийлаштирилган эди ва улар узоқ вақт давлат ихтиёрида бўлди.

Бу ҳолат миллий иқтисодиётни жаҳон бозоридаги рақобатбардошлигига салбий таъсир кўрсатди. Ҳозирги кунда давлат суғурта компанияларининг маълум қисми хусусийлаштирилган. Ҳаётни суғурталаш бўйича энг йирик суғурта компанияси — CNP давлат ихтиёрида қолмоқда. Ушбу компанияни сотиш лойиҳаси мавжуд бўлсада, сотиб олишга қизиқувчи инвестор топилмаётганлигидан, уни сотиш лойиҳаси амалга ошмасдан келаётир. CNP хусусий компанияларга нисбатан ҳеч қандай имтиёзларга эга эмас.

Францияда ижтимоий суғуртанинг роли катта. Яхши йўлга қўйилган ижтимоий таъминот, пенсиялар бўйича давлат кафолатлари, ҳаётни суғурталашни бу ерда бошқа Европа мамлакатлариникига нисбатан паст даражада ривожланишига сабаб бўлди. Аммо, кейинги йилларда ижтимоий таъминот ва пенсия фондининг бюджетлари тақчилликка эга бўлиши кузатилмоқда.

Давлат ҳаётни суғурталашни рағбатлантириш бўйича қатор тадбирларни амалга оширди ва охириги 10–15 йил ичида Франция ушбу масалада қўшниларидан илгарилаб кетди.

Бу соҳадаги асосий тадбирлардан бири сифатида ҳаётни суғурталаш бўйича жиддий солиқ имтиёзлари берилишини кузатиш мумкин. Ушбу имтиёзлардан биринчиси: суғурта шартномасига кўра, тўланган тўлов фоизларидан

солиқ олинмайди. Бу суғурта шартномасини, банк омонатидан ҳам фойдалироқ қилиб қўяди. Ушбу имтиёз суғурта шартномасининг муддати 8 йил бўлганда амал қилади.

Иккинчидан, суғурта қилинувчи вафот этганда, суғурта шартномасига асосан, олинадиган капитал меросидан солиқ тўланмайди. Бундан ташқари, суғурталаш мерос қилинадиган мулк таркибига киритилмайди ва бошқа меросхўрлар билан бўлиб олинмайди. Шундай қилиб, ҳаётни суғурталаш — ўз меросхўрларига, меросдан солиқ тўламасдан пул қолдиришнинг энг қонуний йўли ҳисобланади.

Банк суғуртаси ҳам Францияда яхши ривожланган. Бундан ташқари, ҳаётни суғурталаш шартномалари, ҳатто, почта орқали сотилади. Қишлоқ жойларда ва кичикроқ шаҳарларда, почта бўлимлари, нафақат почта хизматини, балки суғурта, банк хизматларини ҳам кўрсатади. Улар банк ҳисобварақаларини юритадилар, жамғарма ҳисобварақаларини очадилар ва аҳолининг бой бўлмаган қатлами учун ўзига хос банкирлар ҳисобланадилар.

Шундай қилиб, турли мамлакатларда аҳолининг ижтимоий ва иқтисодий ҳаёт тарзига мослашиб, суғурта турли хил шаклларда намоён бўлмоқда.

Европа иқтисодий ҳамкорлик тизимида қабул қилинишича, суғурта ташкилотлари ихтисослашган ва ихтисослашмаган асосда ўз фаолиятини ташкил қиладилар. Ихтисослашмаган суғурта ташкилотлари суғуртанинг бир неча турлари бўйича ўз ишларини олиб борадилар. Ихтисослашган суғурта ташкилотлари 1–2 йўналишларда ихтисослашган ҳолда фаолият юритадилар. ЕҲТда суғурта гуруҳлари қуйидаги икки хилга бўлинади: узоқ ва қисқа муддатли умумий суғурта турлари.

Узоқ муддатли суғурта турларига қуйидаги етти хил суғурта йўналишлари киради:

- ҳаётни ва аннуитентини суғурталаш;
- никоҳ ва фарзанд таваллудини суғурталаш;
- соғлиқни узлуксиз суғурталаш;
- тонтинг суғуртаси;
- капитални қайта суғурталаш;
- пенсия суғуртаси;
- бошқа турдаги узоқ муддатли суғурталар.

Юқоридаги узоқ муддатли суғурта турларидан ташқари, бошқа халқаро амалиётда бўлган қуйидаги суғурта йўналишлари ҳам мавжуд:

- бахтсиз ҳодисалардан суғурталаш;
- тиббий суғурта;
- автомобилларни суғурталаш;
- темир йўл вагонларини суғурталаш;
- самолётларни суғурталаш;
- кемаларни суғурталаш;
- транспорт юklarини суғурталаш;
- мулкни ёнғин ва табиий офатлардан суғурталаш;
- транспорт ҳайдовчиларнинг фуқаролик жавобгарлигини суғурталаш;
- кема эгаларининг фуқаролик жавобгарлигини суғурталаш;
- умумий жавобгарлик суғуртаси;
- кредит суғуртаси;
- ходимларни зарарлар эҳтимолидан суғурталаш;
- молиявий зарарларни суғурталаш;
- суд харажатлари тўловларидан суғурталаш ва бошқалар.

Жаҳоннинг ривожланган мамлакатларида суғурталовчиларнинг фаолияти турли хил ташкилий шакларда, яъни

ҳиссадорлик компаниялари; давлат ва аралаш суғурта ташкилотлари; хусусий тадбиркорлик ва бирлашмалар; кооператив суғурта ташкилотлари; қўшма корхоналар; автосуғурталовчилар паралел шаклларда намоён бўлади. Турли давлатларда суғурта жамиятларини тузишда турли хил ташкилий-ҳуқуқий шакллардан амалиётда фойдаланилади. АҚШ ва Германияда акционерлик жамиятлари, Францияда ўзаро суғурта жамиятлари, Буюк Британияда эса, суғурта ассоциациялари иш олиб бормоқда.

Италия ва Испанияда кооператив суғурталаш амалиётда кенг қўлланилмоқда, Германия, Буюк Британия, Франция ва Японияда давлат капитали иштирокидаги суғурта компаниялари фаолият юритмоқда.

Улар, асосан, халқаро соҳада майдонга чиқадилар. Бу компанияларга Германиянинг «Гермес», Франциянинг «Кофасе» компаниялари мисол бўла олади.

Бу компаниялар қай тарзда шакланмасин, уларнинг фаолияти маълум меъёрий актлар ва махсус давлат суғурта назорати органлари томонидан тартибга солинади.

Юқорида айтиб ўтилган Германиянинг «Гермес» компаниясини олиб кўрайлик. Бу давлат суғурта компанияси бўлиб, турли мамлакатлар билан тузиладиган шартномаларга пул қўтовчи немис банклари ва компанияларининг рискларини суғурталайди.

Франциянинг «Кофасе» компаниясига келадиган бўлсак, бу давлат суғурта компанияси бўлиб, Франциядан экспорт жўнатмаларини амалга оширишга йўналтирилган кредитларни суғурталайди.

Англиянинг «Ллойд» корпорацияси юридик мустақил суғуртачилар бирлашмаси бўлиб, уларнинг ҳар бири ўзининг молиявий шароитидан келиб чиққан ҳолда, мустақил равишда рискларни суғурталайди. Ллойд XVII асрда пайдо

бўлиб, ўз номини кафе эгаси бўлмиш Э.Ллойддан олган. Ушбу кафед фаолияти денгиз билан боғлиқ бўлган шахслар тўпланар эди. 1871 йилда бу компания денгиз суғурта операциялари билан иш олиб бориш ҳуқуқига эга бўлган юридик шахс мақомига муваффақ бўлди. 1911 йилдан эса, барча турдаги суғурта операцияларини амалга ошира бошлади. Ллойднинг ҳар бир аъзоси ўз фаолиятини таъминлаш йўлида маълум миқдордаги пул маблағини депозит шароитида қўйиши лозим, бу сумма унинг рискдаги иштирок даражасини белгилайди.

Буларга андеррайтерлар бошчилик қилиб, улар барча синдикат аъзолари номидан суғурта рискларини қабул қиладилар. Ллойд дунёнинг барча йирик портлари ва шаҳарларида ўз бирикмаларига эга бўлиб, узоқ муддатли хат суғурталаш ва алоҳида турдаги кафолатли суғуртадан бошқа барча соҳадаги суғурта хизматларини кенг миқёсда кўрсатади. Лекин, Ллойднинг тахминан ярим операциялари денгиз суғуртаси билан боғлиқ. Ушбу корпорация ўз таркибига 5000 атрофидаги суғурта компанияларини бирлаштиради. Агар объект бир муддатнинг ўзида Ллойд аъзоларининг бир нечтасида суғурталанган бўлса, уларнинг ҳар бири суғурталанувчи олдида риск учун олинган маълум миқдордаги пул маблағи ва маҳсулот учун жавобгар ҳисобланади. Корпорация аъзолари одатда шартномаларни брокерлар орқали тузадилар.

Европа суғурта бозорининг дунё суғурта хизматлари бозоридаги ўрни. Европа дунёда суғурта бадалларини йиғиш ҳажми бўйича иккинчи ўринда (Шимолий Америкадан кейин) туради. 1989 йилдан 1999 йилгача бўлган оралиқда Европада йиғиладиган суғурта бадалларининг ҳажми мутлоқ кўринишда икки мартага ошди.

Дунё суғурта бадалларида Европанинг улуши сезиларли даражада ортиши кузатилмоқда. Агар, 1995 йилда бутун

суғурта бадалларининг 51,3 фоизи Шимолий Америка ҳис-сасига, 25,9 фоизигина Европага тўғри келган бўлса, 1999 йилга келиб, вазият (1-диаграмма) бутунлай ўзгарди. Шимолий Американинг улуши ҳамон катта бўлсада, энди у 36 фоизни ташкил этади. Европанинг ушбу бозордаги улуши 33 фоизни, Осиёники эса, 29 фоизни ташкил этмоқда. Дунё суғурта бозорида «қолган дунё» ҳиссасининг икки марта ошишига қарамасдан, унинг салмоғи ҳамон 4 фоизни ташкил этмоқда.

Европа суғурта бадаллари динамикасини ўрганиш, уни 1983 йилдан 1999 йилгача бўлган оралиқда анча барқарор кечганлигидан далолат беради. Бу вақт оралиғида Европа, Осиёдагидек кўрсаткичларнинг кескин ўзгаришини бошдан кечирмади.

20-жадвал¹

Ҳудудлар бўйича суғурта бадалларини йиғиш ҳажми
(млрд. АҚШ долларида)

Ҳудудлар	1989й.	1991й.	1993й.	1995й.	1996й.	1998й.	1999й.
Европа	375	469	491	643	675	711	762
Осиё	311	372	628	756	647	572	621
Шимолий Америка	483	521	600	661	689	780	837
Қолган дунё	42	53	84	88	95	104	104
Жами	1211	1415	1803	2148	2106	2167	2324

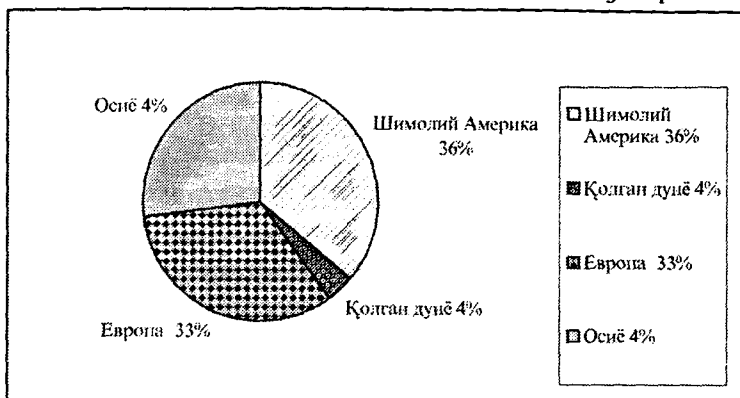
Европа Суғурта қўмитаси — ЕСҚ (аббревиатура, оригинал тилда — СЕА) 29 та мамлакатнинг миллий суғурта ассоциацияларини бирлаштиради. Уларнинг тўлиқ рўйхатини -жадвалдан кўриш мумкин.

Белоруссия, Молдова, Руминия, Украина ва бошқа ЕСҚга кирмайдиган кўплаб мамлакатларнинг (Россиядан бо-

¹ Swiss Re.: European Insurance in Figures. Basic Data 2000. Complete 1999 Data, СЕА, Brussels, 2001.P.156.

шқа) суғурта операциялари ва статистик кўрсаткичлари ЕСҚ ҳисоботларида акс эттирилмайди. ЕСҚ статистик маълумотномаларида ягона евро валютаси амал қиладиган 11 та мамлакат ҳисоботлари акс эттирилади.

1-диаграмма¹



Бу мамлакатлар: Австрия, Бельгия, Германия, Испания, Финландия, Франция, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерландия, Португалия.

21-жадвал

Миллий суғурта ассоциациялари ЕСҚ га кирувчи мамлакатлар рўйхати

1	Австрия	11	Франция	21	Мальта
2	Бельгия	12	Буюк Британия	22	Нидерландия
3	Швейцария	13	Греция	23	Норвегия
4	Кипр	14	Венгрия	24	Польша
5	Чехия	15	Ирландия	25	Португалия
6	Германия	16	Исландия	26	Швеция
7	Дания	17	Италия	27	Словения
8	Эстония	18	Литва	28	Словакия
9	Испания	19	Люксембург	29	Туркия
10	Финландия	20	Латвия		

¹ Swiss Re.: European Insurance in Figures. Basic Data 2000. Complete 1999 Data, CEA, Brussels, 2001.P.156.

ЕСҚнинг Европа Иқтисодий Ҳудуди (ЕИҲ) бўйича маълумотномаларида 15 та Европа Иттифоқига аъзо мамлакатлар ҳамда Исландия ва Норвегия бўйича маълумотлар ҳам келтирилади. ЕСҚнинг 1999 ва 2000 йиллар учун маълумотномасида Швейцария ҳам ЕИҲга киритилган.

ЕСҚга кирувчи мамлакатларда суғурта бадалларини тўплаш ҳажми. ЕСҚга кирувчи мамлакатлар сонининг ўсишига қарамасдан, тўпланадиган суғурта бадалларининг 93,4 фоизи ҳамон Европа Иттифоқи мамлакатларидаги суғурта операцияларига ва 98,4 фоизи ЕИҲ мамлакатлари ҳиссасига тўғри келмоқда. Бунда Швейцария бўйича маълумотлар ЕИҲга киритилмоқда.

22-жадвал¹

Суғурта бадалларини тўплаш ҳажмлари
(жорий баҳоларда)

Йиллар	ЕСҚ, млрд.долл.	ЕИ, млрд.долл.	ЕИ улуши, %	ЕИҲ, млрд.долл.	ЕИҲ улуши,%
1994	544,3	507,1	93,2	538,9	99,0
1995	636,8	590,5	92,7	629,9	98,9
1996	672,4	626,5	93,2	664,1	98,8
1997	664,2	616,6	92,8	623,8	93,9
1998	685,4	633,8	92,5	674,3	98,4
1999	754,5	704,2	93,3	742,0	98,3
2000	728,2	679,9	93,4	716,3	98,4

22-жадвалдан 1994 йилдан 2000 йилгача бўлган вақт оралиғида ЕСҚга кирувчи мамлакатларда суғурта бадалларини тўплаш ҳажми 184 млрд.долл.га ёки 1,3 мартага ортанлигини кўриш мумкин.

Қуйидаги жадваллар Европада тўпланадиган суғурта бадалларининг таркибидаги ўзгаришларни акс эттиради.

¹ Swiss Re.Цит.По:European Insurance in Figures. Basic Data 2000. Complete 1999 Data, CEA, Brussels, 2001.P.156.

1992 йилдан 2000 йилгача давр оралиғида суғурта турларида жиддий ўзгаришлар рўй берди. Бундай ўзгаришларнинг амалга ошишига ЕСҚ мамлакатларида пенсия таъминоти бўйича ислохотлар ҳам ўз таъсирини ўтказди. Ушбу ислохотлар натижасида, пенсия таъминотида давлатнинг иштироки камайди ва бир вақтнинг ўзида ҳаётни суғурталаш ва пенсия ҳажмларининг ортиши кузатилди.

23-жагвал¹

Ҳаётни суғурталаш бадаллари ва суғуртанинг жами турлари ҳажмларига нисбати, фоизда

	1994й.	1995й.	1996й.	1997й.	1998й.	1999й.	2000й.
ЕСҚ мамлакатлари							
Ҳаётни суғурталаш	50,1	51,4	54,1	56,1	58,5	62,2	63,5
Жами турлари	49,9	48,6	45,9	43,9	41,5	37,8	36,5
ЕИ мамлакатлари							
Ҳаётни суғурталаш	49,9	51,1	54,0	55,9	58,4	62,6	64,1
Жами турлари	50,1	48,9	46,0	44,1	41,6	37,4	35,9
ЕИҲ мамлакатлари							
Ҳаётни суғурталаш	50,4	51,6	54,4	55,8	59,0	62,7	64,0
Жами турлари	49,6	48,4	45,6	44,2	41,0	37,3	36,0

Суғурта компанияларининг инвестициялари. Суғурта компанияларининг инвестицион фаолияти жаҳон суғурта бозорининг ривожланганлигини кўрсатувчи муҳим белгилардан бири ҳисобланади. Европа суғуртачилари инвестицияга йўналтирилаётган маблағлари ҳажмини доимий равишда кенгайтирмоқдалар.

1992 йилдан Европа Иттифоқи мамлакатларида суғуртачиларнинг инвестициялари уч мартага ошди ва 5,2 трлн. еврони ташкил этмоқда. Ушбу номутаносиблик АҚШ дол-

¹ European Insurance in Figures. Basic Data 2000. Complete 1999 Data, CEA, Brussels, 2001. P. 18,64.

лари ва евро курсларидаги ўзгаришлар ҳамда 2000 йил учун инвестиция маълумотларининг етарли даражада эмаслиги билан характерланади. Аммо, шуни таъкидлаш керакки, инвестициялар ҳажми жорий баҳоларда (евро) камаймаган ва доимий ўсиш анъанаси давом этмоқда.

24-жадвал¹

Суғурта компанияларининг инвестиция ҳажми, млрд.долл.

Мамлакатлар	1995й.	1996й.	1997й.	1998й.	1999й.	2000й.
ЕСҚ	3412,7	3804,7	3994,2	4427,2	4939,4	4775,2
ЕИ	3147,1	3539,6	3765,8	4139,9	4627,3	4456,8
ЕИҲ	3406,9	3591,6	3765,8	4417,7	4925,1	4760,2

Ушбу инвестицияларнинг йўналишини қуйидаги 25-жадвалдан кўриш мумкин.

25-жадвал²

Европа мамлакатлари суғуртачиларининг
инвестиция йўналишлари

(умумий инвестиция ҳажмига нисбатан фоизда, 1999 йил)

Инвестиция йўналишлари	ЕСҚ	ЕҲ	ЕИҲ
Кўчмас мулк	4,9	4,6	4,9
Улушли қатнашиш	3,5	3,2	3,5
Акция ва бошқа ўзгарувчан даромадли қимматли қоғозлар	37,4	38,6	37,5
Облигация ва бошқа белгиланган даромад келтирувчи қимматли қоғозлар	35,3	35,0	35,2
Қарзлар	12,6	12,4	12,6
Депозитлар	1,6	1,5	1,6
Ва бошқалар	4,8	4,7	4,8

¹ European Insurance in Figures. Basic Data 2000. Complete 1999 Data, CEA, Bruxelles, 2001. P.22.

² European Insurance in Figures. Basic Data 2000. Complete 1999 Data, CEA, Bruxelles, 2001. P.80-81.

Юқоридаги жадвал маълумотларидан кўриниб турибдики, ЕСҚ мамлакатлари асосий инвестицияларини акция ва облигация сотиб олишга йўналтиради. Европа Иттифоқи мамлакатларининг суғурта компаниялари, бу иккала йўналишга тахминан 73 фоиз миқдордаги инвестицияларини йўналтирадilar. Агар, ЕСҚ суғурта компаниялари акция сотиб олишга, ўртача 37,4 фоиз миқдорда инвестиция қилса, бу кўрсаткич Европа Иттифоқи суғурта компаниялари учун нисбатан юқори бўлиб, 38,6 фоизни ташкил этади. ЕСҚнинг янги аъзо мамлакатларида (Марказий ва Шарқий Европа мамлакатлари) инвестицияларнинг ўртача таркиби Европа Иттифоқи ва ЕСҚдан анча фарқ қилади. Собиқ социалистик мамлакатлар иқтисодиётидаги беқарорликни ҳисобга олган ҳолда, суғуртачилар, бу мамлакатларда риск даражаси паст бўлган йўналишларга инвестицияларни йўналтиришни афзал билмоқдалар. Мазкур мамлакатларга йўналтирилган инвестицияларнинг йирик қисми (54,1 фоиз) облигацияларга, кейин депозитларга (15 фоиз) ва акцияларга (7,4 фоиз) тўғри келади.

Суғурта компаниялари ичида инвестициялар миқдори кўпроқ ҳаётни суғурталовчи компаниялар ҳиссасига тўғри келади. 1999 йилда, ЕСҚ мамлакатларида мазкур компаниялар инвестицияларининг бошқа турдаги суғурта фаолияти билан шуғулланувчи барча компаниялар инвестицияларига нисбати 4,5 баробар ортиқ бўлган.

Кейинги ўн йилликда, ҳаётни суғурталовчи компанияларнинг йиғиладиган суғурта бадалларининг ортиши билан, ушбу компанияларнинг инвестиция фаолияти жадаллашди.

1992 йилда Европа Иттифоқи мамлакатлари суғуртачиларининг инвестициялари ҳажмида ҳаётни суғурталов-

чи компаниялар улуши 75,4 фоизни ташкил этган бўлса, бу кўрсаткич 1995 йилда 77,1 фоизни, 1998 йилда 79,9 фоизни ва 1999 йилда 81,7 фоизни ташкил этган.

26-жадвал¹

Европа суғурта компаниялари инвестициялари ҳажмида ҳаётни суғурталовчи компанияларнинг улуши (1999 йил, фоизда)

Мамлакатлар	Суғурта компаниялари инвестициялари ҳажмида ҳаётни суғурталовчи компанияларнинг улуши	Жами тур суғурта компанияларининг жами инвестициялар ҳажмидаги улуши
Европа суғурта қўмитаси	81,4	18,6
Европа Иттифоқи	81,7	18,3
Европа иқтисодий ҳуауди	81,5	18,5

Суғурта компанияларининг сони ва унда банд бўлганлар салмоғининг ўзгариши. ЕСҚга кирувчи мамлакатлардаги суғурта компанияларининг сони нисбатан барқарор бўлиб, ўртача 5,4 мингтани ташкил этишини куйидаги 2-диаграммадан кўриш мумкин. Шу билан бир вақтда, Европа Иттифоқига кирувчи мамлакатлар суғурта компанияларининг сони анча камайганлиги кузатилмоқда. Буни, ушбу мамлакатлардаги суғурта компанияларининг бирлашуви ва йириклашув жараёни билан изоҳлаш мумкин.

2000 йилда ЕСҚга кирувчи мамлакатларнинг суғурта компанияларида 1056,7 минг киши фаолият юритган.

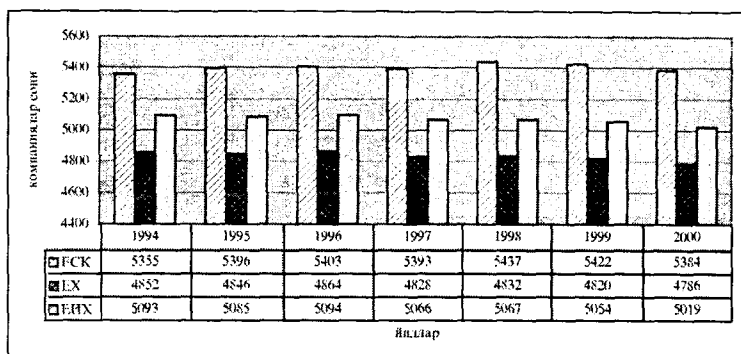
ЕСҚга кирувчи мамлакатларнинг суғурта компанияларида ишловчилар сони ўсиш анъанасига эга бўлиб, 1992

¹ European Insurance in Figures. Basic Data 2000. Complete 1999 Data, CEA, Brussels, 2001. P.80-82.

йилдан 2000 йилгача улар сони қарийб, 36,5 минг кишига ортган. Шунингдек, бу ўсишга ЕҚСга янги аъзо мамлакатларнинг қўшилиши ҳам таъсир этган бўлиб, бу мамлакатларда суғурта бозорлари энди шаклланиш bosқичини бошдан кечирмоқдалар. Аммо, Европа Иттифоқи мамлакатларида суғурта тўловлари ҳажмининг ўсишига қарамасдан, суғурта компанияларида ишловчи ходимлар сонида камайиш кузатилмоқда.

2-диаграмма¹

Европа суғурта компанияларининг сони



Юқорида кўриб ўтилган вақт оралиғида, Европа Иттифоқи мамлакатларида ишловчи ходимлар сони 7 минг кишига камайган. Аммо, битта компанияга тўғри келадиган ўртача бандлик даражаси камаймаган. Европа Иттифоқи мамлакатларидаги суғурта компанияларида, ЕСҚ ва ЕИХ мамлакатларидаги компанияларга нисбатан, битта компанияга тўғри келадиган ходимларнинг ўртача сони энг минимал даражани ташкил этганлигини кузатиш мумкин.

¹ European Insurance in Figures. Basic Data 2000. Complete 1999 Data, CEA, Brussels, 2001. P.80-82.

Айрим суғурта кўрсаткичларини Европа мамлакатларининг ЯИМ билан таққослаш. Одатда, мамлакат иқтисодиёти учун зарурий суғурта иккита кўрсаткич—йиғиладиган суғурта бадалларининг ЯИМга нисбати ҳамда суғурта компаниялари инвестицияларининг ЯИМга нисбатан ҳажми белгиланади.

Ушбу кўрсаткичларни, қуйидаги 27-жадвал маълумотларидан кўриш мумкин.

27-жадвал¹

Европа мамлакатларида йиғиладиган суғурта бадалларининг ва инвестициялар ҳажмининг ЯИМга нисбати

Йиллар	Йиғиладиган бадаллар ҳажми, %			Инвестициялар ҳажми, %		
	ЕСҚ	ЕИ	ЕИХ	ЕСҚ	ЕИ	ЕИХ
1994	6,8	6,9	7,0	32,9	33,1	34,1
1995	6,7	6,8	6,9	34,8	35,2	36,2
1996	7,0	7,1	7,2	37,9	38,7	39,6
1997	7,2	7,4	7,5	42,7	43,9	44,8
1998	7,5	7,6	7,7	47,3	49,0	49,9
1999	7,9	8,2	8,2	52,0	53,9	54,6

1999 йилда ЕСҚ мамлакатларида йиғилган суғурта бадалларининг ҳажми ЯИМга нисбатан 7,9 фоиз, Европа Иттифоқи ва ЕИХ мамлакатларида эса, бу кўрсаткич 8,2 фоизга тенг бўлган.

Бу кўрсаткич, дунё бўйича солиштирганда, ўртача (7,52 фоиз) дан юқори бўлиб, фақатгина Шимолий Америка — 8,42 фоиз ва Океания (Австралия ва Янги Зеландия) — 9,2 фоиз кўрсаткичларидан ортда қолади.

Мазкур кўрсаткич динамикаси ижобий тусга эга бўлиб, 1992 йилдан 1999 йилгача нисбатан барқарор равишда — 1,3 мартага ошган.

¹ European Insurance in Figures. Basic Data 2000. Complete 1999 Data, СЕА, Brusseles, 2001. P.87-88.

Европа суғуртачиларининг инвестицион фаолияти доимо ўсган ва ўсиш жадаллиги ушбу мамлакатларнинг ЯИМ ўсиш суръатларидан анча тез кечган. Масалан, 1992 йилда ЕСҚ мамлакатларида суғуртачилар инвестицияларининг ЯИМга нисбати 29,1 фоиз бўлган бўлса, 1999 йилда бу кўрсаткич 52 фоизни ташкил этган. Агар, ушбу кўрсаткични Европа Иттифоқи ва ЕИХ мамлакатлари бўйича олиб қарайдиган бўлсак, унда мазкур кўрсаткич, бу мамлакатларда 53,9 ва 54,6 фоизни (мос равишда) ташкил этган.

Халқаро молия муносабатларида халқаро суғурта операциялари билан боғлиқ кўрсаткичларни солиштириш, кўпроқ, маълум ҳудуд мамлакатларида йиғиладиган суғурта бадалларини, шу ҳудудда истиқомат қилувчи аҳолининг ўртача йиллик сонига бўлиш орқали амалга оширилади.

Бундай оддий усул, турли хил аҳоли сонига эга бўлган ҳудудларда суғурта жараёнининг қанчалик оммавий-лашганлигини акс эттиради.

Европа мамлакатларида аҳоли жон бошига нисбатан суғурта бадалларининг барқарор ўсишини кузатиш мумкин. 1992 йилга нисбатан, бу кўрсаткич ЕСҚ мамлакатларида 1,75 марта, Европа Иттифоқи мамлакатларида 1,79 марта ва ЕИХ мамлакатларида 1,78 мартага ошган.

1999 йилда Европа Иттифоқи мамлакатларида суғурта бадаллари тўлови ҳажми 2053 АҚШ долларини ташкил этган. Ва дунёда фақат АҚШдан кейинги (АҚШда аҳоли жон бошига тўғри келадиган суғурта бадалларининг миқдори 2765,5 долларни ташкил этади)¹ иккинчи ўринни эгаллаган. Дунё ҳудудлари бўйича бу кўрсаткич ўртача 387 АҚШ долларини ташкил этади.

¹ Swiss Re. Sigma. 2000. №9. P. 32.

Аҳоли жон бошига суғурта тўловларининг ҳажмида ҳаётни суғурталаш сезиларли салмоққа эга бўлиб, унинг улуши умумий йиғилган суғурта бадалларида 62 фоизни ташкил этади.

3-§. Лизингга ихтисослашган халқаро компаниялар

Жаҳонда бир неча мингдан ортиқ халқаро миқёсда ишловчи лизинг компаниялари ва фирмалари мавжуд. Мазкур лизинг компаниялари ва фирмаларининг фаолияти лизинг операцияларининг ихтисослашуви, ҳажми, потенциали, ҳудудий жойланишига ва бошқа шу каби бир қатор омилларга боғлиқдир.

Қуйидаги 28-жадвалда Европадаги лизинг компанияларининг фаолияти чегараси ва уларнинг миқдори, ҳажми бўйича баъзи бир маълумотларни таҳлил қилишга ҳаракат қиламиз.

Шуни алоҳида таъкидлаб ўтиш жоизки, республика-миз иқтисодиётига нафақат Европа, балки жаҳоннинг йирик лизинг компанияларини ҳам жалб этиш муҳим ва аҳамиятлидир. Ўзбекистон Республикаси лизинг компаниялари жадвалларда келтирилган маълумотлар орқали ўзларининг халқаро лизинг операциялари билан боғлиқ лойиҳаларини амалга оширишларига имкон яратилади. Бу маълумотлар ҳар бир лизинг лойиҳаларини амалга ошириш учун ёрдам бериши мумкин. Шунингдек, бу маълумотлар лизинг компанияларининг расмий ҳисобланмайдиган рейтингини кўрсатиши билан аҳамиятлидир. Ўз навбатида шериклар билан оддндан танишиш имконини бериши мақсадга мувофиқдир.

Қуйидаги 29-жадвалда жаҳоннинг халқаро лизинг операциялари билан шуғулланувчи энг йирик лизинг компаниялари келтирилган.

Мазкур жадвал маълумотларида нафақат лизинг шартномаларининг умумий суммаси кўрсатилган, балки йил давомидаги улар томонидан бажарилган операцияларнинг ҳажми ҳам берилган. Шу сабабли, мазкур жадвал маълумотларидаги рўйхатга баъзи бир йирик лизинг компаниялари тўғрисидаги маълумотлар қўшилмай қолган.

Масалан, «Japan Leasing Corporation» компанияси йил давомидаги лизинг операцияларининг ҳажми 3,269 млрд. АҚШ доллари бўлиб, у жаҳонда 8-ўринни эгаллайди; «D'Accord Financial» компанияси 2,500 млрд. АҚШ доллари — 17-ўрин; «Newcourt Credit Corp» 2,468 млрд. доллар — 18-ўрин; «Australian Guarantee Corp» 1,390 млрд. доллар — 31-ўринни эгаллайдилар.

28-жадвал

Европадаги лизинг компаниялари бўйича маълумотлар¹

Мамлакатлар	Компанияларнинг сони, фаолият юритадиган соҳа доираси		
	Фақатгина асбоб-ускуналар лизинги билан	Кўчмас мулк лизинги билан	Асбоб-ускуналар ва кўчмас мулк лизинги билан
Австрия	12	1	21
Бельгия	0	0	54
Болгария	0	0	14
Буюк Британия	68	0	16
Венгрия	9	0	4
Германия	87	4	9
Греция	7	0	0
Дания	17	0	7
Ирландия	17	0	0
Испания	20	5	65

¹ В.Д. Газман «Лизинг: теория, практика, комментарии», Москва, 1997 г., изд. «Правовая культура», стр. 56-60.

Италия	19	2	72
Люксембург	5	5	5
Мальта	5	5	1
Нидерландия	20	1	3
Норвегия	16	0	3
Польша	41	0	1
Португалия	26	4	0
Словения	11	0	1
Финландия	0	0	5
Франция	113	158	7
Чехия ва Словакия	42	0	7
Швеция	30	0	0
Швейцария	7	3	2
жами:	572	178	285

29-жадвалда юқоридаги компанияларнинг киритилмаганлигига сабаб улар портфелларининг умумий суммаси ҳақидаги маълумотларнинг йўқлигидир.

Шундай қилиб, жаҳоннинг энг йирик 30 та лизинг компаниялари портфелининг умумий ҳажми 280,710 млрд. АҚШ долларини ташкил этса, йил давомидаги лизинг операциялари 103,656 млрд. АҚШ долларига тенг. Яъни биринчи кўрсаткичга нисбатан 2,6 марта кичикдир.

29-жадвал маълумотларига қараб хулоса қиладиган бўлсак, жаҳоннинг энг йирик лизинг компаниялари ўз фаолиятларини кейинги уч йил муддат ичида камайишига олиб келишмоқда.

Жаҳондаги энг йирик лизинг компаниялари бўйича
маълумотлар
(1994 йилги маълумотлар)¹

	ЛИЗИНГ КОМПАНИЯСИ- НИНГ НОМИ	Лизинг шартнома- лари портфели- нинг умумий ҳажми, млн. долл.да	Йил давоми- даги лизинг операция- ларининг ҳажми, млн. долл.да	Лизинг портфелининг ҳажми билан йил давомидаги операциялари ўртасидаги фарқ
1	2	3	4	5 = 3 : 4
1	GE Capital	41300	16800	2,5
2	Orix Corporation	24830	9662	2,6
3	Societe General	23928	5810	4,1
4	KG Allgemeine Leasing	21000	3150	6,7
5	Lombard North Central/NatWest Group	16550	7061	2,3
6	Debis Financial	16199	4655	3,5
7	GMAC	13631	10363	1,3
8	Barclays Mercantile	12444	1709	7,3
9	Tokio Leasing Co	10421	3200	3,3
10	AT&T Capital	7661	4250	1,8
11	Diamond Lease Co	6419	2865	2,2
12	ING Lease	5982	2589	2,3
13	Century Leasing System, Inc.	5870	2733	2,1
14	IBM Credit Corp	5300	2800	1,9
15	Mercedes-Benz Credit	5300	1876	2,8
16	USL Capital	5300	2145	2,5
17	GEFA Leasing	5289	3148	1,7
18	ABN Amro Lease	4651	2221	2,1
19	Caterpillar Financial	4511	2183	2,1
20	Volkswagen Financial	4395	378	11,6

¹ В.Д. Газман «Лизинг: теория, практика, комментарии», Москва, 1997 г., изд. «Правовая культура», стр. 62-63.

21	NWS Bank	4393	2173	2,0
22	Pitney Bowes Credit	4307	1218	3,5
23	Esanda Finance Corp	4213	2602	1,6
24	BNY Leasing Corp	4000	800	5,0
25	UCABAL	3960	965	4,1
26	VR Leasing	3927	1300	3,0
27	Abbey National	3889	567	6,9
28	Comdisco	3840	1582	2,4
29	CITgrup	3694	1040	3,6
30	Korea Develop- ment Leasing Corparation	3503	1807	1,9
	Жами:	280710	103656	-

Юқоридаги маълумотлардан шундай хулосага келиш мумкинки, демак, лизинг компанияси даромадларининг бир қисми лизингга боғлиқ бўлмаган бошқа фаолиятлардан ташкил топмоқда.

Жаҳоннинг етакчи банклари лизинг билан боғлиқ бизнесга қизиқишлари каттадир. Лизинг операциялари билан шуғулланиш мураккаб бўлсада, жуда самарали ҳисобланади. Лизинг компаниялари банк гуруҳлари, холдинглар доирасида тузилади.

Шу билан бирга, биттагина банкнинг ўзида ҳам, бир неча лизингга ихтисослашган компанияларни очиш ҳоллари ҳам кўплаб учраб туради.

Франциянинг «Societe Generale» банки 1968 йилдан бошлаб, жаҳонда кенг тармоқли «Sogelease» лизинг гуруҳини тузди. Унинг таркибига ҳозирги вақтда жаҳоннинг турли жойларида жойлашган 30 дан ортиқ фирмалар киради. Мазкур банкнинг штаб-квартираси Европада жойлашгани сабабли, «Sogelease» лизинг гуруҳи компаниясини Европанинг лизинг-холдинг компанияси, деб ҳисоб-

лашади. Умумий ҳажми бўйича бу компания жаҳонда учинчи ўринда ва лизинг портфели катталиги бўйича Европада энг йирик компаниялардан ҳисобланади. Охириги 10 йил ичида лизинг операцияларининг ҳажми 1,6 млрд. АҚШ доллари-дан 5,8 млрд.гача ўсди, яъни тахминан тўрт баравар ўсиш кузатилди.

«Sogelease» Германия, Австралия, Бельгия, Бразилия, Канада, Хитой, Испания, АҚШ, Италия, Япония ва бошқа бир қатор мамлакатларда ўз бўлимларига эга. 1996 йилда компания Австрияда лизинг операцияларини амалга ошириш учун ўзининг шўъба бўлимини очди. Фирманинг офиси Венанинг энг эътиборли районларидан бири ҳисобланган Шубертрингда жойлашди.

«Societe Generale» банкининг таркибий тузилмасида шўъба лизинг компаниялари фаолияти билан махсус шуғулланадиган алоҳида иккита департамент мавжуд.

«Sogelease» лизингининг муддати асбоб-ускунанинг умрига қараб, 3 йилдан 18 йилгача ўрнатилади. Лизинг тўловларининг ставкаси бевосита — LIBOR ставкаси билан боғлиқдир.

Лизинг бўйича асбоб-ускуналарни етказиб бериш асбоб-ускуналарининг тўрт гуруҳига қараб амалга оширилади:

- транспорт (кема, самолёт, контейнер ва трайлерлар);
- нефт (платформа, баржа, судна ва заводлар);
- жамият ишларига зарур бўлган шаҳар бинолари ва керакли асбоб-ускуналар;
- саноат корхоналари ва компьютерлар учун йирик инвестиция лойиҳалари.

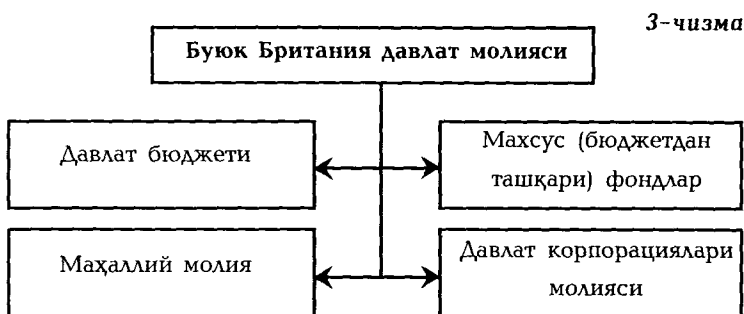
Такрорлаш учун саволлар ва топшириқлар

1. Европа валюта тизими нима?
2. Европа валюта тизими Ямайка валюта тизимидан фарқли қандай хусусиятларга эга?
3. ЭКЮнинг СДРдан фарқли жиҳатларини кўрсатиб беринг?
4. Маастрихт шартномасининг моҳиятини изоҳлаб беринг?
5. ЕТТБнинг ташкил этилишидан кўзланган мақсад нима эди?
6. Европа суғурта бозорининг ўзига хос хусусиятлари нимада?
7. Нима сабабдан Люксембург «Солиқ жаннати»деб ном олган?
8. Германияда суғурта бозорининг ўзига хос жиҳатларини изоҳланг?
9. Франция суғурта бозорининг Германия суғурта бозоридан ўхшаш ва алоҳидалик хусусиятларини кўрсатиб беринг?
10. Францияда ижтимоий суғуртанинг роли қандай?
11. Лизинг нима?
12. Лизингта ихтисослашган яна қандай халқаро компаниялар тўғрисида маълумотларга эгасиз?

БУЮК БРИТАНИЯ МОЛИЯ ТИЗИМИ ВА УНИ БОШҚАРИШ

1-§. Буюк Британия давлат молияси

Буюк Британия давлат молияси: марказий ҳукумат бюджети (давлат бюджети), махсус фондлар, маҳаллий ҳукумат органлари молияси, давлат корпорациялари молиясидан иборатдир.



Давлат бюджети Буюк Британия молия тизимининг етакчи бўғини бўлиб, у мазкур давлат тузилиши шаклига мувофиқ, давлат бюджети ва кўп сонли маҳаллий бюджетлардан ташкил топади. Бироқ, ушбу маҳаллий бюджетлар ўз даромадлари ва харажатлари билан давлат бюджети таркибига кирмайди. Буюк Британияда бошқа давлатлардаги каби, бюджет давлатнинг асосий иқтисодий қонуни бўлиб, ҳар йили ҳукуматга муҳокама учун тақдим этилади. Буюк Британия Молия вазири Парламент олдида жорий йилда иқтисодиётнинг ривожланиш натижалари ва келгуси молия йилида (Буюк Британияда бюджет ёки молия йили 1 апрелдан бошланиб, келгуси йилнинг 31 мартда тугайди) ҳукуматнинг асосий мақсад ва вазифалари хусусида маъруза қилинади.

Маърузада давлатнинг жорий харажатларини молиялаштириш учун ҳукумат томонидан янги солиқ тўловларини жорий этиш, солиқ сиёсатига ўзгартиришлар ва қўшимчалар киритиш каби масалалар янада аниқлаштирилган ҳолда ўз аксини топади. Давлат бюджетининг дастлабки лойиҳаси июл ойида муҳокама учун тақдим этилади ва келгуси йилнинг март ойида тасдиқланади. Бироқ, ноябр ойида «бюджет олди» маърузаси чиқиб, бунда келгуси молия йилида ҳукуматнинг аниқ мақсадларига баҳо берилади ҳамда янги бюджетнинг фарқли жиҳатлари очиб берилади.

Бундан ташқари, маърузада бюджет лойиҳасига киритилиши кутилаётган ўзгартиришлар миқдори ҳам ўз аксини топади. Масалан, 1999–2000 молия йилидаги давлат бюджети лойиҳаси 1998 йил июн ойида нашрга чиқарилиб, ушбу лойиҳада фискал асослар, давлат харажатлари лимити ва яқин уч йил учун харажатларни назорат қилиш ва режалаштиришнинг янги режими аниқлаб берилади.

Демак, 1999–2002 йилдаги Буюк Британия давлат молияси стратегияси давлатнинг жорий харажатлари йилига ўртача 2,25 фоиз ўсишни кўзда тутган эди. Ушбу даврда давлат секторига соф инвестициялар миқдори икки бараварига ошиши кутилган эди. Бундан ташқари, ушбу стратегия қуйидаги хусусиятли жиҳатларга эга:

- ушбу уч йиллик режа вазирликларга истиқболда ўз харажатларини режалаштириш имкониятини бериб, давлат ресурсларини бошқаришда етарли даражадаги барқарор асослар билан таъминлайди;
- капитал ва жорий бюджет бўлиниши кўпроқ «олтин қоида»га мос келиб, бюджетни режалаштириш ва давлат ресурслари ҳисобини юритиш учун асос бўлади;
- XXI асрда юзага келадиган эҳтиёжларни молиялаштириш мақсадида ҳукумат активлари қолдиқларини бериш кутилмоқда.

Шуни қайд қилиш керакки, қабул қилинган давлат молияси ривожланиш стратегияси Буюк Британия ҳукумати фискал сиёсатига мос бўлиб, миллий ҳисобнинг халқаро тажрибасида энг яхшиси ҳисобланади.

Буюк Британия давлат бюджети жорий даромадлар ва харажатлар бюджети ҳамда капитал бюджетига бўлинади. Буюк Британия жорий бюджетининг асосий даромадлари солиқлар ҳисобланади. Бунда тўғри солиқлар ҳиссаси устунликка эга бўлиб, бюджет даромадларининг 36,2 фоизини ташкил этади. Ижтимоий суғурта тўловлари ҳам жорий бюджет даромадлари таркибига киради. Жорий бюджет маблағлари ҳисобидан фуқаролик моддалари (саноат, қишлоқ хўжалиги, соғлиқни сақлаш ва бошқ.) мудофаа ва давлат бошқаруви харажатлари молиялаштирилади.

Капитал бюджет даромадлари асосан, давлат корпорациялари ва ҳукумат органлари томонидан тақдим этилган давлат кредитларидан келадиган фоизлар, узоқ муддатли кредитларнинг қайтарилиши, Англия банки эмиссион департаментининг даромадлари ҳисобига шаклланади.

Капитал бюджет харажатлари ўз ичига давлат қарзлари ва уларни бошқариш бўйича фоизлар, давлат ҳоқимияти органлари ва корпорациялар томонидан капитал қўйилмалар учун узоқ муддатли кредитлар бериш каби харажатларни олади. Буюк Британия давлат бюджети таркибий тузилиши янада батафсил 30-жадвалда келтирилган.

Давлат бюджети сингари, бюджетдан ташқари фондлар ҳам, Буюк Британия молия тизимининг таркибий қисми ҳисобланади. Ушбу фондлар ичида ижтимоий ва илмий-тадқиқот фондлари алоҳида аҳамиятга эгадир. Ижтимоий фондлар аҳолига ижтимоий тусдаги хизматларни кўрсатиш учун мўлжалланган молиявий ресурсларни ўзида

муҳассамлаштиради. Бу фонд қўйидаги уч манба: суғурта-ланганлар суғурта бадаллари, табиркорларнинг суғурта бадаллари ва давлат субсидиялари ҳисобига шаклланади.

30-жагвал

Буюк Британия жорий ва капитал бюджети
(млрд. фунт стерлинг ҳисобида)

	Ҳақиқатда бажарилиши 1997-1998й.	Дастлабки баҳо 1998-1999й.	Прогноз		
			1999-00й.	2000-01й.	2001-02й.
Жорий бюджет					
Даромадлар	316,3 ¹	335,9	348	367	390
Харажатлар	304,1	314,1	333	349	366
Инфляция	14,1	14,5	15	15	16
Профицит(+)/ дефицит(-) кўзда тутилмаган даро- мадлар билан бирга	- 4,4	5,5	1	3	8
Капитал бюджет					
Ялпи капитал қўйималар	22,0	22,5	25	27	30
-активлар сотилишини ҳисобга олмаганда	-4,0	-3,7	-4	-4	-4
-инфляцияни ҳисобга олмаганда	-14,1	-14,5	-15	-15	-16
Соф инвестициялар	3,9	4,3	6	8	11
Давлат қарзлари, кўзда тутилмаган даромадлар билан бирга	5,7	-2,9	6	6	3
Давлат қарзлари ¹	8,2	-1,5	4	5	2
Давлат эҳтиёжлари, кўзда тутилмаган даромадлар билан бирга	1,1	-4,3	2	6	5
Давлат эҳтиёжлари ²	3,6	-2,8	1	5	4

¹ Даромадларнинг асосий манбаси: даромад солиғи – 76800 млн. ф.ст., ҚҚС – 50600 млн. ф.ст., ижтимоий таъминот бўйича тўловлар – 50600 млн. ф.ст., ёқилғи, алкохол ва тамакига акцизлар – 33500 млн. ф.ст. ва корпоратив солиқ – 30400 млн. ф. ст.

² Кўзда тутилмаган даромадлар ва боғлиқли харажатлардан ташқари.

Буюк Британияда ижтимоий фонд бадаллари ставкаси 5,7 фоиздан 9 фоиз атрофида тебранади. Ижтимоий фонд тўловларининг асосий уч кўриниши мавжуддир:

- ўзаро боғлиқ харажатларни молиялаштириш учун фонд бюджетидан берилган ссудалар;
- «жамоатни қўллаб-қувватлаш» нафақалари. Масалан, аҳолини янги яшаш жойларига кўчириш, хўжалик ишларини кўтариш, транспорт харажатларини қоплаб бериш каби ёрдамлар бериш;
- офатлар ёки бошқа фавқулотда вазиятларда фуқаролар ҳаётига ва соғлиғига хавф солинишида уларга ёрдам сифатида мўлжалланган инқироз ссудалари;

Буюк Британия ижтимоий фонди бюджети 1998/1999 молия йилида 501,2 млн. Англия фунт стерлингини ташкил этди. Ушбу маблағлар ҳисобидан кам даромадга ёки нобарқарор иш ҳақига эга фуқароларга ссуда ёки нафақа кўринишидаги тўловларни амалга ошириш мўлжалланган.

Тадқиқотлар тараққиёти бўйича миллий корпорация фонди Буюк Британия илмий тадқиқот фондлари орасида асосий ўринни эгаллайди. Ушбу фонд ўз мустақил балансига эга бўлиб, давлат бюджетидан мустақилдир. Унинг маблағлари асосан, ихтиролардан фойдаланиш ҳуқуқини берувчи лицензияларни сотишдан келадиган даромадлар ҳисобига шаклланади. Давлат томонидан ушбу фондга муддатсиз ссудалар ва ҳар йилги субсидиялар тақдим этилади. Ушбу фонд маблағлари ҳисобидан муаммоларнинг илмий ишланмалари ва улар натижаларини ишлаб чиқаришга жорий этиш билан шуғулланувчи хусусий корхоналар капитал қўйилмалари амалга оширилади. Фонд маблағлари ҳисобидан давлат университетлари, миллий ва хусусий компаниялар лабораторияларида ўтказиладиган

тадқиқотлар амалга оширилади ва уларни саноатда ўзлаштириш даражасигача бўлган жараён қўллаб-қувватланади. Буюк Британия махсус (бюджетдан ташқари) фондлари ҳисобидан давлат харажатларининг 1/3 қисми молиялаштирилади.

Маҳаллий молия Буюк Британия молия тизимининг учинчи бўғинини ташкил этади. Улар иқтисодий муносабатлар тизимини ўзида акс эттириб, тегишли ҳудудларни ижтимоий ва иқтисодий жиҳатдан ривожлантириш учун умумдавлат ва маҳаллий молия ресурсларини тақсимлаш амалга оширилади.

Маҳаллий молиянинг асосини маҳаллий бюджетлар — графликлар ва округлар бюджети ташкил этади. Маҳаллий ҳокимият улар ҳисобидан ҳудуднинг комплекс ривожланишини таъминлайдилар.

Буюк Британияда маҳаллий ҳокимият тўртта асосий даромад манбаига эгадир: марказий ҳукумат субсидиялари (1997–1998 йилларда маҳаллий ҳокимиятни сақлаш харажатлари 32800 млн. Англия фунт стерлингини ёки давлатнинг жорий бюджети харажатларининг 10,8 фоизини ташкил этди), уй-жой учун солиқ, кўчма мол-мулк учун тарифлар (бизнес-тариф номи билан ҳам маълум), турли хил йиғимлар ва лицензияларни сотишдан келадиган даромадлар. Харажатларнинг 75 фоизига яқини айнан ҳукумат субсидиялари ва кўчма мол-мулк учун тарифлар ҳисобидан молиялаштирилади.

Кўчма мол-мулк учун тарифлар кўчма мол-мулк эгаларидан олинadиган солиқ турини англатади. Ушбу мол-мулкнинг қиймати ҳар беш йилда қайта баҳоланади. Тарифлар марказий ҳукумат томонидан белгиланади ва маҳаллий ҳокимият томонидан йиғиб олинади. Солиқ тўлов-

лари умуммиллий пулда (инглизча — «pool») йиғиб олиниб, аҳоли сонига боғлиқ ҳолда маҳаллий ҳокимиятлар ўртасида тақсимланади. Ҳукумат маҳаллий корхоналар билан самарали ҳамкорликни йўлга қўйган маҳаллий ҳокимиятларга қўшимча равишда маҳаллий тарифларни белгилашни, бироқ, марказий тариф сифатида ўрнатилган чегаралардан юқори бўлмаган, ҳуқуқий ваколатларни тақлиф қилмоқда.

Буюк Британияда кўчмас мулклар уй-жой солиғига тортилади. Ҳар бир уй-жой унинг ҳақиқий қиймати (очиқ бозорда сотиши мумкин бўлган қиймат)га боғлиқ бўлган саккизта баҳолаш категориясининг бирига тегишлидир. Иккитадан кам бўлмаган катта ёшдагилар яшаётган уй-жойлар учун чегирмалар тақдим этилади. Уй-жой солиғининг ставкаси кам таъминланган фуқаролар учун камайтирилиши (баъзан, 100 фоизга) мумкин.

1997–1998 молия йилида маҳаллий ҳокимият органларининг харажатлари 76900 млн. фунт стерлингни, умумдават харажатларининг 25 фоизини ташкил этди. Харажатлар асосан, таълим соҳасига, қонун ва ҳуқуқ тартибот, ижтимоий хизматларга, атроф-муҳитни асраш, йўллар ва транспорт соҳаларига йўналтирилди.

Маҳаллий молия, бундан ташқари, хўжалик субъектлари ва ҳудудий бюджетдан ташқари фонд маблағлари ҳисобига ҳам шаклланади.

Буюк Британия молия тизимининг охириги бўғини давлат корхоналари (давлат корпорациялари, аралаш ва идоравий корхоналар) молияси ҳисобланади.

Давлат корпорациялари давлат корхоналари ичида алоҳида аҳамиятга эгадир. Улар ҳукумат бошқарувида бўлиб, миллийлашган саноат тармоғи корхоналари (кўмир, газ,

энергетика ва бошқалар)дан иборатдир. Ушбу молия тизими бўғинининг молиявий муносабатлари асосан, давлат бюджети билан ўзаро молиявий боғлиқлик асосида юзага келиб, бу бир томондан, корхоналар фойдасига солинадиган солиқни ва хазиначилик томонидан капитал бюджетдан берилган кредитлар учун фоизларни тўлаш жараёнида амалга оширилса, бошқа томондан, ишлаб чиқаришни замонавийлаштириш ва бошқа мақсадлар учун бюджетдан олинган маблағларни ўз ичига олади.

2-§. Буюк Британия давлат даромадлари

Буюк Британия давлат даромадлари асосан солиқлар ҳисобига шаклланиб, улар қуйидагиларни ўз ичига олади:

- даромад(фойда)га солинадиган солиқлар (жисмоний шахслар даромадига солинадиган солиқ, корпоратив солиқ ва нефтдан келадиган даромадларга солинадиган солиқ киради);
- капиталга солинадиган солиқ, ўз ичига меросдан олинadиган солиқ, капиталнинг ўсишига солинадиган солиқ, консулик йиғимлари ва импорт божларини олади;
- эгри солиқлар: ҚҚС, акцизлар ва божхона божлари;
- нафақалар (шу жумладан, ишсизлик нафақаси ва қариллик пенсияси) олиш ҳуқуқини берувчи давлат суғуртаси бўйича тўловлар;

Буюк Британия солиқ сиёсатининг асосий тамойиллари қуйидагиларга қаратилган:

- бандликни ва ҳар бир кишини меҳнат қилишга рағбатлантириш;
- узоқ муддатли инвестициялар ва уларнинг жамғурилишига қўмаклашиш;
- адолатлилик.

Буюк Британия фискал сиёсати қуйидаги икки қоидага асосланади:

1. «Олгин қоида» – ҳукуматга иқтисодий цикл давомида фақат инвестицион мақсадлар учун қарзларни амалга ошириш ва улардан жорий молиялаштиришда фойдаланишни тақиқлаш ҳуқуқини беради;

2. «Узоқ муддатли инвестициялар қоидаси» – соф миллий қарз, ЯИМга нисбатан, бутун иқтисодий цикл давомида барқарор ва меъёрий даражада бўлиши зарурлигини англатади.

Ушбу қоидалар шуни англатадики, солиқ тўловчилар иқтисодиётни жорий молиялаштириш мақсадида тўловларни амалга оширадилар, шу сабабли, ҳукуматдан давлат қарзлари бўйича операцияларни қаттиқ назорат остига олишларини талаб қилиш ҳуқуқига эгадирлар.

1998–1999 молия йилидаги Англия давлат бюджети тўғрисидаги Қонуни янги Фискал Барқарорлик Кодексини таъсис этди. Ушбу кодекс фискал сиёсат ва давлат қарзларини бошқаришнинг қуйидаги беш тамойили асосида амалга оширилишини талаб этади:

1. Фискал сиёсат мақсадларини белгилашда, уларнинг бажарилишини таъминлашда ҳамда давлат муассасаларининг ҳисобварақалари бўйича операцияларини нашр этишдаги аниқлилиқ.

2. Фискал сиёсатни амалга ошириш ва унинг иқтисодиётга таъсири жараёнида барқарорлик.

3. Давлат молиясини бошқариш бўйича жавобгарлик;

4. Адолат, шу жумладан, миллатлар ўртасидаги тотувлик.

5. Қабул қилинаётган қарорлар ва фискал сиёсат бажарилишини амалда таъминлаш.

Ушбу қоидалар аҳамияти давлат харажатларини назорат қилишнинг янги йўналишлари орқали кучаймоқда.

Шундай қилиб, 1998–1999 молия йилларидаги Буюк Британия давлат бюджетида эълон қилинган солиққа тортишдаги ўғартиришлар асосан меҳнатни рағбатлантириш, оилаларни қўллаб-қувватлаш ва тадбиркорлик фаолиятида манфаатдорликни оширишга қаратилади.

Меҳнатни рағбатлантириш чора-тадбирлари. Солиқ тизими ва нафақалар тўлаш тизимидаги бир қатор ўзгартиришлар 1998–1999 йиллардаги Буюк Британия бюджетида ўз аксини топган. Бундан мақсад меҳнатга рағбат, албатта, унга мос бўлиши, меҳнат имкониятлари эса, мос равишда рағбатлантирилиши зарур. Бу ерда инсонларнинг қуйидаги, яъни меҳнат учун ҳақ ишсизлик нафақаларидан бироз юқори бўлгандаги ҳолати танқид остига олинади.

Ҳукумат солиқлар ва нафақа тўловларини ўзгартириш орқали бандликни ошириш ва меҳнатни рағбатлантириш, қашшоқликни камайтириш ҳамда миллий фаровонликни яхшилаш мақсадларини кўзда тутди.

Бюджетда меҳнатни рағбатлантириш бўйича қуйидаги чора-тадбирлари кўзда тутилган:

- ишловчи оилалар учун янги солиқ кредити олдин амалда бўлган оила кредити ўрнига 1999 йил апрелда жорий қилинган бўлиб, ишловчи оилалар учун минимал даромад олиш кафолатини таъминлайди;
- болалар тарбияси учун янги солиқ кредити болани тарбиялаш бўйича бериладиган пуллик ёрдамларни яхшилашга қаратилган;
- давлат суғуртаси тўловларини таркиблаш бўйича 1999 йилда амалга оширилган ислоҳот ушбу тизимни сод-

далаштириш ва иш ҳақи шкаласининг камайиши натижасида юзага келадиган салбий таъсирни баргараф этиш (чунки, давлат суғуртаси бўйича тўловларнинг ошиши бевосита иш ҳақининг ўсишига бевосита боғлиқдир.)

Тадбиркорлик фаолиятини рағбатлантириш. Корпорацияларни солиққа тортишда бўлган ўзгартиришлар солиққа тортишнинг шундай тизимини юзага келтирадики, ушбу тизим инвестицияни рағбатлантиради, тадбиркорлик манфаатдорлигини оширади ҳамда рискли уринишлар учун мукофотни таъминлайди.

1999 йилда амалдаги корпоратив солиқ соддалаштирилиб, унинг ставкалари туширилди. Буюк Британиядаги корпоратив солиқ ставкаси иқтисодиёти тараққий этган ва Европа Иттифоқи давлатлари орасида энг паст ҳисобланади. Капиталнинг ўсишидан келадиган даромадларни солиққа тортиш тизимидаги фундаментал ислохотлар узоқ муддатли актив эгаларини рағбатлантириш орқали инвестицияларга ёрдам беришга қаратилган. Бунинг учун узоқ муддатли фойда (узоқ муддатли эгалиқдан сўнг, активларни сотишдан олинган фойда) қисқа муддатли фойдага нисбатан камроқ солиққа тортилиши зарур.

Жамғармаларни рағбатлантириш. 1999 йилда Буюк Британияда ҳисобварақанинг янги шакли — «шахсий жамғарма ҳисобварақаси» жорий этилиб, кейинги 10 йил давомида амалда бўлади. Ҳар бир фуқаро 1998–1999 молия йилларида ушбу ҳисобварақага 5000 фунт стерлинггача ҳамда 1999–2000 йилларда 7000 фунт стерлинггача бўлган миқдордаги омонатни қўйиши мумкин. Ушбу суммага 1000 фунт стерлинггача (1999–2000 йилларда 3000 фунт стерлинг) нақд миқдор, 1000 фунт стерлинг — ҳаёт, акциялар,

облигациялар суғуртаси кириши мумкин. Омонатчилар ўз шахсий жамғарма ҳисобварақаси бўйича даромад солиғи ва капиталнинг ўсишидан келадиган даромадга солиқдан озод этиладилар.

Буюк Британия солиқ тизимидаги барча солиқлар ва йиғимлар тўртта асосий гуруҳга бўлинади:

- даромадга солинадиган солиқлар;
- капиталга солинадиган солиқлар;
- эгри солиқлар;
- бошқа солиқлар.

Даромадга солинадиган солиқлар. Буюк Британияда даромадга солинадиган солиқларнинг асосийлари бўлиб қуйидагилар ҳисобланади:

- жисмоний шахслар даромадига солинадиган солиқ;
- корпоратив солиқ;
- капиталнинг ўсишига солинадиган солиқ.

Жисмоний шахслар даромадига солинадиган солиқ. Шахсий даромадларга солинадиган солиқ прогрессив бўлиб, даромад ошган сари солиқ суммаси ҳам мос равишда ошиб боради. Даромад солиғи бутун йил давомида ундирилиб, солиққа тортиш жараёни 6 апрелда бошланади. 1997–1998 ва 1998–1999 молия йиллари учун жисмоний шахслар даромадига солинадиган солиқ бўйича солиқ интерваллари ва чегирмалари 31-жадвалда берилган.

Фуқароларнинг иш ҳақи ва инвестициялардан оладиган даромадлари кўринишидаги жами даромадлари солиққа тортилади. Даромад солиғини ундиришда даромад манбаидан қатъий назар барча солиқ тўловчилар учун тааллуқли бўлган чегирмалар ҳамда оила бошлиғини солиққа тортишда ҳисобга олинмаган оила учун қўшимча чегирмалар алоҳида аҳамиятга эгадир.

**Буюк Британияда жисмоний шахслар даромадиға
солинадиган солиқ бўйича солиқ интерваллари ва
чегирмалари
(фунт стерлинг ҳисобида)**

Кўрсаткичлар	1997-1998 й.	1998-1999 й.
Даромад солиғи бўйича чегирмалар:		
Ўз шахсий эҳтиёжлари учун чегирмалар	4045	4194
Ўз шахсий эҳтиёжлари учун чегирмалар ва бева қолганлар учун чегирмалардан иборат эр-хотин учун чегирмалар*	1830	1900
65-74 ёшгача бўлган фуқаролар учун чегирмалар, шу жумладан:		
- ўз шахсий эҳтиёжлари учун чегирмалар	5220	5410
- эр хотин учун чегирмалар	3185	3305
75 ва ундан юқори бўлган ёшдаги фуқаролар учун чегирмалар, шу жумладан:		
- ўз шахсий эҳтиёжлари учун чегирмалар	5400	5600
- эр хотин учун чегирмалар	3225	3345
Ёшга доир гуруҳлар учун даромад солиғидан чегирмалар лимити	15600	16200
Ўз ҳақида маълумот бермайдиган фуқаролар учун шахсий чегирмалар	1280	1330
Даромад солиғи бўйича ставкалар ва интерваллар		
Пасайтирилган ставка – 20%	0-4100	0-4300
Базавий ставка – 23%	4101-26100	4301-27100
Оширилган ставка – 40%	26100 дан юқори	27100 дан юқори

* Ушбу чегирмалар бўйича солиқдан озод этиладиган сумма умумий чегирмаларнинг 15 фоизи билан чегараланади (1999 йил апрелда – 10 фоиз).

Шахсий ва оилавий чегирмалар миқдори ҳар молия йилида чакана нархлар индекси ўсишини ҳисобга олган ҳолда қайта кўриб чиқилади. Буюк Британия ҳукумати истиқболда солиқ ставкаларининг базавий ва оширилган

миқдорларини сақлаб қолиб, пасайтирилган ставка миқдорини 10 фоизга қисқартиришни мўлжалламоқда.

1998–1999 молия йилларида солиқ тўловчиларнинг умумий сони 26 млн. кишини ташкил этиб, шундан 7,6 млн. киши пасайтирилган ставка — 20 фоизда, 16,2 млн. киши — базавий ставкаларда ҳамда 2,4 млн. киши оширилган ставкаларда даромад солиғини тўлайдилар.

Ишчиларнинг кўпчилиги даромад солиғини *Pay-As-You-Earn (PAYE)* тизими орқали, яъни иш ҳақини олишлари билан тўлайдилар.

Корпоратив солиқ. Корпоратив солиқни компаниялар чегирма ва имтиёзларни ҳисобга олган ҳолда, ўз даромадлари ва капиталнинг ўсган қисмидан тўлайдилар. Корпоратив солиқнинг асосий солиқ ставкаси 31 фоизни ташкил этади. Кичик корхоналар (йилига 300,000 фунт стерлингдан юқори бўлмаган даромадга эга корхоналар) учун пасайтирилган ставка — 21 фоиз қўлланилиши мумкин. Жами даромади йилига 300,000 фунт стерлингдан 1,5 млн. фунт стерлинггача бўлган компаниялар учун ҳам имтиёзли ставкалар қўлланилиши кўзда тутилган.

Қуйидаги корхона харажатлари солиққа тортилмайди:

- машина механизмлари ва ускуналар учун харажатлар;
- саноат ва қишлоқ хўжалиги қурилиши харажатлари;
- илмий тадқиқот харажатлари.

Кичик ва ўрта бизнес корхоналари дастлабки фаолиятларининг биринчи йилида солиққа тортиладиган фойдани аниқлашда солиқ базасини 40 фоизга, яъни машина ва ускуна харажатлари суммасига камайтиришлари мумкин. Ушбу имтиёз 1999 йил апрелдан бошлаб амал қилмоқда. Буюк Британияда 1999 йилдан бошлаб корпоратив солиқни ҳисоблашнинг янги тизими амал қилмоқда. Солиқ

тўловчилар солиқ тўловларини уч ойлик муддатда амалга оширадilar. 1999 йил апрелдан корпоратив солиқнинг асосий ставкаси 30 фоизгача (кичик корхоналар учун 20 фоизгача) туширилди ҳамда ўз фойдасини акционерлар ўртасида тақсимловчи компаниялар учун бюджетга жорий тўловлар бекор қилинди. Айрим фаолият туридаги компаниялар учун солиққа тортишнинг алоҳида тартиби жорий қилинди.

Кўзда тутилмаган даромадларга солиқ. Ушбу солиқ хусусийлаштирилган объектлардан фойдаланувчилар фойдасининг ошган қисмига солинадиган солиқнинг бир тури бўлиб, икки босқичда, яъни 1997 ва 1998 йиллар декабрида тўланди. Ушбу солиқ тушумлари ҳисобидан аҳолининг бандлиги давлат дастури молиялаштирилди. Солиқ ставкаси миқдори объектдан хусусийлаштирилган пайдан бошлаб, 4 йил давомида фойдаланилгандан сўнг, олинган фойдага нисбатан 23 фоизни ташкил этди.

Капитал ўсишига солинадиган солиқ. Ушбу солиқни тўловчилар бўлиб, ўз активларини (шахсий автомобиллар, уй-жойлар, миллий жамғарма сертификатлари, облигациялар ва бошқ.) сотувчи юридик ва жисмоний шахслар ҳисобланадилар. Солиқ капиталнинг ўсишидан олинган йиллик даромаднинг ошган қисмидан ундирилади. Айрим активлардан олинадиган даромадлар ушбу солиқдан озод этилади. Уларга: асосий хусусий кўчмас-мулк, давлат қимматбаҳо қоғозлари, айрим корпоратив облигация турлари, шунингдек, шахсий капитал режаси (ШКР) бўйича сотиб олинган акция ва облигациялардан олинадиган даромадлар. Жисмоний шахслардан капиталнинг ўсишига солинадиган солиқ даромад солиғи ставкалари асосида ҳисоблаб топилади. Трастлар учун эса, махсус солиқ ставкалари қўлланилади.

Меросга солинадиган солиқ. Меросга солинадиган солиқ киши вафотигача 7 йил давомида қилинган ҳадя ва мерос мулкларидан ундирилади; мулк сифатида бериш ёки қолдиришнинг кўпгина бошқа шакллари солиққа тортилмайди.

Солиқдан қуйидагилар озод этилади: эр-хотин ўрта-сида мулк ҳуқуқининг ўтиши, Британия хайрия ташкилотларига, асосий сиёсий партияларга мерос қилиб қолдирилган ҳадылар ва мол-мулклар ҳамда миллий мерос ҳисобланган объектлар. Бундан ташқари, иш ва қишлоқ хўжалиги активлари солиққа тортилмайди. Солиқ 223,000 фунт стерлингдан юқори бўлган мол-мулк қийматидан 40 фоизли ставкада ундирилади. Ҳар йили барча мерос қилинган мол-мулкнинг 3 фоизигина ушбу солиққа тортилади.

Қўшилган қиймат солиғи (ҚҚС). ҚҚСнинг асосий ставкasi 17,5 фоизни ташкил этади. 5 фоизли пасайтирилган ставкалар уй-жойларни иситишда фойдаланиладиган ёқилғи ва энергоресурсларга ҳамда ҳукумат дастурига мувофиқ, ночор оилаларга энергия-жамловчи материалларни ўрнатишда қўлланилади. ҚҚС ишлаб чиқариш, товар ва хизматлар сотилишининг ҳар бир босқичида ундирилади. Энг охирги истеъмолчи солиқ тўловчи ҳисобланади. ҚҚС 500,000 фунт стерлингдан юқори бўлган йиллик айланмага солинади. Айрим товар ва хизмат турлари нолик ставкани қўллаш ёрдамида (ёки батамом озод этилади) ҚҚСга тортилади. Нолик ставка асосан, қуйидаги товар ва хизмат турларига нисбатан қўлланилади: бошқа давлатларга товарларнинг экспорти, кўпгина озиқ-овқат маҳсулотлари, ички ва халқаро йўловчи ташиш транспорти хизматлари, китоблар, газета ва даврий нашриётлар, янги

уй-жой бинолари қурилиши, болалар пойабзаллари, кийим-кечаклари, доринома бўйича бериладиган дори-дармонлар, ногиронлар учун алоҳида товар турлари ҳамда хайрия ташкилотларига тегишли бўлган товарларнинг айрим турлари ва бошқалар.

Божхона божлари. Божхона божлари умумбожхона тарифларига мувофиқ, Европа Иттифоқига кирмаган давлатлардан келтириладиган товарларга нисбатан солинади. Товарларнинг эркин ҳаракати Европа Иттифоқи давлатлари ичида божхона ёки бошқа молиявий текширувларсиз амалга оширилади. Тижорат консигнациясидаги юклардан ушбу юкларни қабул қилиб олувчи давлатда амалда бўлган ставкалар асосида ҚҚС ва акциз йиғимлари ундирилади.

Акциз йиғимлари. Транспорт воситалари учун фойдаланиладиган техник мойлар энг юқори ставкалар асосида солиққа тортилади. Пасайтирилган солиқ ставкалари транспорт воситаларининг ёқилғиси сифатида фойдаланиладиган экологик тоза ёқилғи турлари (нэтил бензин, дизел ва газ)ни солиққа тортишда қўлланилади. Юқоридаги мақсадларда фойдаланилмайдиган керосин, ёғлаш учун ишлатиладиган мойлар ҳамда боғдорчилик, саноат, денгиз флотидида фойдаланиладиган мойлар акциз йиғимларига тортилмайди ёки жуда паст ставкаларда солиққа тортилади. Бундан ташқари, акциз йиғимига спирт, пиво, вино (шу жумладан, қўшимча компонентлар асосида тайёрланадиган вино), олма шираси ва нокдан тайёрланган вино ва бошқалар тортилади. Илмий, тиббий, тадқиқот мақсадларида ёки саноат жараёнларида фойдаланиладиган спирт ушбу йиғимдан озод этилган. Бундан ташқари, пойгаларда, спорт мусобақаларида

қилинган ставкалар, казино ўйинлари, бинго, ўйин автоматлари акциз йиғимига тортилади. Солиқ ставкалари ўйин турларига боғлиқ ҳолда табақалашган. Йиғим фоизларда ёки қатъий белгиланган суммаларда ҳисоблаб топилади.

Транспорт воситалари эгаларидан олинадиган йиғим ҳар йили автомобил, енгил юк машинаси ёки хусусий такси эгаларидан ундирилиб, 150 фунт стерлингни ташкил этади. Товарларни ташиш учун мўлжалланган транспорт воситаларидан олинадиган йиғим брутто оғирлигига ёки 12 тоннадан ортиқ бўлса, филдирак ўқлари сонига боғлиқ ҳолда аниқланади. Ушбу йиғим ёки ёқилғи божлари ҳисобига катта ўлчамли транспорт воситалари эгалари тўловлари ҳисобига йўлларни сақлаш, таъмирлаш харажатлари қопланади.

Такси ва автобуслардан ундириладиган йиғим ўриндиқлар сонига, мотоцикллар двигател қувватига боғлиқ ҳолда ҳисобланади. 1973 йилгача ишлаб чиқарилган хусусий транспорт воситалари (автомобиллар, такси, мотоцикллар) ва нотижорат транспорти ушбу йиғимдан озод этилган. 1999 йилдан бошлаб, экологик тоза транспорт турларига нисбатан пасайтирилган ставкалар (50 фунт стерлингдан паст бўлган) қўлланилмоқда. Экологик тоза автобуслар ва юк машиналари учун ставка 500 стерлинггача туширилиши мўлжалланмоқда.

Бошқа солиқлар. Бошқа солиқларга қуйидагилар киради:

- суғурта мукофотига солинадиган солиқ — Буюк Британияда солиққа тортиладиган суғурта рискларининг барча турларига 4 ёки 17,5 фоизли ставка қўлланилади;

- туристлар суғуртасига, автомобил ва маиший электр асбоблари сотувчилари томонидан таклиф қилинаётган суғуртага солинадиган солиқ;
- самолёт йўловчиларидан ундириладиган бож — ички рейслардан ва ЕИ ичидаги рейслардан 10 фунт стерлинг ҳамда бошқа рейслардан 20 фунт стерлинг миқдоридан ундирилади;
- герб йиғими.

Герб йиғими. Мулк ҳуқуқи ўтишининг айрим турлари герб йиғимига тортилади. Акцияларни беришда улар қийматидан 0,5 фоиз миқдоридан йиғим ундирилади. Герб йиғимидан хайрия ташкилотларига қилинган ҳадялар ёки хайр-эҳсонлар озод этилган.

3-§. Буюк Британия давлат харажатлари

Буюк Британия ҳукуматининг узоқ муддатли асосий мақсади — давлат харажатлари соҳасида соғлиқни сақлаш ва ижтимоий таъминотга маблағлар ажратишнинг ўсиши (32- жадвал) ҳамда мудофаа, саноат ва савдони қўллаб-қувватлаш тармоқларига харажатларни қисқартириш.

1997 йилнинг майдан 1998 йилнинг июлигача давлат харажатлари йўналишлари таҳлили амалга оширилди. Бундан асосий мақсад давлат маблағларининг устувор дастурлар ўртасида оқилona қайта тақсимлашни аниқламоқдир. Ушбу тадқиқотлар натижасида давлат харажатларининг каттагина қисми 1998–2002 йилларда қуйидагиларга ишлатилди:

- таълим — ҳукуматнинг асосий устунлиги, кейинги уч йил ичида харажатлар умумий ҳисобда 19 млн. фунт стерлингдан ортиқ миқдорига ошди;

- соғлиқни сақлаш, 20 000 млн. фунт стерлинг миқдоридаги қўшимча ресурслар Давлат соғлиқни сақлаш хизмати эҳтиёжларини таъминлайди;
- жамоат транспорти, автомобил ва темир йўллари замонавийлаштириш мақсадларига 1 700 млн. фунт стерлинг йўналтирилди;
- шаҳар ва қишлоқ жойларини тиклаш мақсадларига 4 400 млн. фунт стерлинг миқдорида маблағ ажратилди.

Ушбу уч йил давомида қуйидаги соҳаларга харажатлар сезиларли даражада камайди: мудофаа, қишлоқ хўжалиги, давлат бошқаруви харажатлари ва бошқалар.

Давлат ресурсларининг иқтисодиёт тармоқлари бўйича тақсимланиш режасига мувофиқ, йирик миқдорда қуйидаги дастурлар молиялаштирилади:

- ижтимоий таъминот вазирлигининг — 95 200 млн. фунт стерлинг миқдоридаги харажатлари;
- атроф муҳит, транспорт ва ҳудудлар департаментининг — 42 300 млн. фунт стерлинг миқдорида, шундан, 32 800 млн. фунт стерлинг маҳаллий ҳокимият органларини сақлашга (каттагина қисми таълимга) ва ҳудудий сиёсатга йўналтирилади;
- соғлиқни сақлаш вазирлиги — 37 200 млн. фунт стерлинги;
- мудофаа вазирлиги — 22 200 млн. фунт стерлинги.

1997–1998 йилларда маҳаллий ҳокимият органлари харажатлари 76900 млн. фунт стерлингни (давлат харажатларининг чорак қисмини) ташкил этди.

Харажатлар асосан, қуйидаги соҳаларга йўналтирилди: таълим, ички тартиб, ҳуқуқ-тартибот, ижтимоий хизматлар, атроф-муҳитни сақлаш, йўллар қуриш ва транспорт.

**Буюк Британия давлат даромадалари ва харажатлари
(жамига нисбатан фоизларда)**

	1987-1988	1997-1998
Даромадлар	100	100
Жисмоний шахслар даромадига солинадиган солиқ	25,7	25,9
Ижтимоий таъминотга тўловлар	18,2	17,1
ҚҚС	15,1	17,1
Акцизлар	10,5	11,3
Корпоратив солиқ	9,8	10,3
Консуллик йиғими	-	3,7
Бошқа солиқлар ва қиролик йиғими	10,1	9,5
Харажатлар	100	100
Ижтимоий таъминот	31,5	35,8
Соғлиқни сақлаш	15,8	19,3
Таълим	13,2	13,3
Мудофаа	12,3	7,7
Қонун ва ҳуқуқ тартиботни сақлаш	5,3	6,2
Уй-жой қурилиши ва атроф-муҳитни асраш	6,2	4,8
Транспорт	3,7	3,3
Савдо, саноат, энергетика, бандлик	4,5	3,2
Бошқа харажатлар	7,5	6,4

Буюк Британияда давлат маблағлари харажатлари устидан молиявий назорат қилишнинг турли хил шакллари қўлланилади. Давлат харажатлари устидан дастлабки назорат келгуси молия йилидаги давлат ресурслари харажатларининг йўналишлари муҳокамасида департамент ва вазирлик вакиллари томонидан амалга оширилади.

Вазирлик томонидан 1999-2000 йилларда молиялаштириш бўйича қатъий режага эга бўлиниб, 2002 йил даво-

мида қилинадиган харажатларни молиялаштиришнинг истиқболлини белгилаган эди. Бунда давлат харажатлари устидан назорат дастури қуйидаги чора-тадбирларни ўз ичига олади:

- энг сўнги харажатлар департаменти ҳар бир вазирлик харажатларининг қатъий чегаралари ишлаб чиқилди;
- ҳар йили харажатларни бошқариш қуйидаги харажатлар гуруҳини ўз ичига олади: ижтимоий таъминот бўйича тўловлар (бир йилдан ортиқ бўлмаган муддатга чегараланади). Ушбу харажатлар бюджет жараёнининг таркибий қисми бўлиб, қаттиқ текширув объекти ҳисобланади.

Давлат харажатлари самарадорлигини яхшилаш мақсадида маиший хизматлар кўрсатилишида, ислохотлар ўтказилади. Ҳар бир вазирликнинг маиший хизматлар тўғрисидаги янги шартномаси киритилиши кўзда тутилган. Шартномада фаолиятнинг мақсади ҳамда самарадорлик ва унумдорликни баҳолаш кўзда тутилади. Умуман, ушбу соҳадаги ташаббуслар қуйидагиларни ўз ичига олади:

- бир неча департаментлар билан янги қўшма бюджетлар, масалан, ерларнинг ориқланиши устидан назоратни яхшилаш мақсадида;
- маиший хизматлари сифатини яхшилаш ҳамда давлат сектори қисмларининг ҳамкорликдаги иш фаолиятларини рағбатлантириш мақсадида;
- маиший хизматлар қийматини тушириш;
- барча вазирлик ва муассасалар учун сифат андозаси — улар томонидан кўрсатилаётган маиший хизматлар самарадорлигини кафолатлаш мақсадида.

Давлат харажатлари экспертизаси уларни амалга оширишнинг муҳим бир қисми ҳисобланади. Мамлакатимиздан фарқли равишда, бюджет молия назоратини амалга ошириш дастури бўйича бюджет маблағлари умумий ҳажмининг бир қисми ажратилади. Буюк Британияда молиявий назорат доимо рентабеллидир, яъни назорат органлари томонидан сарфланган бир фунт стерлинг эвазига бюджетга қўшимча ўн уч фунт стерлинг келиб тушади.

Давлат харажатларини назорат қилиш турли давлат назорати органлари томонидан амалга оширилади:

- парламент қўйи палатасининг алоҳида қўмиталари. Улар алоҳида ҳукумат департаментлари фаолиятини батафсил ўрганиб чиқадилар ва вазирлик ҳамда муассаса ишларини тадқиқ этадилар;
- давлат назорати бошқармаси (ДНБ) — ҳукумат департаментлари, ижроия агентликлари ва бошқа давлат сектори аъзоларининг ҳисобварақаларини таҳлил этади ҳамда Бош Назоратчи — Аудиторга ҳисобот беради. ДНБ ўз фаолияти тўғрисидаги ҳисоботни ҳар йили парламентга муҳокама учун тақдим этади;
- Миллий Тафтиш Маҳкамаси Бош Назоратчи — Аудитори томонидан ҳукумат харажатлари тафтиши амалга оширилади.

Миллий Тафтиш Маҳкамасига қуйидаги назорат функциялари бириктирилган:

- ҳукумат департаментлари, ижроия агентликлари ва бошқа давлат сектори аъзоларининг ҳисобварақаларини тасдиқлаш;
- операцияларнинг самарадорлиги ва унумдорлигини текшириш;

- инвестиция ва даромадлар ҳисобварақаларининг экспертизаси.

Миллий Тафтиш Маҳкамаси, Давлат Назорати Бошқармаси сингари, ўз фаолияти тўғрисидаги ҳисоботни парламентга тақдим этади.

Буюк Британияда давлат хизматларини молиялаштириш соҳасида давлат ва хусусий сектор ўртасида ҳамкорлик кенг тараққий этган. Давлат сектори хизматлари ва инфратузилмаси эҳтиёжлари хусусиятли жиҳатларга эга экан, хусусий сектор компаниялари ўртасида ушбу эҳтиёжларни таъминлашда доимо рақобат сезилади. Хусусий тадбиркорликнинг мақсади — хусусий секторнинг давлат хизматларини таъминлашдаги манзиллигини оширишдир. 1998 йил октябр ойида хусусий тадбиркорлар томонидан ушбу мақсадларга 11 млрд. фунт стерлинг ажратилди. Келажақда хусусий сектор маблағлари ҳисобига бир қанча госпиталлар, бинолар қуриш, янги миллий суғурта тизимини яратиш ва бошқа тадбирлар режалаштирилмоқда.

Ҳукумат ва хусусий сектор ўртасида ҳамкорликнинг йўлга қўйилиши юқори даражали маиший хизматлари кўрсатилишида асосий омил ҳисобланади.

Буюк Британия иқтисодиётида давлат ва хусусий сектор ҳамкорлиги соҳасида қуйидаги чора-тадбирларни амалга ошириш режалаштирилган:

- миллий ҳаво йўллари бўйича юк ташишда хизмат ставкаларини тушириш;
- Буюк Британияда илмий тадқиқот ишларини такомиллаштириш мақсадида фан соҳасида янгидан-янги ҳамкорликларни йўлга қўйиш;
- ҳамкорлик фаолиятидаги самарадорликни аниқлаш мақсадида бурунги қўшма ишланмаларни экспертиза қилиш;

1990 йиллардан бошлаб, Буюк Британия давлат қарзи доимий равишда ўсмоқда. 1997–1998 йилларда соф давлат қарзи 351800 млн. фунт стерлингни ташкил этди, ёки ЯИМ га нисбатан 42 фоиз (1990–1991 йй. — 27 фоиз). Бироқ, қарз даражаси, ҳозирги баҳолашга кўра, камайиш тенденциясига эгадир. Давлат секторининг соф қарзлари (кўзда тутилмаган даромадлар ва боғлиқли ҳаражатлардан ташқари) 1996–1997 йй. 28200 млн. фунт стерлингдан 1997–1998 йй. 8200 млн. фунт стерлингга камайди. Давлат қарзининг ялпи ҳажми 1997–1998 бюджет йилининг охирларида ЯИМнинг 50 фоизи миқдорида баҳоланди.

«Джилтс» облигациялари — Буюк Британия ҳукумати-нинг асосий қарз мажбурияти бўлиб, дефолт рискига эга бўлмайди. Ушбу облигациялар бозор қимматбаҳо қоғозлари бўлиб, фаол даражада сотилади. Ҳозирги кунда 300000 мингга яқин киши «Джилтс» облигацияларига эга. Ҳаёт суғуртасига ихтисослашган суғурта компаниялари ва пенсия фондлари йирик миқдордаги ушбу қимматбаҳо қоғозлар эгалари ҳисобланадилар.

«Джилтс» облигацияларининг уч хил тури мавжуд:

- 1) қатъий фоиз ставкаси ва қайтиб сотиб олиш суммаси бўйича тўланадиган облигациялар;
- 2) асосий сумма ва фоиз чакана нарх индекси ҳарақатига боғлиқ бўлган облигациялар;
- 3) қисқа муддатли фоиз ставкаси билан боғлиқ сузувчи фоизга эга облигациялар.

Давлат қарзларини бошқариш тўғрисидаги ҳар йилги маъруза кейинги молия йилида «Джилтс» облигацияларини чиқариш учун асос ҳисобланади. «Джилтс» облигациялари дастлаб ҳар ойги очик аукционларда жойлаштирилади. Бироқ, бундай аукционларнинг так-

рорланиши ҳозир кунда давлат қарзларини қисқартириш сиёсатининг юритилиши сабабли қисқариб бормоқда.

Яқин кунларгача Буюк Британия давлат бюджети учун сурункали тақчиллик хос эди. Масалан, Буюк Британия давлат бюджети тақчиллиги 1984–1985 йилларда 11 млрд. Англия фунт стерлингини ташкил этган бўлса, ҳозирги кунда жорий бюджет тақчиллигини камайтириш бўйича давлат сиёсати юритилаётганлигини қайд этиш мумкин. Масалан, 1997–1998 йилларда Буюк Британия жорий бюджети тақчиллиги 4,4 млрд. фунт стерлингни, ёки бюджет харажатларининг 1,4 фоизини ташкил этди. 1998–1999 молия йилида жорий бюджет профицит билан якунланиб, 5,5 млрд. фунт стерлингни, ёки бюджет харажатларининг 1,8 фоизини ташкил этди. Буюк Британия бюджет ҳуқуқига мувофиқ, жорий бюджет профицити капитал бюджетнинг даромадлари қисмида ҳисобга олинади. Шу сабабли, 1999–2002 йилларда жорий бюджетда даромадларнинг харажатлардан ошиб кетиши ҳисобига капитал бюджетдан капитал қўйилмаларга, соф инвестицияларга, давлат қарзлари бўйича хизмат кўрсатишга қилинадиган харажатларнинг ошиши кузатилди.

4-§. Мамлакат тўлов баланси

Буюк Британияга савдо ва тўлов балансининг ижобий ва салбий қолдиқларининг доимий ўзгариб туриши хос хусусиятдир. Демак, 1980–1982 йилларда мамлакат савдо балансининг ижобий қолдиғи 2,7–4,7 млрд. долл. билан якунланган.

1983 йилдан бошлаб, ушбу баланс салбий қолдиққа эга бўлган, бу эса, мамлакатнинг валюта — молиявий аҳволи-

нинг ёмонлашувига олиб келган. 1987-1989 йиллар тўлов балансининг салбий қолдиғи 16,6-40 млрд. долларга етган ва бу ҳолат 1990 йилгача давом этган. Ундан кейинги даврлардан токи ҳозирги давргача тўлов балансининг қолдиғи салбий бўлсада, аммо сезиларли даражада кичик миқдордадир. Бу даража ўртача 7-8 млрд. доллар атрофида тебранади. Ўтган аср 90-йилларининг айрим даврларида Буюк Британия жорий операциялари қолдиғи ижобий аҳамиятга эга бўлган.

Буюк Британия капитал экспорт қилувчи етакчи давлатдир. 1980-йилларнинг охирларидаги ҳолат бўйича давлатнинг ташқи активлари ЯИМнинг 200 фоизга яқинини ташкил қилган. Шу сабабли, «Хизматлар ва хусусий ўтказмалар» моддаси доимо ижобий қолдиқ билан яқунланган. Ўтган аср 70-йилларининг иккинчи ярмида бу қолдиқ 5,3 - 7,7 млрд. долларни ташкил этган бўлса, 80-йилларнинг биринчи ярмида 17 млрд. доллар, 1987-1989 йиллар оралиғида эса, 17,3; 16,3 ва 17 млрд. долларни ташкил этган. Ўтган асрнинг 80-йилларида АҚШ доллари курсини ушлаб туриш учун Англия банкининг йирик инвестиция қилиши сабабли, «Расмий ўтказмалар» моддаси 5,4-5,8 млрд. долл. салбий қолдиқ билан яқунланди.

АҚШ ва Буюк Британияда «Хизматлар ва хусусий ўтказмалар» моддалари бўйича носавдо операциялари ва хизматлар соҳасидаги йирик битимлар амалга оширилди. Бу эса, ушбу давлатларнинг чет эл капитал қўйилмаларидан йирик даромадларга эга бўлаётгани билан изоҳланади. Агар АҚШнинг носавдо операцияларидаги ҳиссаси сезиларсиз камайган бўлса, (1980-йилларнинг биринчи ярмида 70-йилларнинг биринчи ярмига нисбатан, 23,7 дан 19,2 фоизга) Буюк Британия ҳиссаси эса, икки

баробарга кўпроқ, 19,9 фоизга нисбатан, 12 фоизгача камайиб кетди.

1970–1972 йилларда Буюк Британия тўлов баланси ижобий қолдиқ билан яқунланган бўлса, 1973–1976 йилларда йирик салбий қолдиқ билан яқунланди, 1977–1978 йилларда мамлакат яна ижобий қолдиққа эга бўлган бўлса, 1979 йилда тўлов баланси 43,9 млрд. доллар салбий қолдиқ билан яқунланди.

Консерваторлар ҳукумати томонидан амалга оширилган дефляция сиёсати натижасида 1987–1989 йилларда тўлов баланси айрим йилларда эришилган 16,2 млрд. долл. (1981 й.), 9,5 млрд. долл. (1982 й.) миқдорига йирик ижобий қолдиқ билан яқунланди. 1987–1989 йилларда жорий операциялар бўйича мамлакат тўлов баланси 4,8; 26,1 ва 28 млрд. долл. миқдорига салбий қолдиқ билан амалга оширилди (33-жадвалга қаранг).

33-жадвал

1987–1990 йилларда жорий операциялар бўйича
Буюк Британия тўлов баланси, млрд. долл. ҳис.

Кўрсаткичлар	1987 й.	1988 й.	1989 й.	1990 й.
Экспорт	129,9	142,6	151	164
Импорт	146,5	179,1	191	206
Савдо баланси қолдиғи	-16,6	-35,6	-40	-42
Инвестициялар бўйича даромадлар, нетто	8,8	10,7	11	11
Хизматлар ва хусусий ўтказмалар, нетто	17,3	16,3	17	18
Расмий ўтказмалар, нетто	-5,4	-5,8	-5	-5
Жорий операциялар бўйича тўлов баланси қолдиғи	-4,8	-26,1	-28	-28

Ўтган асрнинг 90-йилларида Буюк Британия жорий операциялари бўйича қолдигининг салбий аҳамияти устун бўлсада, аммо умумий пасайиш тенденциясига эга бўлди: 15 млрд. доллардан 1991 йиллар 1 млрд. долларгача, 1996-1997 ва 1998 йиллар оралиғида эса, ижобий аҳамият касб этди, (мос равишда 10 ва 2 млрд. долл.). Аммо, кейинги даврларда, 1999-2000 йиллар Буюк Британия жорий операциялари қолдиқ счёти янгидан салбий аҳамият касб этиб борди. Бу кўрсаткич 20 млрд. долларни ташкил этди (34-жадвалга қаранг).

Буюк Британия йирик ҳажмдаги узоқ муддатли капитал экспорт қилувчи давлат ҳисобланади. Англия монополиялари юқори фойда олиш мақсадида капитални чет давлатларга чиқаради. Шунинг учун, мамлакат тўлов балансидаги узоқ муддатли капиталлар ҳаракати моддаси доимо йирик салбий қолдиққа эгадир. 1984-1986 йилларда Буюк Британиядан узоқ муддатли капиталларнинг олиб чиқиб кетилиши 22,1-30,3 млрд. долл. ташкил этди.

34-жагвал

1991-1997 йй. жорий операциялар бўйича Буюк Британия қисқартирилган тўлов баланси, млрд. ф. ст.

Кўрсаткичлар	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Товарлар экспорти	103,4	107,3	121,4	134,7	153,1	166,3	-
Товарлар импорти	113,7	120,4	134,9	145,8	145,8	178,9	-
Жорий операциялар бўйича тўлов баланси қолдиғи	-8	-10,1	-10,3	-1,7	-3,8	-0,4	1,6

Бу эса, ўз навбатида, ушбу даврда мамлакатнинг халқаро бозорлардаги ташқи позицияси кучайишига олиб келди. Шу ўринда, шуни айтиш жоизки, ўтган асрнинг 70-

йилларида капитални экспорт қилиш бўйича дастлабки йирик давлатлар — Буюк Британия ва АҚШ бўлган бўлса, 1980 йилларнинг иккинчи ярмида бунга Япония ва ГФР қўшилди. Бу эса, асосий капиталистик давлатларнинг кучлар нисбати ўзгариши билан изоҳланади. Буюк Британиянинг тўғри инвестициялар кўринишидаги капитал экспорти ҳиссаси 1982 йилда 31,5 фоиздан 1985 йил 17,4 фоизгача камайган. Буюк Британия ҳамда Япония ХВФ тўлов баланси статистикасида фақат қолдиқ бўйича акс этувчи инвестиция портфели кўринишидаги йирик капитал экспорт қилувчи давлатлардир.

Қисқа муддатли капиталлар ҳаракати Буюк Британия тўлов балансида муҳим аҳамиятга эгадир. Бу эса, ушбу давлатнинг қисқа муддатли капиталларнинг халқаро жойлашувида, Лондон Ситининг халқаро алоқаларида ҳамда Америка банкларининг Лондонда мавқеини оширишида муҳим рол ўйнайди.

Буюк Британия ўтган асрнинг 80-йилларида валюта-молия ҳолатининг кучсизланиши натижасида мамлакат расмий ўтказмалари юқори салбий қолдиқ билан яқунланди.

Расмий ҳисоб-китоблар бўйича баланс фақатгина 1985–1986 йй. ижобий қолдиққа эга бўлган. Баланс моддаларида акс этувчи маблағларнинг жами айланмаси ҳамма давлатларда ошиб бормоқда. Бироқ, Буюк Британияда эса, бошқа ривожланган хориж давлатлари билан солиштирганда аҳамиятсиздир.

Ҳисоб-китоб баланси ташқи активлар ва мамлакат мажбуриятларини ўзида акс эттиради. Буюк Британия, АҚШ сингари, жаҳон капиталистик хўжалигида йирик молиявий ресурсларни қайта тақсимлашни амалга оширувчи

давлатдир. Унинг ташқи активлари 1985 йилда ЯММнинг 170,5 фоизини ташкил этган бўлса, 1989 йилда эса, 200 фоизини ташкил этди. Мамлакат ташқи активларининг ўсиш суръатлари доимо ошиб бормоқда. 1970 йилда улар ЯММга нисбатан 67,8 фоизни, 1975 йилда — 87,8 фоизни, 1980 йилда — 99,5 фоизни ташкил этди. Бунда давлат сектори активлари 1970 йилдаги 4,9 фоизга нисбатан 1985 йилда ЯММнинг 6 фоизигача ортди.

Расмий захиралар 1970 йилдаги 2,3 фоизга нисбатан 1985 йилда ЯММнинг 3,8 фоизини ташкил этди. Хусусий сектор активлари юқори суръатлар билан ўсиб борган. Ушбу кўрсаткич 1980 йил 91,3 фоизга нисбатан, 1985 йилда ЯММнинг 164,5 фоизигача ортган. Айнан хусусий активлар Буюк Британия ташқи активларининг юқори даражасини аниқлаш имконини берди.

Буюк Британия ташқи мажбуриятлари 1985 йилда 1970 йилдаги 60,7 фоизга нисбатан, ЯММнинг 147,5 фоизини, шу жумладан, давлат секторининг ташқи мажбуриятлари ҳиссаси 1985 йилда 1979 йилдаги 11,5 фоизга нисбатан, ЯММнинг 5,8 фоизини ташкил этган.

Хусусий секторнинг мажбуриятлари 1985 йилда 1970 йилдаги 49,2 фоизга нисбатан, ЯММнинг 141,7 фоизигача ошиб борган, шу жумладан, тўғри инвестициялар 1985 йилда 1970 йилдаги 6,5 фоизга нисбатан, ЯММнинг 11,6 фоизини ташкил этган. Бошқа мажбуриятлар эса, 1985 йилда 1980 йилдаги 42,7 фоизга нисбатан, ЯММнинг 130,7 фоизини ташкил этган.

Буюк Британияда 1990 йиллар ишлаб чиқариш суръатларининг тушиши билан характерланади. Унинг сўнгги нуқтаси 1992 йилнинг II-чорагига тўғри келади. Ўсиш 1992 йилнинг II-чорагидан кейин (яъни, бошқа Европа давлат-

ларига қараганда бир йил олдин) бошланган. Ушбу жиҳатнинг манбалари бўлиб, даставвал, шахсий истеъмол ва товар захираларининг ошиши ҳисобланган.

1990 йил II-чорақдаги инқирознинг энг юқори нуқтаси 1993 йилнинг I-чорагига келиб барҳам топди. 1994–1995 йилларда истеъмол харажатларининг рағбатлантирувчилик аҳамияти мамлакат иқтисодий ривожланишида сулшшди. Бироқ, якуний талабнинг бошқа компонентлари ҳамда хусусий инвестициялар ва миллий товарларга бўлган халқаро таклифнинг аҳамияти ошди. 1996 йилда конъюнктуранинг кўтарилиши шахсий истеъмол ва экспорт ҳисобига бўлган бўлса, 1997 йилда унга яна бир омил — хусусий капитал қўйилмаларининг сезиларли даражада ошиши қўшилди. Охирги ўн йилликлар сингари, муомала ва хизматлар соҳаси тез суръатлар билан ривожланди. Натижада, 1990 йилдан 1997 йилгача уларнинг ҳиссаси ялпи ички маҳсулотда (ЯИМ) 63,1 фоиздан 66,1 фоизга кўтарилди.

1990 йилларнинг ўрталаридаги иқтисодий ўсиш уруш давридан кейинги энг узоқ давом этган тараққиётлардан бири ҳисобланади. Бу ўсиш ўзининг жадаллиги билан 1997 йил иккинчи ярмигача бошқа етакчи Европа Иттифоқи давлатлари ўсишидан ўзиб кетди. 1993–1997 йилларда Буюк Британияда ўртача йиллик ўсиш суръатлари 2,8 фоизни ташкил этди.

1997 йил ўрталарига келиб, иқтисодиётда оқсоқланиш белгилари намоён бўла бошлади, 1997 йил охирларида ҳамда 1998 йилда мамлакатнинг иқтисодий ривожланиши секинлашди. 1999–2000 йилларда ушбу салбий тенденциянинг ривожланиши давом этди.

1990 йиллардаги Буюк Британиянинг иқтисодий ривожланиш цикли бир қанча ўзига хос хусусиятларга эга бўлди:

биринчидан, умумий ўсиш 1970 йиллардан бери кузатилмаган саноат секторининг узлуксиз кенгайиши 1997 йилларгача биргалиқда давом этди; иккинчидан, иш билан бандлик даражаси ўсди; учинчидан, ишсизлик қисқарди; тўртинчидан, бошқа цикларга нисбатан ушбу циклда кучсиз инфляция кузатилди. Чакана нархлар 1980 йилларга қараганда сезиларли даражада секинлик билан кўтарилди. Айрим йиллардаги кўтарилиш жараёнида иқтисодиётнинг ўсиш суръатлари чакана нархларнинг ошиши суръатларига нисбатан юқори бўлди; бешинчидан, 1990 йилларнинг бошларидаги инқироз сезиларли даражада инвестиция соҳасини издан чиқарди. Унинг иқтисодиётнинг жонланишига таъсири анчадан кейин 1994 йилдагина капитал қўйилмалар ҳажмининг 4,3 фоиз ўсиши натижасида юз берди.

Бироқ, унинг ўсиши 1995–1996 йилларда яна 2 фоиздан кам бўлди ва фақатгина 1997 йилдагина яна 4,3 фоизни ташкил этди. Инвестиция ва капитал жамғариш меъёрлари охириги йилларга нисбатан паст даражада бўлди, инвестициялар ишлаб чиқаришга нисбатан эса, паст суръатлар билан ўсди. Бу ҳолат қисқа вақт давом этган бўлсада, бу ўсиш капитал қайтими ва капитал қўйилмалар самардорлиги ошишидан дарак берарди.

1990 йиллардаги Буюк Британия тараққиёти хусусиятлари консерваторлар ва улар ўрнига 1997 йил май ойида келган лейбористлар иқтисодий сиёсати йўналишлари билан белгиланади.

Буюк Британияда лейбористлар келиши билан Англия ва бошқа давлатлар ўртасидаги капиталлар ҳаракатини чегараловчи валюта назорати бекор қилинди.

Англия банки томонидан қўшимча махсус депозитлар схемаси бекор қилинди. Турли имтиёзли жамғарма схе-

малари ишлаб чиқилди ва жорий этилди. Бу қўйилмалар (асосан майда инвесторларга тегишлиси) солиқлардан тўлиқ ёки қисман озод этилди.

Буюк Британия давлат сиёсатида асосий эътибор хусусий капитал қўйилмаларини солиқлар орқали рағбатлантириш масаласига қаратилади. Бу эса, ўз навбатида, мамлакатнинг тўлов балансига ҳам ўз таъсирини кўрсатди.

Консерваторлар бошқаруви даврида корпорацияларга солинадиган солиқ ставкалари 50 фоиздан 33 фоизга, 1997 йил июл ойида лейбористлар уни 31 фоизгача туширишди. 1996 йил март ойида Молия вазири жаноб Браун 1996 йил апрел ойидан ушбу ставкани 30 фоизгача туширилишини эълон қилди. Ҳозирги вақтда Буюк Британияда корпорацияларни солиққа тортиш даражаси бошқа тараққий этган давлатларга қараганда анча паст. Корпорациялар фойдасига солиқ ставкасини тушириш компенсацияланадиган солиқ кредитини бекор қилиш орқали молиялаштириш режалаштирилмоқда. Ҳукумат фикрича, бундай тадбир фойда меъёрини оширишга ҳамда узоқ муддатли капитал қўйилмаларни жалб этишда Буюк Британия мавқеининг ошишига кўмаклашади. Саноат ва савдо компанияларининг капиталга қўйилган соф фойдаси 1995 йилда 9,5 фоиздан 1996 йил 10,1 фоизгача ҳамда 1997 йилда деярли 13 фоизга ошди. Ушбу даромадлик кўрсаткичи билан Британия фирмалари 1980 йиллардаги энг юқори даражага тенглашди. Асосий капиталда ялпи ички инвестиция 1997 йил 4,3 фоизга ошди.

Фунт стерлинг курсининг узлуксиз равишда (18 ой давомида) кўтарилиши, айниқса, бошқа Европа валюталарига нисбатан (1997 йил охирларида 1996 йил ўрталарига нисбатан 20 фоизга кўп бўлган), экспортнинг ҳам ошишига олиб келган.

1997 йил унинг ҳажми 1996 йилдаги даражага нисбатан 8,8 фоизга ортиқ бўлди. Ҳақиқатда, 1997 йил 4-чорақда қайта ишлаш саноати корхоналарининг ишлаб чиқариш суръатлари тушиб кетди, хориждан буюртма ҳажми камайди. Инглиз иқтисодчиларининг фикрича, бундай ҳолат фунт стерлинг курси ошишининг давом этиши ва бошқа Осиё валюталарига нисбатан унинг қимматлашуви натижасида юзага келган.

1990 йилларнинг иккинчи ярмида Буюк Британияда инфляцион жараённинг ўсиши ҳамда муомаладаги пул массасининг ортиши бошланди. 1997 йил охирида бошланган ишлаб чиқариш ўсишининг секинлашуви 1998–1999 йилларда ҳам сақлаб қолинди. Юқори фоиз ставкалари инвестицион фаолликни чекларди. Фунт стерлинг қимматлашуви натижасида ташқи ва ички бозорларда Британия товарларининг рақобатчилик хусусиятлари тушиб кетди, охир-оқибатда бу — Британия тўлов балансига салбий таъсир кўрсатди.

Саккиз йирик давлатлар (АҚШ, Япония, ГФР, Франция, Буюк Британия, Италия, Канада ва Россия) бошлиқларининг ҳар йилги учрашувларида асосан ушбу давлатлар тўлов ҳисоб-китоб муносабатларини тартибга солишга халқаро даражада уринишлар амалга оширилади. Ушбу йиғилишларда саноати етакчи мамлакатлар иқтисодий сиёсатининг асосий йўналишлари келишиб олинади.

Такрорлаш учун саволлар ва топшириқлар

1. Буюк Британия молия тизими қандай таркибий қисмлардан иборат?
2. Жорий харажатлар бўйича стратегия қандай ўзига хос жиҳатларга эга?
3. Капитал бюджет харажатлари ўз ичига қандай харажатларни олади?
4. Буюк Британияда қандай бюджетдан ташқари фондлар мавжуд?
5. Буюк Британияда маҳаллий молиянинг шаклланиш манбалари нималардан иборат?
6. Буюк Британия давлат даромадлари қандай ташкил этилади?
7. Буюк Британия солиқ сиёсатининг асосий тамойилларини изоҳланг?
8. Буюк Британия фискал сиёсати қандай қоидаларга асосланади?
9. Буюк Британия солиқ тизими қандай гуруҳланади?
10. Буюк Британия давлат харажатлари таркибини гуруҳланг?
11. Давлат харажатлари устидан назорат дастури қандай чора тадбирларни ўз ичига олади?
12. Джитс облигациялари нима ва унинг қандай турлари мавжуд?
13. Буюк Британия тўлов балансининг ўзига хослиги нимадан иборат?

ГЕРМАНИЯ МОЛИЯ ТИЗИМИНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ

1-§. Германия Федератив Республикаси молия тизими ва давлат бюджети

Германия Федератив Республикаси (ГФР) жаҳоннинг ривожланган давлатлари қаторига киради. Иқтисодий ва илмий-техник салоҳияти бўйича АҚШ ва Япониядан кейинги учинчи ўринда туради, саноат ишлаб чиқариши бўйича товар ва хизматларнинг асосий экспорт қилувчисидир. Ҳар бир давлатда молия тизими муҳим аҳамиятга эга, чунки у иқтисодий бошқаришнинг моддий асосинигина эмас, ваколат ва мажбуриятларини давлат бошқаруви даражасида тақсимланишини таъминлайди.

ГФР молия тизими — федерал бюджет, 16 та федерал ерлар бюджети, обшиналар бюджети, ҳукуматнинг махсус бюджетдан ташқари фондлари, федерал темир йўл ва федерал почта давлат корхоналари, ижтимоий суғурта, меҳнат бўйича федерал идора молиясини ўз ичига олади.

Федерал бюджет ва молиявий назорат. Бюджет ГФР молия тизимининг асосий бўғинини ташкил этади. Унинг таркиби ва бюджет жараёни давлат тузумининг федерал характерига мос келади. Давлат бюджетига маъмурий бошқарувнинг учта даражаси даромадлари ва харажатлари киради:

1. Der Bundeshaushalt — федерация бюджети;
2. Die Landerhaushalte — федерал ерларнинг бюджети, яъни ҳудудий бюджетлар;
3. Die Gemeindehaushalte — маҳаллий ҳокимиятлар (обшиналар) бюджети.

Давлат йиғма бюджети уч даражанинг бюджетлари даромадлари ва харажатларини ўз ичига олади ва улардан

бюджетлараро трансфертлар (субсидиялар, дотациялар)ни айириш йўли билан ҳосил қилинади. 1974 йилдан бошлаб, давлат таркибига ижтимоий суғурта ва ижтимоий таъминот фондлари маблағлари ҳам киритилди.

ГФРда бюджет йили календар йили билан мос келади. Федерал бюджет парламент — *Dev Bundestag* томонидан тасдиқланади. Федерал бюджетни тузиш, тасдиқлаш ва ижро этиш кутилаётган даромадлар ва харажатларни аниқлаш ҳамда бухгалтерия ҳисобини юритиш, бюджет ижросининг ҳақиқий аксини кўзда тутади.

Марказий бюджетни тузиш босқичида вазирлик ва идоралар тахминан 9 ойга мўлжалланган кейинги йил харажатлари сметаларини Молия вазирлигига юборади. Молия вазирлиги прогноз қилинган даромадлар асосида бюджетнинг харажатлар қисмини аниқлайди ва бюджет лойиҳасини федерал ҳукуматга топширади. Ижро этувчилар томонидан маъқулланган бюджет лойиҳаси қонун чиқарувчи органларга тасдиқлаш учун юборилади. Аввал бюджет парламентининг юқори палатаси — *Der Bundesrat*га юборилиб, у ерда уч ҳафта давомида кўриб чиқилади. Ундан сўнг қуйи палата — *Der Bundestag*га тақдим этилади. Қонун лойиҳаси қабул қилганидан сўнг, у ҳукумат бошлиғи томонидан имзоланади ва қонуний кучга эга бўлади.

Худди шундай муддатда ва тартибда федерал ерлар ва маҳаллий ҳокимият бюджетлари тузилади. Федерал ерлар бюджети ҳудудий ҳокимиятлар — *Die Landtage* томонидан тасдиқланади.

ГФРда давлат молиясининг олий назорат органи бўлиб, *Федерал ҳисоб палатаси* ҳисобланади. Бюджет ижроси ҳисоботи Молия вазирлигидан парламент ва ҳисоб палаталарига юборилади. Ҳисоб палатасининг хулосасидан

кейин, парламент бюджет ижроси тўғрисидаги қонунни тасдиқлайди. ГФР бюджет сиёсати иқтисодий сиёсатнинг умумий мақсадларига хизмат қилади ва маблағлар ҳамда бюджетнинг даромад ва харажат қисмларини шакллантириш усуллариининг бой арсеналига таянади.

Федерал бюджет даромадлари. Давлат бюджети даромадларини шакллантириш бу шундай тартибга солувчи жараёнки, бунда иқтисодиёт учун муҳим бўлган «давлат квотаси» кўрсаткичи, яъни ЯММдаги улуши аниқланади. ГФРда давлат 1980 йиллар бошларида давлат бюджети орқали (ижтимоий суғурга фондини қўшиб ҳисобланганда) ЯММни ярмигача қайта тақсимлар эди.

Даромадларни шакллантириш молия каналларининг бутун тизимини тавсифлайди ва улар орқали давлат хазинасига жисмоний ва юридик шахслардан маблағлар оқиб ўтади. Бу ерда асосий ролни бюджет сиёсатининг энг муҳим бўғини сифатида солиқ сиёсати ўйнайди. Солиқдан тушумлар бюджет барча даромадларининг 4/5 қисмини ташкил этади. Бунда мазкур тушумларнинг 2/3 қисми тўғри солиқлар (даромадга солинадиган солиқ, корпорацион солиқ, хунармандчилик солиғи) ҳисобидан шакланади. Лекин, уларнинг ҳиссаси турли даражадаги бюджетларда турличадир. Федерация, федерал ерлар ва обшиналарда мос равишда қуйидагича ташкил этилади: 9/10; 7/10 ва 1/3.

ГФРда солиқлар иқтисодий ўсишни рағбатлантириш мақсадида хусусий капитални жамғаришга таъсир қилиш воситаси сифатида қўлланилади. Солиқ бошқарувининг асосий усулларига қуйидагилар киради:

1. Солиққа тортишнинг умумий даражаси (шахсий даромад солиғи ставкалари, фойдага солиқ (корпорациялардан), эгри солиқлар ставкаларнинг камайиши ёки ошиши.

2. Корхоналар капиталининг амортизацияси тизими.

3. Инвестицияларни рағбатлантириш мақсадида солиқдан бериладиган имтиёзлар, яъни «солиқ кредити».

4. Алоҳида соҳа ва тармоқлар фаолиятини қўллаб-қувватловчи махсус солиқ имтиёзлари.

Федерация спиртли ичимликлар истеъмолига (пиводан ташқари) ва суғурта полисига солиқ, шунингдек, барча божхона тўловларини ўз ичига олади. Биргаликдаги (қўшма) солиқлар: даромад солиғи — федерация — 42,5 фоиз, федерал ерлар — 42,5 фоиз, обшиналар — 15 фоиз, корпорацияларга солиқ — федерация — 50 фоиз, федерал ерлар — 50 фоиз, оборотдан солиқ — федерация — 65 фоиз, федерал ерлар — 35 фоиз.

ГФР солиқ тизими тўғри ва эгри солиқларни ўз ичига олади. Асосий солиқ тўловчилар — ишчи ва хизматчилардир. Уларнинг улуши мамлакат барча солиқ тушумларининг 70 фоизини ташкил этади. Федерал солиқлардан ташқари ижтимоий суғуртага бадаллар ва маҳаллий солиқлар ҳам ундирилади.

ГФР солиқ тизимида даромад солиғи алоҳида аҳамиятга эга бўлиб, унинг ҳиссасига солиқли тушумлар умумий суммасининг 1/3 қисми тўғри келади. Ушбу солиқ даромадга эга бўлган барча фуқароларга солинади. Юридик шахслар эса, корпорацияларга солинадиган солиқни тўлайдилар. Даромад солиғи ва корпорацияларга солинадиган солиқ — инвестициялар ва тадбиркорлик фаолиятига таъсир қилувчи омил ҳисобланади. Шу сабабли, Германия ҳукумати инвестицион фаолиятни рағбатлантириш мақсадида қулай инвестицион муҳит яратиш орқали, «Солиқ ислоҳоти 2000» лойиҳасини ишлаб чиқди. Бунга жавоб тариқасида оппозицион партиялар ХДИ/ХСИ ўз лойиҳаларини тақдим этдилар.

Ҳукумат ва оппозиция лойиҳалари

Йиллар	Даромад соли- нининг минимал ставкаси, (фоиз)	Даромад соли- нининг макси- мал ставкаси, (фоиз)	Корпорацион солиқ ставкаси (фоиз) тақсим- ланган фойда
Дастлабки ҳолат			
1998	25,9	53,0	45,0
1999	23,9	53,0	40,0
2000	22,9	51,0	40,0
Федерал ҳукуматнинг «солиқ сиёсати 2000» лойиҳаси			
2001	19,9	48,5	25,0
2002	19,9	48,5	25,0
2003	17,0	47,0	25,0
2004	17,0	47,0	25,0
2005	15,5	45,0	25,0
ХДИ/ХСИ лойиҳаси			
2001	18,0	42,0	30,0
2002	18,0	42,0	30,0
2003	16,0	35,0	30,0

Манба: Statistisches Bundesamt Deutschland

Узоқ тортишувлардан сўнг, ҳукумат ва оппозиция умумий қарорга келдилар: даромад солиғининг максимал ставкаси 42 фоиз қилиб белгиланди.

Мол-мулк солиғи юридик ва жисмоний шахслар мулкида бўлган мол-мулкларга солинади. Бу солиқ даромад келтирувчи кўчма ҳамда кўчмас мулк барча элементлари умумий миқдоридан келиб чиқиб ҳисобланади. Жисмоний шахслар мол-мулқидан — 0,5 фоиз, юридик шахслар мол-мулқидан — 0,6 фоиз миқдоридан ундирилади.

Ҳунармандчилик солиғи жисмоний ва юридик шахслар фаолияти натижаларига эмас, балки корхона капитали ва даромадларига солинади. Бу солиқ корпорацион солиқ тўлангунча бўлган даромадни тақсимлашда солинади.

Ер солиғи корхоналар ер участкаларига, ўрмон хўжалиги ва қишлоқ хўжалиги ер-мулкларига солинади. Ушбу

солиқ ставкалари 0,6 фоиздан 3,1 фоизгача тебранади. Транспорт воситаларига қуйидаги шаклда солиқ солинади, яъни солиққа тортиш объекти: мотоцикл ва енгил автомобиллар учун уларнинг двигател ҳажми, юк автомобиллари учун – автомобилнинг умумий ҳажми. ГФР эгри солиқларига қуйидаги солиқлар киради: қўшилган қиймат солиғи (ҚҚС), оборотдан ер солиғи, индивидуал акцизлар (нефт ва нефт маҳсулотлари, тамаки, импорт оборотидан солиқ, фискал монополия ва божхона тўловлари.

ҚҚС пировард истеъмолчидан ундирилади. Унинг икки ставкаси амал қилади: умумий – 14 фоиз ва имтиёзли – 7 фоиз.

Индивидуал акцизлар бир қатор товарлар гуруҳига солинади. Акцизлар ГФРда истеъмолга солинади. Эгри солиқлар тушумида ҚҚСнинг 40 фоизни ташкил этади. Бож тўловлари ҳам, эгри солиқлар жумласига кириб, импорт ва экспорт товарларига солинади. ГФРда фоизли бож тўловлари қўлланилади.

Черков солиғи мажбурий давлат солиқларига киради. 1998 йил баҳоридан бошлаб, «эко-солиқ» қўлланила бошланди. Бу солиқнинг вазифаси – ёнувчи моддалар истеъмолини қисқартиришдир.

Марказий бюджетга солиқ тушумларидан ташқари, давлат корхоналари даромадлар ва рента тўловлари тушади.

36-жадвал

Йиғма давлат бюджетини солиқлар ва йиғимларнинг
ЯИМдаги улуши, фоизда

Давлатлар \ Йиллар	1999	2000	2001
ГФР	47,3	47,0	45,5
АҚШ	33,2	33,8	33,0
Япония	32,0	32,4	33,2

Манба: Statistisches Bundesamt Deutschland

Федерал бюджет харажатлари. Ижтимоий тақрор ишлаб чиқариш жараёнига таъсир этиш воситаларидан бири — давлат харажатларидир. Бюджет ҳисобидан биринчи навбатда федерация, ерлар ва обшиналар фаолиятининг анъанавий соҳалари молиялаштирилади.

Марказий ҳукумат харажатларининг ЯММдаги ҳиссаси нисбатан барқарор бўлиб келмоқда: 13 фоиз — юқори фазаларда, 15 фоиз — инқироз йилларида. Бундай тафовутларнинг сабаби харажатларни молиялаштириш кредит базасининг қонуний тарзда чегараланганлигидир.

Марказий ҳукуматга барча ҳарбий харажатлар, ташқи алоқалар билан боғлиқ харажатлар, ижтимоий харажатларнинг асосий қисми, шунингдек, алоҳида тармоқларга молиявий ёрдам (субсидиялаш, имтиёзли кредитлаш ёки тўғридан-тўғри молиялаштириш), фан ва таълим, бошқарув аппаратига харажатларни амалга оширади.

Давлат бошқарувида иқтисодиётга бюджет харажатлари (яъни, уй-жой қурилиши, маиший хўжалик, энергетика, қазиб олувчи ва қайта ишловчи саноат, алоқа, транспорт ва қишлоқ хўжалиги) муҳим аҳамиятга эга. Бу харажатларнинг 90 фоизи ишлаб чиқариш инфратузилмасини молиялаштиришга сарфланади: йўллар қуриш ва сақлаш, аэродром, федерал темир йўл ва почта харажатларини ташкил қилади.

Федерал бюджетда ҳарбий харажатлар 25–30 фоизини ташкил этади. Уларнинг кўпчилиги федерал ерлар ва обшиналар бюджетига тўғри келади. Фан-техника дастурларини молиялаштириш. Тадқиқотлар ва технологиялар вазирлиги орқали амалга оширилади. Фан ва таълим харажатлари 2–5 фоизни ташкил этади. Бошқариш харажатлари федерал бюджет харажатларининг 3 фоизини ташкил этади.

Федерал ҳукумат 1951 йилдан бошлаб, доимий равишда заёмлар чиқаришга ўтди. Шунга мос равишда давлат қарзини кўтариш ва фоиз тўлашга харажатлар ошди. Марказий ҳукумат ўз молиявий ресурсларидан фойдаланиб, ташқи бозорларда ГФР монополиялари ўрнини мустаҳкамлаш ва имкониятларни кенгайтиришга ҳаракат қилади. Шу мақсадда федерал бюджетдан ташқи «ёрдам»га маблағлар ажратилади.

Бюджет сиёсати мақсадларидан бири — ижтимоий тенгсизликни камайтириш ҳисобланади. Бу масала солиққа тортиш ва муҳтож оилаларга трансфертлар ажратиш орқали ечилади. 1970 йиллар ўрталарида давлат бюджети харажатларининг 46–47 фоизи ижтимоий таъминотга йўналтирилди. Нисбатан юқори бўлган ижтимоий мақсадларга қилинадиган харажатлар амалга оширилиши давлатнинг малакали ишчиларга, кўпинча тақрор ишлаб чиқаришдан манфаатдорлигида кўриш мумкин.

ГФРда бюджетга мамлакат капиталининг катта қисми жамғарилади. У биринчи навбатда, давлат капитал қўйилмаларини молиялашга, қолган қисмини (жамғармалар сифатида) кредитлар кўринишида хусусий сектордаги капитал қўйилмаларга сарфланади.

Бир вақтнинг ўзида давлат солиқ ва амортизация сиёсати орқали хусусий сектордаги капитал жамғарилишига таъсир ўтказади. Бюджетга келиб тушмаган маблағлар корхоналарнинг ўз-ўзини молиялаштиришга ишлатилади. 1980 йиллар охири ва 1990 йиллар бошларида давлат инвестициялари ва ижтимоий харажатлар камайиши билан характерланади, лекин 1980 йилларнинг иккинчи ярмида бюджет тақчиллиги камайиши ҳисобига ижтимоий хизматлар бир оз кенгайди.

Бюджет харажатларининг жойлашиш соҳалари ва даромадларнинг шаклланиш манбаларини қуйидаги федерал бюджет лойиҳасида ҳам кўриш мумкин:

37-жадвал

1997 йил Федерал бюджет тузилиши (лойиҳа), млрд. ДМ.

Даромадлар Жами	млрд.ДМ. 439,9	Харажатлар Жами	млрд.ДМ. 439,9
шу жумладан:		шу жумладан:	
1. Иш ҳақи ва даромадга солинадиган солиқ	116,4	1. Меҳнат ва ижтимоий соҳалар	127,8
2. Оборотдан солиқ	84,6	2. Федерал қарз	86,0
3. Нефтта солинадиган солиқ	54,0	3. Мудофаа	46,3
4. Корпорациялар даромадларидан солиқ; асосий фониз ставкасидан чегирма	30,7	4. Транспорт	44,6
5. Тамаки маҳсулотларига акциз солиғи	20,6	5. Оилалар	11,7
6. Бошқа солиқлар	39,6	6. Умумий молиявий бошқарув	21,5
7. Федерал банк (Bundesbank) фойдаси	7,0	7. Нафақалар	11,8
8. Бошқа даромадлар	33,7	8. Умумий овқатланиш, қиш.хўжалиғи	7,9
9. Кредитлар бўйича соф қарздорлик	53,3	9. Давлат молияси	
		10. Иқтисодиёт	16,6
		11. Қурилиш, ердан фойдаланиш	10,5
		12. Таълим, илм-фан ва тадқиқотлар	14,8
		13. Ички ишлар	8,6
		14. Иқтисодий ёрдам	7,7
		15. Бошқа харажатлар	8,2

Манба: «Tatsachen über Deutschland». Herausgegeben vom Presseund Informationsamder Bundesretgierung. Societutsvevlag FrankfurtMain 1997.

Давлат бюджети даромадлари ва харажатларининг охириги йилларида ўзгариши 38-жадвалдан кўринади.

38-жағвал

**Даражаларга кўра, умумий давлат бюджетининг
даромадлари ва харажатлари (млн. евро)**

38.1-жағвал

Даромадлар

Даражалар	2000	2001
Ийғма давлат бюджети	975581	921670
Федерация	291898	244564
Федерациянинг алоҳида мулки	18821	23497
Европа Иттифоқи ҳиссаси	21791	19689
Ижтимоий суғурта	434482	444078
Федерал ерлар	238962	228676
Общиналар	147049	143954

Манба: Statistisches Bundesamt Deutschland

Изоҳ: давлат ва муниципал органлар ўртасидаги ўзаро тўловлар ҳисобига олинмаган

38.2-жағвал

Харажатлар

Даражалар	2000	2001
Ийғма давлат бюджети	956998	971258
Федерация	264972	265655
Федерациянинг алоҳида мулки	20492	18429
Европа Иттифоқи ҳиссаси	21791	19689
Ижтимоий суғурта	432722	446876
Федерал ерлар	249318	255488
Общиналар	145125	147909

Манба: Statistisches Bundesamt Deutschland

Изоҳ: давлат ва муниципал органлараро тўловлар ҳисобига олинмаган.

Ҳар иккала жағвал касса статистикасининг 2000 ва 2001 йил натижалари бўлиб, касалхона, олий ўқув юртлари, клиника шифохоналари, шунингдек, муайян ишлар бирлашмалари ҳисобга олинмаган.

2-§. Давлат қарзи ва бюджет тақчиллиги

Йиллар бўйича нисбатан барқарор ва юқори бюджет тақчиллиги давлат фаолиятининг мақбул масштаблари масаласини ечишни талаб қилади. Х.Шмидт раҳбарлиги давридаёқ, ЯММдаги давлат ҳиссасини камайтиришга ўтиш бошланди. Х.Кол бошчилигидаги ҳукумат эса, давлат хусусий сектор ўртасидаги тафсилотни давлат томонидан камчиликларни йўқотиш мақсадида қайта кўриб чиқилди. Бундан ўша даврда бюджет тақчиллигини камайтириш муҳим бошланғич ислоҳот бўлиб қолди. Давлат ҳиссаси ва бюджет тақчиллигини камайтириш учун халқ хўжалигининг барча компонентлари жалб қилинди, давлат харажатлари, товар ва хизматларга, ижтимоий трансфертлар, капитал қўйилмаларига харажатлар бир меъёردа тутиб турилди. Умуман, харажатларни қисқартиришда ютуқларга эришилди. Лекин, 1990 йилдан бошлаб, Германиянинг бирлашуви туфайли, бюджет тақчиллигининг ўсиш анъанаси сезилиб қолди. Давлат қарзи бўйича фоизларни тўлашга харажатлар ўсишини секинлаштириш учун ГФР Молия вазирлиги харажатларни нокредит усулида қоплашдан фойдаланади. Яъни, федерал ерлар таянадиган асосий моддий база бўлиб, давлат бюджети ва бошқа фондлардан трансфертлар ҳисобланади. 1995 йил янги ерларга давлат бошқаруви ижтимоий суғурта органларидан тўловлар 140 млрд. ДМдан ортиқроқни ташкил этди. 1996 йил охирига келиб, Ғарбий Германиядан Шарқий Европага молиявий брутто трансфертлар тахминан 1000 млрд. ДМга етди. ГФРда давлат қарзи бошқа ривожланган мамлакатлардаги каби молия тизими ишлатилишининг омилларидан биридир. Ҳажми ва ўсиш суръатлари бўйича ГФР қарзи АҚШ ва Буюк Британиядан кейинги ўринда тура-

ди. Давлат қарзларининг ўсиши билан бирга давлатнинг кредит фаолияти ҳам ривожланиб бормоқда. Охириги йилларда берилган кредитлар олинган қарзлардан кўп бўлиб, ГФР уларни мамлакат ичида ва ташқарисига жойлаштиради. Давлат қимматли қоғозлар бозори АҚШ, Япония ва Буюк Британиядан кейинги тўртинчи халқаро бозордир. Давлат қимматли қоғозлари эмитенти бўлиб, федерал ҳукумат, темир йўллар ва почта, федерал ерлар ҳамда обшиналар ҳисобланади. Федерал ҳукумат қуйидаги қимматбаҳо қоғозларни чиқаради: ГФР облигациялари; федерал облигациялар, қарз сертификати; федерал касса облигациялари; жамғарма сертификатлари, хазиначилик молиявий мажбуриятлари, фоиз хазиначилик сертификатлари; ГФР қарзларининг катта қисми банкларда, жамғарма кассалари ва ижтимоий суғурта фондида жойлаштирилган. Ҳукумат кредиторлари бўлиб, биринчи навбатда, давлат ипотека ва ихтисослашган банклар ҳамда Бундесбанк (Федерал банк) ҳисобланади. Давлат қарзлари ва молиялаштириш қолдиғи қуйидагиларда кўринади:

39-жадвал

Давлат қарзлари ҳолати ва молиялаштириш қолдиғи, млн. ДМ ҳис. (-тақчиллик/+профицит)

Даражалар	Давлат қарзлари		Молиялаштириш қолдиғи	
	1999	2000	2000	2001
Йиғма бюджет	1183063	1198145	+ 18797	-49087
Федерация	708314	715627	+ 26943	-21066
Федерал ерлар	322672	333187	-10339	-26856
Обшиналар ва махсус бирлашмалар	95815	91061	+ 1928	-3944

Изоҳ: Махсус бирлашмалар ҳисобга олинмаган.

**Давлат қарзлари ва молиялаштириш дефицити/
профицитнинг ЯИМдаги ҳиссаси, фоиз ҳис.**

(-дефицит +профицит)

Давлатлар	Давлат қарзлари		Молиялаштириш қолдиғи	
	2000	2001	2000	2001
ГФР	60,2	59,5	+ 1,1	-2,8
АҚШ	59,8	57,9	+ 1,7	+ 0,5
Япония	122,8	131,2	-7,4	-6,9

Манба: Statistisches Bundesamt Deutschland

Махсус ҳукумат фондлари. Махсус фондлар ГФР молия тизимида ҳажми бўйича давлат бюджетидан кейинги ўринда туради. Улардан асосийси ижтимоий суғурта фонди бўлиб, у алоҳида суғурта турлари бўйича автоном фондлардан ташкил топади. Бу фондлар учун умумийлик – даромадлар жамланишида кўринади. Маблағлар мажбурий тўловлар, тадбиркорлар бадаллари ва давлат субсидиялари ҳисобига шаклланади. Ижтимоий суғурта фондлари бахтсиз ҳодисалардан, касалликдан суғурталаниш, ишчи ва хизматчилар суғуртаси, ёлланиб ишлаётган шахслар суғурталарини ўз ичига олади. Федерация мамлакат асосий қонунига мувофиқ, ижтимоий суғурта соҳасида рақобат қилувчи қонун чиқарувчи ваколатга эгадир. (ишсизлик суғуртаси билан биргаликда). Махсус пул фондларини бошқариш ҳуқуқи ижтимоий суғурта бўйича солиқлар орқали молиялаштириш учун ҳам фойдаланилади.

Ишчи ва хизматчилар қонунчиликка мувофиқ, нафақа бўйича суғурталаниши лозим. Ёлланмасдан ишлаётганлар ихтиёрий равишда суғурталанишлари мумкин. Мазкур суғурта турли ва ишсизлик суғуртаси маблағлари 50 фоизи

иш берувчи ва 50 фоизи ишчи томонидан тўланадиган бадаллардан шаклланади.

Деярли барча аҳоли ГФРда қонуний тасдиқланган касаллик ҳолати бўйича суғурта ташкилотида ёхуд хусусий суғурта ташкилотида мажбурий ёки ихтиёрий суғурта-ланган. Бундан ташқари, бахтсиз ҳодисалар ишлаб чиқариш жароҳати (касб касалликлари бўйича ёрдам), ишсизлик (1 йилгача ишсизлик нафақаси ва 1 йилдан кейин ишсизлик бўйича тўлов), фарзандли оилаларга суғурта бўйича нафақалар (кўп фарзандли оилаларга нафақалар оиланинг солиққа тортилмайдиган минимум даромади, тарбиялаш бўйича нафақа)лар ҳам мавжуд. Давлат молия тизимига бюджетдан ташқари фондлар: уруш оқибатларини тугатиш фонди ва Европа иқтисодий тараққиёт фонди ва бошқа фондлар киради.

Уруш оқибатларини тугатиш фонди урушдан жабр кўрганларга ёрдам бериш мақсадида ташкил этилган. Унинг маблағлари тадбиркорлар бадаллари ва федерал ҳамда маҳаллий бюджет дотациялари ҳисобидан шаклланади. Еропа иқтисодий тараққиёт фонди иккинчи жаҳон урушидан кейин амал қилган «Маршал режаси» билан боғлиқ равишда ташкил этилган. Унинг маблағлари бу режа бўйича ГФРга етказиб бериладиган товарлар сотилишидан ҳосил бўладиган эквивалент ҳисобварақлар маблағларидан шаклланади ва улар ўрта ва узоқ муддатли кредитларни имтиёзли фоиз беришга ишлатилади.

3-§. Федерал ерлар ва обшиналар бюджети

Федерал ерлар ва обшиналар бюджети катта аҳамиятга эга бўлиб, уларнинг ҳиссаси умумдавлат харажатларида — 100 фоиз (маиший хўжалиги, таълим ва соғлиқни

сақлаш), транспорт ва уй-жой хўжалиги харажатлари — 80 фоиз, давлат аппаратини ушлаб туриш харажатлари ва давлат қарзларини бошқариш харажатлари — 40 фоиздан ортиқ. Кейинги вақтларда юқори бюджет дотациялари улуши кўпаймоқда. Ерларнинг солиқ тизими тахминан 25 турдаги солиқларни ўз ичига олади. Масалан, мол-мулк солиғи, меросга солинадиган солиқ, автомобилларга солинадиган солиқ, пивога солиқ, лотореялар ўтказиш учун солиқ ва бошқалар. Бундан ташқари, тиббиёт, нафақа ва ишсизлик суғуртаси бадаллари мавжуд.

Общиналар ҳунармандчилик солиғи, ер ва маҳаллий солиқлар (итларга ва балиқ овига солинадиган солиқ, иккинчи уй-жойдан олинадиган солиқ). Булардан ташқари, уларнинг бюджетига ҳар хил маъмурий йиғимлар, маҳаллий лицензиялар беришдан даромадлар келиб тушади. Лекин, ерлар ва общиналарнинг харажатлари солиқ тушумлари билан эмас, балки федерал ҳукуматдан мақсадли ва умумий дотациялар ҳисобига қопланади. Қарзларни бюджет тақчиллигини қоплашга ва капитал қўйилмаларни молиялаштиришга сарфлаш маҳаллий қарздорликнинг ўсишига олиб келади.

Давлат корхоналари. Давлат корхоналари молияси — мамлакат молия тизимининг таркибий қисмидир. Федерал ҳукумат, ерлар ва общиналар эгаллигида транспорт ва алоқа, тоғ-кон саноати, электроэнергия, алюминий ишлаб чиқаришнинг ҳаммаси, автомобил ва кемасозлик, нефть ва газ қазиб олишнинг 50 фоизи.

ГФРда давлат корхоналари фаолияти рентабелли эмас. Улар маҳсулотига паст нархлар ўрнатилган ва зарарлар қисқа ва узоқ муддатли кредитлар ҳисобига қопланади. Шунинг учун, давлат корхоналари қарзлари ўсмоқда. Агар

бу корхоналар зарар келтирмаса, бошқа мулк шаклидаги корхоналар даражасида солиқ тўлаши лозим.

Мамлакатнинг молия капитали миллий иқтисодиётни ўз ичига олган саноат, молия ва бошқа монополиялар орқали ифодаланади. Молия гуруҳлари сонининг камлиги (10 тадан кам) Япония, Франция, Буюк Британия давлатлари молия гуруҳлари (15–20 та) билан солиштирилганда, ГФР молия гуруҳларининг ажралиб турадиган томони ҳисобланади. Бу банк капиталининг учта грессбанк — Deutsche Bank, Dresdner Bank ва Commerzbank қўлида тўпланганлиги билан ифодаланади. Улар акционерлик капиталининг 80 фоизини назорат қиладилар.

ГФР банк тизими турли хил кредит институтларидан иборат. Федерал банк тизими марказида туради. 1996 йилда 36 та кредит банклари, 13 та ҳисоб-китоб маркази, 60 жамғарма кассалари, халқ ва «Рейф-файзен» банкларининг юқори органи — Дойч кооператив банки, 3 та марказий кооператив банклари, 2504 кредит кооперативлари, 35 та ипотека банклари ва Deutsche Postbank AG (почта жамғарма банки) мавжуд эди.

4-§. Германия солиқ тизими

Германия Федератив Республикасининг асосий қонунида Германия солиқ тизимининг асосий низоми ҳам акс эттирилади. Конституцияга мувофиқ, давлат бюджети божхона божлари, кўпгина акциз йиғимлари, суғурта йиғимлари, капитал айланмасига солиқ, вексел йиғими (федерал солиқлар) ҳисобига шаклланади.

Ерларда мол-мулк солиғи, мерослардан олинадиган солиқ, автомобил эгаларидан олинадиган солиқ, пивога солиқ каби солиқлар ва йиғимлар ундирилади. Даромад-

ларнинг қўшма манбаи бўлиб, корпорацияларга солиқ, қўшилган қиймат солиғи (қўшма солиқлар) ҳисобланади. Ушбу икки солиқ туридан келадиган солиқ тушумлари Федерация ва ерлар ўртасида тақсимланади. Бунда даромад солиғининг бир қисми обшиналарга берилади. ҚҚС нинг 56 фоизи Федерация даромадларига, қолган 44 фоизи ерлар даромадига келиб тушади.

Обшина даромадлари бўлиб, даромад солиғининг маълум бир қисми, ҳунармандчилик солиғи, кўчмас мулклардан солиқ (обшина солиқлари) ҳисобланади.

Германия солиқ тизими — бюджет даромадларининг 60 фоиздан 80 фоизигачасини шакллантирувчи 38 солиқ турларидан иборатдир. Эгри солиқлар (ҚҚС ва акцизлар) 54 фоизини, тўғри солиқлар — 46 фоизини ташкил этади. Шунини қайд этиш лозимки, ҳамма солиқ турлари уч гуруҳга бўлинади. Биринчи гуруҳга солиқ тушумларининг деярли 90 фоизини таъминловчи йирик солиқлар (ҳаммаси бўлиб, етгита тури мавжуд) киради. Уларга иш ҳақиға солиқ, ҚҚС, ҳунармандчиликдан келадиган даромадга солиқ, даромад солиғи, корпорацияларга солиқ, бензинга солиқ ва тамакига акциз солиғи киради. Иккинчи гуруҳга жами солиқ тушумларининг 10 фоизини таъминловчи ўртача солиқлар, масалан, ерларга солиқ, автотранспорт воситаларига солиқ ва бошқалар киради (жами 13 та тури мавжуд).

Кичик солиқлар учинчи гуруҳни ташкил этиб, (жами 18 тури мавжуд) солиқ тушумларининг тахминан 0,4 фоизини таъминлайди, (шакар, туз, чой, отчопарларга, тотализаторга солиқ, ит эгаларидан олинадиган солиқлар). Ушбу кичик солиқ турларининг кўплиги тарихий сабаблар билан изоҳланади. Яъни, винога солинадиган солиқ

1902 йилда жорий этилган. Унинг жорий этилиши янги кемаларни сувга тушириш маросимида шампан виносидан фойдаланиш билан боғлиқдир. Бироқ, вақт ўтиши билан ушбу солиқ тури бунга боғлиқ бўлмай қолди.

Даромад солиғи ва иш ҳақидан олинадиган солиқ тўғри солиқларнинг асосий турларидан биридир. Даромад миқдорини ҳисоблашда солиқ ставкасини аниқлаш ишлаб чиқариш харажатлари, меҳнат ва хизмат фаолиятлари билан боғлиқ бўлган харажатлар ва оилани сақлаш харажатлари учун чегирмалар кўзда тутилади.

Иш ҳақидан олинадиган солиқ миқдорини аниқлашда «солиқ синфлари», «солиқ жадваллари» каби махсус механизмлардан фойдаланилади. Ушбу механизмлар бутун ишчиларни уларнинг оилавий аҳволи, молиявий ҳолати ва бошқалардан келиб чиқиб гуруҳларга ажратади. Масалан, I синфга бўйдоқ, болалари бўлмаган ишчилар, III ва IV синфларга мансуб бўлмаган уйланган, ажрашган, бева қолган ишчилар киради. II синфга бўйдоқ, ажрашган ёки бева қолган, боқувида битта ва ундан ортиқ болалари бўлган ишчилар киради.

Қўшилган қиймат солиғи, моҳияти жиҳатдан шахсий истеъмолга солинадиган солиқ бўлиб, товарнинг охириги истеъмолчига етиб боришидаги ҳар бир ҳаракат босқичида ундирилади. Солиққа тортиладиган объект бўлиб, товарлар, иш ва хизматлар реализацияси бўйича оборот ҳисобланади.

Солиқ ставкаси 14 фоиз ва имтиёзли маҳсулот турларига 7 фоиз қилиб белгиланган. Солиқ тўловчи бўлиб, даромад олиш мақсадида бирор бир фаолият билан шуғулланувчи тадбиркор ҳисобланади. Бошқача айтганда, ҚҚСни тўловчи ҳам юридик шахс, ҳам тадбиркор бўлиши мумкин.

5-§. Германия банк тизими

Германиянинг банк тизими аҳоли бандлиги ва иқтисодиётнинг ялпи ўсишига имкон берувчи, анча жадал ривожланаётган тармоқдир. У ўз таркибида 4000 дан ортиқ эркин кредит институтлари, операциялар кўлами 100 млн. ДМ (эндиликда мос равишда евро) бўлган 1000 та кичик банк ва 50000 филиални ўз ичига олади. Умумий аҳолиси 80 млн. киши бўлган ҳолда битта банк офисига 1600 киши тўғри келади, яъни банк зичлиги жиҳатидан Бельгия ва Швейцариядан сўнг учинчи ўринни эгаллайди. Молия маркази бўлган Франкфуртнинг бир ўзида кейинги ҳисобларга қараганда 470та банк мавжуд.

Германия Марказий банки. Шу ерда 9 та ҳудудий бўлимлари ва 200 га яқин бўлинмалари бўлган Германия Марказий банки Deutsche Bundesbankнинг бош офиси жойлашган. Федерал корпорация сифатида банк, давлат қонунчилигига мувофиқ, Банк назорати федерал бошқармаси билан бирга назорат фаолиятини амалга оширади.

Унинг ваколати ва функцияси Марказий банк тўғрисидаги қонун билан белгиланган. Бошқа марказий банклар сингари *Bundesbank* муомалага банкноталар ва тангалар чиқаришда эксклюзив ҳуқуққа эга бўлиб, пул массасини ва мавжуд бўлган кредит ҳажмини бошқара туриб, миллий валюта барқарорлигини таъминлайди. Ушбу вазифаларни бажаришда банк ўзининг хохишига биноан турли хил пул-кредит инструментлари ёрдамида амалга оширади.

Пул бозорига таъсир этиш мақсадида *Bundesbank* маълум турдаги қимматбаҳо қозғоларни максимал қолдиқ муддатини 1 йил муддатгача кейинчалик қайтиб сотиб олиш шарти билан сотиб олиш ва сотиши мумкин. Бундан ташқари, банклар ликвидлигига ва уларни потенциалига

таъсир этиш мақсадида у маълум ҳажмда минимал мажбуриятлар ўрнатиш ҳуқуқига эга, (ўзининг ҳисоб рақамига бошқа банкларнинг фоизсиз депозитлари).

Bundesbank ҳар йили пул массаси ҳажмини кутилаётган ўсиш чегарасида сақлашни тавсия этади. Унинг ўсишини мақсадли ориентирлари — ишлаб чиқаришнинг кўпайиши, баҳоларнинг ўсиши ва пулнинг айланиш тезлиги ўзгаришининг прогноз баҳолаш асосида ўрнатилади. Мақсадли ориентирни аниқлаб туриб, Марказий банк иқтисодий ўсишни ва шу билан бир қаторда инфляция босимини назорат қилиш учун зарур бўлган параметрларни ўрнатади.

*Deutsche Bundesbank*нинг пул-кредит сиёсатини Марказий банкнинг кенгаши белгилайди. Кенгаш директоратдан ва ҳудудий марказий банкларнинг президентларидан ташкил топади. Директоратнинг аъзолари федерал ҳукуматнинг тавсиясига биноан, федерал президент томонидан тайинланади, ҳудудий банкларнинг президентлари эса — парламентнинг тавсиясига биноан, федерал президент томонидан тайинланади. Марказий банк Кенгаши ва директоратни *Deutsche Bundesbank* президенти ва президентнинг ўринбосари бошқаради.

Банк федерал ҳукуматга бўйсунмаса ҳам, у унинг умумий иқтисодий сиёсатини қўллаб-қувватлаши лозим. Ҳукумат билан яқин ҳамкорликда фаолият юритишни таъминлаш мақсадида ҳукуматнинг пул-кредит сиёсатини юритиш бўйича йиғилишида *Bundesbank*нинг президенти, Марказий банк Кенгашининг йиғилишларида эса, ҳукуматнинг аъзолари иштирок этади. Ҳукуматнинг аъзолари овоз бериш ҳуқуқига эга эмас, лекин улар таклифлар киритишлари мумкин.

Германия банкларининг ютуғи уларнинг универсаллиги ва мижозларни жалб қилишда юқори даражадаги рақобатга эга эканлиги билан изоҳланади. Универсал банкларнинг пайдо бўлиши асосан, Германияда саноатлаштиришнинг биринчи босқичларида йирик саноатни молиялаштириш учун зарур ҳисобланадиган капитални ташкил этувчи адекват маблағларнинг йўқлиги, қимматбаҳо қоғозлар билан боғлиқ бизнеснинг мувофиқ эмаслиги, юзага келган шароитда интенсив банк кредитисиз амалга ошмаслиги сабаб бўлди. Бундай тизим айниқса, урушдан кейинги йилларда самара берди.

Германия тижорат банклари. Германия тижорат банкларини уч турга бўлиб кўрсатиш мумкин:

— хусусий ва тижорат, бунда «катта учлик» банклари ҳам киради, (улар тахминан 350 та, улардан: 200 та ҳудудий, 80 та хусусий ва 60 та хорижий банкларнинг филиаллари, 7000 та ўзларига тегишли филиаллар ва 200000 хизматчи, бу кўрсаткич банк соҳасининг 30 фоизини ташкил этади);

— давлат жамғарма банклари ўзларининг марказий ҳисоб-китоб институтлари билан (тахминан 700, ёки бозорнинг 50 фоиз);

— 3000 дан зиёд кредит кооперативлари ва уларнинг марказий банклари (20фоиз).

Мазкур банкларнинг фаолият услублари бир-биридан сезиларли фарқ қилмайди, лекин жамғарма ва кооператив банкларнинг мақсади максимал даражада фойда олишга эмас, балки улар ўзларининг аъзоларига ёрдам беришни ташкил этишга қаратилган.

Хусусий тижорат банклари учун қисқа муддатли кредитлаш, қимматбаҳо қоғозларни жамғариш, инвестиция-

лар бўйича консалтинг хизмати ва активларни бошқаришга тўғри келади. Бу банклар инвестицион сертификат, қимматбаҳо қоғоз ва акцияларнинг 75 фоизини ушлаб турадилар ва халқаро савдо ҳамда қимматбаҳо қоғозлар билан операцияларни амалга оширадилар. Хусусий банклар ҳиссасига хорижий банкларнинг Германияда сақлаётган маблағларининг 75 фоизи тўғри келади. Улар орқали халқаро операцияларнинг 75 фоиздан ортиқроғи амалга оширилади. Барча тижорат ва хусусий банклар хусусий корпорация (AG), компания (GmbH) ва масъулияти чекланган ширкат (KGa) сифатида фаолият юритадилар.

«Катта учлик» банклари — *Deutsche Bank, Dresdner Bank* ва *Commerzbank*лар 4000 дан зиёдроқ филиалларга, 20 миллион мижозга, мамлакат ичида ва ташқарисида 200000 — 300000 акционерларига эгадир ва мамлакатдаги барча банк активларининг 10 фоиздан зиёроғини ўзларида ушлайдилар. Шу билан бирга, бу кўрсаткич ўзларининг ипотека банклари ва шўъба компаниялари билан тахминан 20 фоизга тўғри келади.

Икки йирик ҳудудий банк — *Bayerische Vereinsbank* *Bayerische Hypotheken-und Wechselbank (BHW)*ларнинг фаолияти аввалдан мамлакат ҳудудидан ташқарига чиқиб кетган. Улар фаолиятининг кўпгина тармоқлари «катта учлик»ка сезиларли рақобат муҳитини юзага келтирмоқда. Молиявий доираларда «Бавария иттифоқи» номини олган *Vereinsbank* 1993 йилда умумий активлари бўйича ҳатто анъанавий учинчи банк ҳисобланмиш *Commerzbank*дан ўзиб кетди. Йирик ипотека банки ҳисобланмиш *BHW* барча ипотека операцияларининг ярмидан ортиғини амалга оширмоқда. Энг йирик ҳудудий банкларнинг олтиталигига шунингдек, *Bank*

Gesellschaft, BfG Bank ва *Berliner handels-und Frankfurter Bank*лар киради.

Хусусий банклар ичида энг йириклари *Privatbankiers, Trinhaus & Burkhardt, Bankhaus Sal. Oppenheim*лар асосан хусусий банклар, тўлиқ ширкат ёки масъулияти чекланган ширкат тарзида фаолият юритадилар. *Trinkhaus & Burkhardt* «кагта учлик»дан озгина орқада қолиб, халқаро капиталлар бозорида етакчи банк-эмитент сифатида қатнашмоқда. Охирги вақтда бу соҳадаги етакчилик йирик тижорат банклари билан мувофиқлашиб кетмоқда.

Германия банкларининг давлат сектори улушига, улар 700дан 20000гача бўлган филиаллар ва 12та ҳисоб-китоб институтларидан иборат, улар ҳиссасига мамлакатнинг барча банк амалиётлари умумий ҳажмининг 50 фоиз ва банк активларининг 25 фоизи тўғри келади. Асосий функциясидан ташқари, маҳаллий ҳокимият томонидан ва ипотека кредитланишидан кафолатланган омонатларни жалб қилиш бўйича улар тижорат банклари сингари барча банк амалиётлари ва хизматларини амалга оширишни бошладилар. Омонатларни жалб қилиш бўйича умумий активлар қиймати 35 млрд. DM бўлган *Hamburger Sparkasse* энг йирик банклардан бири бўлиб ҳисобланади.

Банк секторининг учинчи гуруҳига шаҳар ва қишлоқ жойларда фаолият кўрсатаётган ва аҳолининг ўрта синфига хизмат кўрсатадиган 20000 шўъбаларидан иборат бўлган 2700 кредит кооперативлари киради. *DG Bank, Landesbank* – йирик банклар бўлиб ҳисобланади. Ўз тармоғида бош корхоналардан бири бўлиб ҳисобланувчи *DG Bank* мисол учун, нафақат кооператив банклар ўртасида ҳисоб-китоб амалиётларини амалга оширади, еврообли-

гация бозорида ва қимматли қоғозлар ички бозорида асосий эмитентлардан бири бўлиб ҳисобланади. Унинг халқаро фаолияти, шу билан бирга 1,2 млрд. ДМни ташкил этувчи жамланиб, гуруҳланган активи унга нафақат ўз аъзоларини молиялаштиришга, ҳатто уларни энг замонавий банк хизматлари билан таъминлаб беришга имкон яратади.

Махсус банклар иқтисодиётда ўз аҳамиятига кўра ҳам, банк секторидagi ўз улуши бўйича ҳам муҳим бўлиб ҳисобланишади. 30 та йирик ипотека банклари мулкчилик ва давлат органларини кредитлашга ихтисослашган. Улар мулк билан таъминланган узоқ муддатли кредитларни қурилишга, турар-жойларни таъмирлашга, қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқатларга мўлжалланган лойиҳаларни, шу билан бирга ҳукумат органларини молиялаштиришга маблағларни ажратади. Уларнинг асосий мижозлари бўлиб, Федерал ҳукумат, уй муниципалитети ва давлат ташкилотлари ҳисобланади. Давлат органларининг узоқ муддатли кредитларга бўлган талабининг ўсиши натижасида сўнгги 10 йил ичида ихтисослаштирилган банкларнинг аҳамияти ошди, уларнинг функциялари эса анча кенгайди. Ипотека банклари молиялаштириш учун зарур бўлган маблағларни капитал бозори ипотека ва муниципал облигацияларни жойлаштириш орқали жамлайдилар.

Ўттиздан ортиқ хусусий, давлат ва кредит ассоциациялари уй-жой ва хусусий уй эгаларини омонатчилар жамияти тамойили бўйича молиялаштиради. Жамғармаларнинг қурилиш кредит ассоциациялари орқали жалб қилиниши биринчи бор кредитнинг бутун муддати давомида паст фоизларда тўлаган омонатчи ҳуқуқи сақланади. Йиллик даромади маълум бир даражадан ошмайдиган шахс-

лар томонидан қилинган омонатлар уларга давлат мукофотларини беради (ҳозирги кунда 10 фоизга тенг) ёки қўшилган қиймат солиғи ҳисобига қўшилади (маълум бир чегарада).

Яна ўттизта банк ва кафолатланган кредитлар ассоциациялари етарли маблағга эга бўлмаган кичик ва ўрта компанияларни молиялаштирадilar. Улар яхши кафолат бўлиб ҳисобланган савдо, саноат ва тижорат корхоналарининг облигацияларини таклиф қилишади.

Германия банклари жаҳон бозорида асосий ўринлардан бирини эгаллайди. Сўнгги йилларда ўзларининг универсаллиги туфайли, улар энг кўп фойда келтирадиган тармоқларда ўрнашиб олишди. Уларнинг мустаҳкам капитал базаси, хавфсиз ҳисоб-китоб амалиёти ва харажатлар устидан қатъий бошқаруви барқарор молиявий шароити билан биргаликда Германияни бутун жаҳон молиявий тармоқлари бошидан кечираётган кўпгина муаммолардан халос этди.

Мижозга йўналтирилган рақобатбардош икки поғонали тизимнинг ривожланиши Шарқий Германиянинг банк тармоғининг энг катта ютуқларидан бири бўлди. Анъанавий тизимлардан қайта ташкил қилинган жамғарма ва кредит кооперативларидан фарқли ўлароқ, хусусий тижорат банклари ҳаммасини бошидан бошлашга мажбур эдилар. Бошланғич қийинчиликларга, тегишли биноларнинг ва малакали ходимларнинг мавжуд бўлмаганлигига қарамасдан Шарқий Германияда 50 дан ортиқ банклар ўзларининг 800 дан ортиқ бўлинмаларини ташкил этишга муваффақ бўлишди. Келгусида бўлинмалар тармоқлари кенгайишига, ходимлар ўқишига ва ускуналарга йўналтирилаётган йирик сармоялар Шарқий Германия банк

тизимини Фарбий Германия банклари даражасига еткази-лишига олиб келди. Немис банклари қарздорлик инқирози муаммосини ҳал этишдаги ислоҳотларда фаол иштирок эт-моқдалар. Уларнинг асосий диққат-эътиборлари тўланма-ган қарзларга қарши захираларни таъминлашга қаратил-ган.

Германиянинг молиявий марказ сифатидаги ўрни ка-питал амалиётлардаги солиқларнинг бекор қилиниши ва ҳуқуқий тўсиқлар олиб ташланиши эвазига мустақкам-ланди.

6-§. Германия тўлов баланси

Германия — жаҳондаги ривожланган давлатлардан бири бўлиб, Европада етакчи ўринни эгаллайди. Евроҳудуддаги ЯИМнинг 1/3 қисми Германия ҳиссасига тўғри келади. Унинг ҳозирги иқтисодий тараққиёти хусусиятларини «конъюнктуранинг парчаланганлиги» ташкил этади. 1990 йилда ГДР ва ГФР бирлашганидан сўнг, хўжалик риво-жининг номутаносиблиги давлатнинг бу икки қисмида яққол кўзга ташланиб қолди. Германия тўлов баланси ўтган асрнинг 20-йилларидаги ҳолатини таҳлил қиламиз. Шунини эътиборга олиш жоизки, 1950 йилда ГДРни Германия тар-кибидан ажралиб чиқиши туфайли, 1950–1990 йилларда фақат ГФР тўлов баланси таҳлил қилинади.

1924–1928 йиллар мобайнида Германия тўлов баланси актив бўлиб, олтиннинг кириши 2,1 млрд. марка (DM) га тенг бўлган. Эмиссион банкларнинг чет эл валюта захи-ралари 0,1 млрд. маркага ортган. Савдо баланси 1924–1928 йилларда пассив бўлиб — 7,6 млрд. DMни; тўланган фоиз-лар — 1 млрд. DM ва репарацион тўловлар — 6,1 млрд. DM ни ташкил этган. Ҳисоб-китоб балансининг ягона даро-

мад моддаси — кўрсатилган хизматлар баланси (фрахт, транзит) 2,4 млрд. ДМ даромад берган. Ҳисоб-китоб балансининг пассив қолдиғи 1924–1928 йилларда, олтин олиб келинишини ҳисобга олган ҳолда, 14,5 млрд. ДМ ни ташкил этган. Ушбу тақчиллик чет элдаги қарзлар эвазига қопланган. Бунинг барчаси ушбу даврдаги Германия валюта ҳолатининг нобарқарорлиги ҳамда хориж кредиторларига боғлиқликни англатади.

1931 йилдаги пул-кредит инқирози чет эл капиталининг мамлакатдан ташқарига чиқиб кетишига сабаб бўлди. 1931 йилда капиталлар умумий ҳаракатининг 2,7 млрд. ДМга қисқариши, актив савдо баланси ва олтинни четга олиб чиқиш ҳисобига қопланди. Германия вужудга келган вазиятда чет эл қарзлари бўйича тўловларни тўхтатиб, қарз мажбуриятларининг бир қисмини сотиб олади, экспорт ҳажмини оширади, демпинг сиёсатини амалга ошириб, мавжуд валюта ресурсларини ҳарбий мақсадларга йўналтирди. Тез орада қарз мажбуриятларини сотиб олиш ва кредиторларга қарз тўловларининг қайтарилиши тўхтагилиб, мамлакат банкрот деб, эълон қилинади.

Иккинчи жаҳон урушидан кейинги дастлабки йилларда жорий операциялар бўйича Ғарбий Германия тўлов баланси қарз мажбуриятлари ҳамда АҚШдан олинган ёрдамлар ҳисобига қопланган юқори тақчиллик билан яқунланди. Бироқ, ўтган асрнинг 50–йиллари бошларида мамлакат саноат қувватини қайта тиклаб, ташқи бозорларда экспансия сиёсатини юритишни бошлади. 1950 йилдан бошлаб, ГФР ички савдо ҳажми бўйича капиталистик жаҳонда учинчи ўринга кўтарилди. Техник базанинг янги-ланиши ҳамда малакали ишчи кучи ва инженер кадрларнинг мавжудлиги рақобатбардош экспорт маҳсулотлар

ишлаб чиқаришга замин бўлди. 1952 йилдан бошлаб, Германияда савдо баланси доимо юқори актив қолдиқ билан яқунлана бошлади. Савдо балансининг жорий операциялар бўйича юқори ижобий қолдиғи хорижда Фарбий Германия инвестициялари ҳажми ҳамда олтин ва валюта захираларининг ортишига олиб келди. 14 йил мобайнида, 1953–1966 йй., савдо баланси – 20 млрд. долл. миқдориди, тўлов баланси эса – 8,5 млрд. долл. миқдориди актив қолдиқ билан яқунланган.

41-жадвалда 1953–1960 йиллар давомида ГФР тўлов баланси ҳолати акс этган. Савдо балансининг актив қолдиғи ва АҚШ томонидан ГФРда оккупацион қўшинларни сақлаш харажатларининг тўланиши ҳисоб-китоб балансида актив қолдиқ мавжудлигидан дарак беради. 1953–1955 йилларда ГФР га чет эл капиталларининг оқиб келиши рўй берди. Шу билан бирга хорижга хусусий Германия капиталлари экспорти ва ГФР ҳукумати томонидан кредитлар берилиши кузатилди. Олтин ва валюта захиралари 1953–1955 йилларда 8,2 млрд. ДМга ортди. 1956 йилда саноат ишлаб чиқаришининг ўсиши давом этди, бироқ жадаллик суръатлари камайди. Банкларнинг кредит фаолияти ривожланишда давом этди.

Бир неча йиллар давомида ГФР саноати сушт суръатлар билан ривожланди, бу АҚШдаги иқтисодий инқироз билан боғлиқ бўлди. Охириги омил эса, иқтисодий жиҳатдан кам ривожланган давлатлар харид қобилиятини ёмонлаштирди, шу жумладан, ГФР иқтисодиётига ҳам, бу ҳол салбий таъсир кўрсатди.

1950-йилларда ГФР тўлов баланси (млн. ДМ ҳис.)

Кўрсаткичлар	1953й	1954й	1955й	1956й	1957й	1958й	1959й	1960й
Экспорт	18735	22251	26481	31805	37602	38134	38134	50386
Импорт	-15083	-18601	-23244	-26074	-30206	-30629	-30159	-41786
Савдо баланси	3652	3920	3237	5731	7396	7505	7752	8600
АҚШ ҳарбий кўшинларини сақлаш бўйича харажатлар тўлови	1140	1022	1227	1760	2662	3879	4128	4352
Бошқа даромадлар ва харажатлар	-625	-949	-1599	-2019	-2626	-3640	-4903	-5505
Ҳисоб-китоб баланси	4167	3933	2865	5475	7432	7744	6977	7447
Субсидиялар ва репарациялар	-295	-406	-796	-1055	-1566	-1513	-2436	-2419
Чет эл инвестициялари:	399	392	351	1554	1541	556	1312	4612
А. Узоқ муддатли	-58	-92	148	455	910	624	870	2410
Б. Қисқа муддатли	457	484	203	1099	631	-68	442	2202
Хусусий Германия инвестициялари	-56	-308	-426	-534	-1417	-1787	-3407	-405
А. Узоқ муддатли	-3	-172	-258	-325	-777	-1140	-1975	-1124
Б. Қисқа муддатли	-53	-136	-168	-209	-640	-647	-1432	1019
Ҳукумат кредитларининг қайтарилиши	-358	-264	-271	-426	-541	-502	-1420	-314
Ҳукумат томонидан аванс ва кредитлар берилиши	65	-195	-104	-546	-2023	-656	-2736	-2210
Хориж банкларидаги Бундесбанк рақамлари (ортиши)	-2834	-1521	-716	-2601	-723	-2778	2197	-6605
Олтин (импорт)	-780	-1261	-1234	-2413	-4399	-411	8	-1402
Хато ва тузатишлар	-308	-430	232	549	1696	-653	-495	-1296
ЖАМИ	-4167	-3993	-2865	5472	-7432	-7744	-6977	-7447

Бироқ, тўлов баланси активлигининг ортиб бориши давом этди. Импорт товарлари нархининг тушиши ва экспорт ҳажмининг ортиши ГФР савдо баланси активлари 1956 йилда 5,7 млрд. маркадан 1957 йилда 7,4 млрд. мар-

Фрей А.И. Кредитная и валютная политика капиталистических стран. — М., 1962, 93-94 б.

кага, ҳисоб-китоб баланси қолдиғи эса, 5,5 млрд. дан 7,4 млрд. маркагача ортишига олиб келди.

Фунт стерлинг курсининг тушиши ва француз франкининг девальвация қилинишидаги хавотирлар ГФРга хорижий чайқов капиталлари оқимининг кучайишига сабаб бўлди, бу Фарбий Европа давлатлари учун долзарб масалага айланди. Хориж матбуотларида «марка муаммоси»-ни ҳал этиш мақсадида марка курсини кўтариш ва ҳисоб-китоб баланси активлигини камайтириш билан боғлиқ тарғибот ишлари амалга оширилди. Хорижликларнинг Германия маркасидаги жорий рақамлари 1953 йилда 1413 млн. маркадан 1956 йилда 2114 млн. маркагача, 1957 йилда эса, 2832 млн. маркагача ўсди. 1957 йилнинг охирларида ХВФнинг сентябр ойидаги сессиясида Бундесбанк бошқаруви раисининг маркани қайта баҳоламаслик хусусидаги қатъий таъкидлаши ҳамда Англия ҳукуматининг фунт стерлинг курсини қўллаб-қувватлашидаги чора-тадбирлари натижасида марка билан чайқовчилик қилиш тўхтаб, ҳамда хорижликларнинг маркадаги жорий рақамлари суммаси 2650 млн. ДМгача камайди. Валюта захиралари ортишини секинлаштириш мақсадида Фарбий Германия ҳукумати қуроланиш мақсадида хорижга қилинган буюртмалари учун 1,9 млрд. ДМ миқдорида аванс тўловларини амалга оширди. Хусусий Германия капиталларининг экспорти ҳам, 1,4 млрд. ДМга ошди. Германия 1958 йил декабр ойида бошқа Фарбий Европа мамлакатлари сингари, хорижликларнинг доллар ва бошқа валюталарда Фарбий Германия банклари рақамларида мавжуд бўлган суммаларини эркин конвертирланишини қайта тиклади, 1959 йилнинг бошларида эса, ГФР фуқаролари учун валюта чекловлари бекор бўлди. Бундан ташқари, ГФРга чет эл

капитали оқими учун чеклашлар, чет элдан кредитлар олиш учун қўйиладиган чекловлар, хорижликларнинг Ғарбий Германия банкларидаги жорий рақамлари учун оширилган захиралар бекор қилинди.

Саноат ўсишининг секинлашуви (1959 йилда 3,1 фоизга) шароитида Бундесбанк ҳисоб ставкасини 1959 йилнинг январ ойида 2,75 фоизгача туширди (1958 йил январда — 3,5 фоиз). Бу эса, хориж капиталлари оқимини секинлаштириб, шу билан биргаликда, немис капиталларининг хорижда жойлашувини рағбатлантирди.

Бундесбанкнинг амалга оширилган бундай тадбирлари (ставкаларни тушириш билан боғлиқ) натижасида Германия банклари мавжуд ўз валюталарини Бундесбанкка сотмасдан, юқори фоизлар билан хорижда жойлаштиришни маъқул кўрдилар. 1958 йилнинг иккинчи ярмида Бундесбанк валюта захиралари 1,2 млрд. DMга қисқарди, бошқа банкларда эса, 1,5 млрд. DMга ортди.

1957–1959 йиллардаги Бундесбанк сиёсати учта асосий вазифага қаратилган эди:

- конъюнктурани арзон ва етарли миқдордаги кредитлар бериш ёрдамида қўллаб-қувватлаш;
- капиталлар бозоридаги аҳволни яхшилаш ҳамда унинг амал қилишини тиклаш;
- ортиқча валюта жамғармалари муоммосини хал этишни жадаллаштириш мақсадида қисқа ва узоқ муддатли капиталлар экспортини ошириш.

Омонатлар қўйиш, банк облигациялари эмиссияси ва мамлакатга қисқа муддатли хориж капиталлари оқимини сезиларли даражада ўсиши натижасида банкларнинг кредит экспансияси ривожланиб борди.

1960 йилда мамлакат савдо баланси актив қолдиққа эга бўлиб, 8,6 млрд. DMни ташкил этди (1959 йилда — 7,7 млрд. DM).

Кредит ва капиталлар ҳаракати бўйича балансда кескин ўзгаришлар амалга оширилди, шу жумладан, 1959 йилда ушбу модда 6,2 млрд. DM пассив қолдиқ ва 1960 йилда 1,7 млрд. DM актив қолдиқ билан яқунланди. Бу ўзгаришнинг асосий сабаби — ҳисоб ставкасининг юқорилиги (1960 йил июн ойида 5 фоизгача оширилган эди) ҳамда марка курсининг ошиши хусусидаги тахминлар. Хориж капиталлари оқими учун тўсиқларни вужудга келтириш мақсадида, Бундесбанк 1960 йилнинг июн ойида банклар хорижликларнинг жорий рақамларига нисбатан 30 фоиз миқдоридида мажбурий захирага эга бўлишлари тўғрисида қарор қабул қилиб, хорижликларнинг жорий рақамлари ва омонатлари бўйича фоизларни тўлашни қатъий тақиқлаб қўйди.

1960 йилнинг иккинчи ярмида хорижий капиталлар оқими банкларга эмас, балки Фарбий Германия қимматбаҳо қоғозлари сотиб олинишига йўналтирилди. ГФРда юқори ставкалар шароитида банкларнинг хорижга капиталлар экспортини йўлга қўйиш мақсадида Бундесбанк, 1960 йилда ушбу банкларга улардаги мавжуд долларларни сотиб олишда 1,5 фоиз миқдоридидаги муддат билан мукофот тўлай бошлади. Шу тариқа хориждаги паст фоизлар ҳисобига уларни қоплай бошлади. 1960 йил январдаги ҳисоб ставкасининг 3,5 фоизгача туширилиши натижа-сида Бундесбанк премияларни тўлаш шарти билан муддатида долларларни сотиб олишни тўхтатди. 1961 йил 6 мартда ГФР ҳукумати марка курсини 5 фоизга кўтариб, доллар курсини 4,2 дан 4 маркага туширди. 1960 йилнинг

куз ойларида Банк ҳаддан ташқари экспансия ва нархларнинг ошишига қарши чора-тадбирлар кўра бошлади. Марка курсининг бундай миқдорда оширилиши ГФР товарлари экспорти қисқарувига олиб келмай, балки унинг ўсишини секинлаштирди, импорт ҳажмининг ортиши эса, ички бозордаги рақобатни кучайтириб, нархларнинг ошиши тенденциясини чеклади.

Олтин ва валюта захираларини қайта баҳолаш Бундесбанк учун 1,4 млрд. DM миқдорда зарар билан яқунланди. 1961 йилда банк ҳисоб ставкасини тушуриб (3 фоизга), захираларнинг энг оз миқдорини (жорий счётлар бўйича 14,3 фоиз) мунтазам равишда камайтириб борди. Бундесбанк ҳисоботида кўрсатилишича, бундай тадбирлар банк валюта захиралари жамғарилишини камайтириш, Фарбий Германия капиталарининг хорижга экспортини кучайтириш мақсадида амалга оширилди.

1961 йилда импорт ҳажмининг сезиларсиз даражада ўсиши марка курсининг кейинчалик кўтарилиши мумкинлигига ишонган ҳолда, немис импорт қилувчиларининг ўз харидларини кескин камайтиришлари билан изоҳланади. Шу билан бирга, марка курсининг ҳам сезиларсиз ошиши немис товарларининг рақобатчилик шароитида, немис sanoat ишлаб чиқарувчиларига кўпгина маҳсулотларнинг марказдаги эски нархларини сақлаб қолиш имкониятини берди. Немис товарларининг экспорти кўтарилди, капиталлар экспорти кучайди, бироқ Бундесбанкнинг олтин ва валюта захиралари 1961 йил декабр ойида 24,8 млрд. DM гача қисқарди.

Германия монополистик капиталининг ташқи иқтисодий экспансияси ва урушдан кейинги узоқ йиллар даво-

мида ҳарбий харажатларнинг чекланиши, шунингдек, бошқа валюталарга нисбатан марка курсининг пасайтирилиши оқибатида 1950–1960 йиллардаги ГФР тўлов баланси муваффақиятли яқунланди. 1970 йилларда ҳамда 1980 йилларнинг биринчи ярмида тўлов баланси айниқса, савдо баланси, энергетика ва хом ашё инқирози натижасида 1975–1977 йилларда вақтинчалик қисқаришига қарамасдан, актив қолдиқнинг кўпайиши билан яқунланди. Хизматлар ва ўтказмалар баланси ГФРда ишловчи хорижликларнинг ўтказмаларига, туризм соҳасига қилинган катта харажатлар натижасида ҳар йили сезиларли даражадаги тақчиллик билан (1980 йилларнинг бошларида 10 млрд. доллардан ортиқ) яқунланди.

Бироқ, тўлов балансининг жорий операциялар бўйича қолдиғи актив яқунлансада, ушбу тақчиллик савдо баланси ижобий қолдиғидан юқори бўлмади. 1984 йил ГФРда тўлов, шунингдек, савдо баланси охириги 6 йил ичида энг юқори актив қолдиқ билан яқунланди. Паст бўлган марка курси таъсири остида экспорт ҳажмининг тез суръатлар билан ўсиши импорт ҳажмининг ҳам ортишига сабаб бўлди.

Ўтган асрнинг 70–йилларидаги ГФР монополиялари ташқи иқтисодий экспансияси хориждаги инвестицияларнинг сезиларли даражада ўсиши ва улар бўйича фойда миқдорининг юқорилиги билан изоҳланади. ГФР чет эл капитал қўйилмалари ҳажми бўйича (1982 йил охирида 82 млрд. долл.) АҚШ ва Буюк Британиядан кейин учинчи ўринни эгаллади.

Тўғри капитал қўйилмаларини олиб чиқиш 1969–1975 йилларда 9,7 млрд. доллар, 1976–1982 йилларда 25,4 млрд. долларни ташкил этди. Бир вақтнинг ўзида, ГФР га хориж

инвестициялари оқими ҳам ўсиб бориб, уларнинг ҳажми 1982 йилнинг охирларида 20 млрд. долларга (шу жумладан, АҚШдан 16 млрд. долл.) етди. АҚШда фоиз ставкаси ва доллар курсининг ошиши таъсирида ГФРдан 1980 йилларда кучли капитал оқими рўй берди.

Актив тўлов баланси туфайли, ГФР йирик олтин ва валюта захираларини тўплаб, расмий валюта резервлари миқдори бўйича (1985 й. 39,5 млрд. СДР) жаҳонда биринчи ўринни, олтин захиралари бўйича (2,96 м. т.) АҚШдан кейин иккинчи ўринни эгаллади.

Германия иқтисодиётининг юксалиши 1994 йилда бошланди. Бу юксалиш бир неча хусусиятларга эга бўлиб, мустаҳкам пойдеворга эга эмаслиги, экспорт кенгайишининг устуворлигига боғлиқлиги билан изоҳланади.

Мамлакатда конъюнктура яхшилансада, узоқ вақтгача юқори ишсизлик сақланиб турди. Ҳатто, ўсиш шароитида ҳам ишчи ўринлари сони қисқарди.

Германия экспорти ҳажмининг ўсиши жаҳон савдо-сининг кенгайиши суръатларига нисбатан устунликка эгадир. Экспортнинг бундай суръатлар билан ривожланишига жаҳон бозорларида немис фирмаларининг рақобатбардошлиги ошиши ҳамда Германиянинг асосий савдо ҳамкорлари бўлган Фарбий Европа мамлакатлари хўжалигида жонланишнинг рўй бериши оқибатида эришилди. Экспортнинг муваффақиятли ривожланиши ички талабнинг жонланишига маълум даражада ижобий таъсир қилди.

Ўтган асрнинг 90-йилларида немис иқтисодиётининг юксалиши номуносивлиги билан фарқланиб турди. Германиянинг бирлашуви умумиқтисодий жараёнга сезиларли даражада ўз таъсирини кўрсатди. 1992-1996 йил-

ларда федерал ерларнинг иқтисодий ўсиши кўрсаткичлари Фарбий Германия кўрсаткичларидан устунликка эга бўлган бўлса, 1997 йилга келиб, Фарбий Германия ЯИМнинг ўсиш суръатлари (1991 йил нархлари бўйича) Шарқий Германияга нисбатан бир неча баробар юқори бўлди. 1992 йилда Фарбий Германияда ушбу кўрсаткичлар — 1,8 фоизни, Шарқий Германияда — 7,8 фоизни; 1993 йилда — 1,9 ва 8,9 фоизни; 1994 йилда — 2,2 ва 9,9 фоизни ташкил этди. 1997 йилда ЯИМнинг нисбати Фарбий ерларда 2,4 фоизга, Шарқий ерларда эса атиги 2 фоизга ўсди. Тадбиркорлик ва инвестиция муҳити ёмонлашувининг узок вақтгача давом этиши, нафақат капитал қўйилмалар, балки ички талаб (давлат ва шахсий) динамикасининг камайишига олиб келди. Иқтисодий ўсиш омили сифатида экспорт талаби ҳал қилувчи аҳамиятга эга бўлди. ЯИМда экспорт ҳиссаси 1993 йилда 24 фоиздан камроқни ташкил этган бўлса, 1996 йилда 29 фоизгача кўтарилди. Айнаван экспорт ҳажмининг сезиларли даражада ўсиши туфайли (11–11,5 фоизга) 1997 йилда бозорда жонланиш рўй берди.

1995–1996 йиллар немис иқтисодиёти учун огир кечди. Ишлаб чиқариш суръатлари тушиши кузатилмасада, бироқ, асосий макроиқтисодий кўрсаткичлар динамикаси унчалик юқори бўлмади.

Камайиш суръатлари ишсизликнинг кўпайиши ва давлат молияси инқирози кучайиши билан бирга кузатилди. 1997–1999 йиллардаги Германия иқтисодий ривожланиши кўрсаткичлари 42–жадвалда келтирилди.

Бюджет тақчиллигини камайитириш зарурлиги ва иқтисод қилиш шароити туфайли давлат ўз харажатларини ошира олмади. Шахсий истеъмол талаби иш ҳақи ўсиши-

ни ушлаб туриш бўйича чора-тадбирларни чеклади. 1991 йилдан сўнг, бандликнинг сезиларли даражада — 2,5 млн. ишчи камайиши даромадлар динамикасига салбий таъсир қилиб, истеъмол талабининг кенгайиши имкониятларини чегаралаб қўйди.

Бундай таъсирни иш ҳақининг кескин камайишига олиб келган солиқлар ва ажратмаларнинг ўсишида ҳам кўриш мумкин. 1997 йилда инвестицияларда салбий аҳвол кузатилади. 1996 йилда капитал қўйилмаларнинг қурилишга йўналтирилишининг сезиларли даражада камайиши оқибатида улар 1,2 фоизга қисқарди. Бироқ, қурилишдаги аҳвол босқичма-босқич яхшиланиб борди. Агар қурилиш инвестициялари ҳажмининг камайиши 1996 йилда 3,1 фоизни ташкил этган бўлса, 1997 йилда — атиги 2,4 фоизга етди. Инвестицион фаолликка тўсқинлик қилаётган сабаблардан бири — яқин истиқболда давлат (солиқлар ва ажратмалар ёрдамида) ва ишчиларнинг (иш ҳақи орқали) ишлаб чиқарилган маҳсулотнинг қанча миқдордаги улуши талаб қилиниши билан боғлиқ инвестициялардаги ишончсизликнинг мавжудлиги бўлди.

Экспорт ҳажмининг тез суръатлар билан ривожланиши бир қанча омиллар сабабли, иқтисодиёт динамикасини жадаллаштирмади. Бу омиллар қуйидагилардир: оширилган марка курси; иш ҳақининг юқори суръатлар билан ўсишига сабаб бўлган касаба уюшмалари томонидан амалга оширилган босим; ноқулай тадбиркорлик шароити (асосан, юқори солиқлар ва ижтимоий ажратмалар сабабли).

**1991–1997 йилларда Германия асосий иқтисодий
кўрсаткичлари**

Кўрсаткичлар	1991й.	1992й.	1993й.	1994й.	1995й.	1996й.	1997й.
ЯИМ (таққослама нархларда)*	5,0	2,2	-1,2	2,7	1,8	1,4	2,2
Саноат ишлаб чиқариши ҳажми*	3,0	-2,6	-7,3	3,6	2,0	0,2	3,2
Инфляция (чакана нархлар динамикаси)*	3,5	5,1	4,5	2,7	1,8	1,5	1,8
Давлат бюджети тақчиллиги (ЯИМ нисбатан, фоизда)	-4,3	-3,9	-3,0	-2,4	-3,3	-3,4	-3,0
Товарлар экспорти, (млрд. DM)	665	671	628	691	750*	824	911
Товарлар импорти, (млрд. DM)	644	638	567	617	664	824	870
Жорий операциялар бўйича тўлов баланси қолдиғи:							
млрд. DM	-29949	-30221	-23357	-34191	-33818	-20946	-5000
млрд. DM	-27,0	-19,4	-14,3	-20,6	-23,6	-13,1	-5,5
Ялпи капитал қўйилмалар	6	3,5	-5,6	3,5	0,8	-1,2	0,8

* ўсиш суръатлари, ўтган йилга нисбатан фоизларга
Манба: МЭ И МО. -1998. -№8. 87 б.

Давлат 1996–1997 йилларда вужудга келган вазиятни тузатишга киришди ва натижада марка курси туширилди, иш ҳақининг ўсиш суръатлари камайди.

Германия бирлашувидан кейин, 1997 йилда биринчи марта ЯИМнинг ўсиш суръатлари Шарқда Ғарбга нисбатан кам бўлди. Бунинг асосий сабаби сифатида Шарқда яратилаётган ЯИМ таркибида юқори салмоққа эга бўлган қурилиш индустриясининг сезиларли даржада тушиши бўлди.

Шуниси муҳимки, янги федерал ерларида асосан, юқори ишсизлик натижасида меҳнат унумдорлигининг юқори суръатлар билан ўсиши кузатилди.

Собиқ ГДРда тадбиркорлик таркиби асосан, унча катта бўлмаган ва кучсиз фирмалардан иборат эди. Улар ишлаб чиқарган маҳсулотларнинг сотиш ҳудуди чегараланган бўлиб, жаҳон бозорларидаги мавқеи баланд эмас эди. Бироқ, ҳозирги кунда Шарқий Германия қайта ишлаш тармоғидаги корхоналар барқарор равишда ишлаб чиқаришни кенгайтириб, хорижда сотиш имкониятларини юзага келтирмоқда.

Бироқ, ишчи кучи бозоридаги салбий тенденция ҳамон юқорилигича қолмоқда. Бандлик камайишини (1997 й. 1,5 фоизга) тадбиркорликнинг янги қувватларига инвестиция қилиш истакларининг йўқлиги билан изоҳлаш мумкин. Янги ишчи кучи оқими демографик сабабларга кўра, камайиб бормоқда, янги ишчи ўринлари ҳам тез суръатлар билан қисқармоқда: 1997 йилда мамлакатда иш билан банд бўлганлар сони 400 минг кишига, шу жумладан, Фарбий ерларда — 300 минг кишига қисқарди. Мамлакатда рўйхатга олинган ишсизлар сони ишга яроқли аҳолининг 11,4 фоизини, яъни, 4,4 млн. кишини ташкил этди. Бундан ташқари, 2 млн.га яқин одам яширин ишсизлардир. 1998 йил январ ойида ишсизлик даражаси 12 фоиздан ошиб, 50 йиллардан кейинги энг юқори нуқтага кўтарилди.

Ишсизлик асосан, Шарқий Германияда юқори бўлиб, (Фарбдаги 13 фоизга нисбатан 27 фоиз яширин ишсизликни ҳисобга олганда) Германиянинг фарбида иш билан бандлар ҳиссаси — 41 фоизни, шарқида эса — 42 фоизни ташкил этмоқда.

Қайта ишлаш саноатида ишчи ўринларининг қисқариши, хизмат соҳасида янги ишчи ўринлари ташкил этишнинг секин бориши, қурилишдаги инқироз ҳамда янги ишчи ўринлари ташкил этиш ва ишсизларни қайта ўқитиш харажатларининг давлат томонидан молиялаштирилишининг қисқаруви юқори ишсизлик даражасини келтириб чиқармоқда.

Бундесбанк томонидан амалга оширилаётган пул сиёсати хўжалик фаолияти учун қулай монетар шароитни яратаётган бўлсада, бироқ тадбиркорлик муҳитини молиявий жиҳатдан ёмонлаштирмақда. Ушбу сиёсат давлат бюджети тақчиллиги кўрсаткичларининг «Маастрихт» мезонларига (ЯИМнинг 3 фоизидан ортиқ бўлмаган) мос келишига қаратилган эди. Бунинг учун, 1996 йилда бошланган ижтимоий трансфертлар, моддий харажатлар ва давлат инвестицияларини кескин қисқартириш билан боғлиқ чора-тадбирлар 1997 йилда ҳам давом эттирилди. Бир вақтнинг ўзида ижтимоий ажратмалар меъёри оширилди.

1997 йилда Германия ижтимоий-иқтисодий соҳада кейинги қайта қуришга ўтди. Ислоҳотлардан кўзланган мақсад — инвесторлар учун мамлакатда жалб қила олиш муҳитини кўтариш ва ижтимоий таъминот тизимини реал имкониятлардан келиб чиқиб ташкил этиш эди. 1996 йилда харажатларни чегаралашга қарамасдан, ижтимоий сугурта ва турли даражадаги бюджетлар тақчиллиги 13 млрд. DMга ўсиб, 1997 йил ушбу тақчиллик шунча суммага камайтирилди. Иқтисод қилиш асосан пенсия таъминоти, бандликка кўмаклашиш ва соғлиқни сақлаш (касалик бўйича нафақалар тўловини қисқартириш) харажатларини камайтириш ҳисобига амалга оширилди.

Германия иқтисодиётини рационализация қилиш билан боғлиқ иккинчи йўналиш мамлакатда ишлаб чиқариш капиталининг жойлашувига сезиларли даражада тўсиқ бўлаётган, маҳсулот бирлигига сарфланган харажатларнинг ҳаддан ташқари юқорилигини камайтиришга қаратилди. Маҳсулот бирлигига сарфланган моддий харажатларни камайтириш асосан, иш ҳақи харажатлари ва у билан боғлиқ тўловлар ҳамда корхоналарнинг ижтимоий йўналишдаги харажатларининг ўсиши билан амалга оширилди. Агар бу қопланиш олдин юқори меҳнат унумдорлиги ҳисобига бўлган бўлса, ҳозирда Германия бу кўрсаткичлар бўйича Япония, Франция, Бельгия ва Голландиядан кейинги ўринни эгалламоқда. Ушбу ҳолат миллий капиталнинг чет элга оқими кучайишига ҳамда жуда кам миқдорда хориж маблағлари оқимининг қайтишига ўз таъсирини кўрсатди. 1986–1995 йилларда Германия 27 млрд. долл. миқдорида чет эл тўғри инвестицияларига эга бўлиб, нафақат АҚШ (475,7 млрд. долл.) ва Буюк Британия (190,4 млрд. долл.) балки Франция, Бельгия, Швециядан кейинги ўринни эгаллади.

1997 йилда ҳукумат соф қарзларни қисқартириш ҳисобига давлат бюджети тақчиллигини ЯИМга нисбатан 3 фоизгача (1996 йилда — 3,4 фоиз) туширишга муваффақ бўлди. Давлат қарзининг ЯИМга нисбати 1997 йилда 62 фоизни ташкил этди. Бу ҳолат Германиянинг ЕВИда иштирок этишига таъсир кўрсатмайди. Федерал ҳукумат харажатларни оқилонлаштириш муаммосини ҳал этганича йўқ, бироқ, кучсиз хўжалик соҳалари ва тармоқ структураларини субсидиялашга йирик бюджет маблағлари йўналтирилмоқда. Шу билан бирга, давлатнинг мос даромадларга эга бўлиш имкониятлари пасайиб бормоқда. 1997 йилдаги юқори солиқ ставкалари солиқларидан қочиш ва

хуфиёна иқтисодиёт кенгайишининг кучайишига сабаб бўлди.

1997 йил давомида марка курсининг долларга нисбатан қадрсизланиши рўй берди, бироқ, бу қадрсизланиш маълум даражада ушлаб турилиб, экспортни қўллаб-қувватлашга қаратилди.

Мамлакат ичида пул бирлиги барқарорлигини сақлашга эришилиб, инфляциянинг йиллик суръати атиги 1,8 фоизни ташкил этди. 1998 йилнинг бошларида Германияда истеъмол нархларининг ўсиш суръатлари охириги 10 йил ичида энг кам бўлиб, йиллик 1,3 фоизни ташкил этди.

Бундай ҳолат ички талабнинг кескин чекланганлиги, жаҳон бозорларида хом ашё ва нефт нархларининг тушиши ҳамда маҳсулотлар таннархида иш ҳақи тўловлари ҳиссасининг камайиши билан боғлиқ бўлди.

Иқтисодий ўсиш асосларини кенгайтиришининг асосий вазифаси — Германияда «парчаланган конъюнктура» масаласини ҳал этишдан иборатдир.

Экспорт ҳажми динамикасининг сезиларли даражада оқсоқланишига қарамай, ушбу масала ўсишнинг асосий омилларидан бири бўлиб қолмоқда. 1997 йил охирида экспорт ҳажми ўсиш суръатларининг секинлашуви ва иқтисодиётнинг ички талабга қайта мослашуви босқич-ма-босқич амалга оширилишида кузатилди.

Осиё инқирози Германия иқтисодиётига салбий таъсир кўрсатди. *Deutsche Bank AG* экспортлари ҳисоб-китобларига кўра, 1998 йилда мамлакатда ўсиш динамикасининг ёмонлашуви, ушбу инқирознинг бевосита ва билвосита таъсирида, 0,3–0,5 фоиздан ошмаслиги керак эди.

Салбий натижа ҳисобланган ишсизликнинг ўсиши да-

вом этди. Шу билан бирга, Осиё инқирози нархларнинг ўсишини тутиб турувчи таъсир кўрсатмоқда, бу эса мамлакат ичидаги инфляция кўрсаткичларига қўл келмоқда.

1996–1997 йилларда экспорт қилувчи немис корхоналари барча хорижий бозорларда муваффақиятларга эришдилар. Айниқса, ЕИ мамлакатларига экспорт қилиш ҳажмининг ўсиши аҳамиятли бўлди. Марказий ва Шарқий Европага экспортнинг доимий тарзда ўсиши кузатилмоқда. Немис товарларининг салмоқли ҳиссаси айнан, Лотин Америкасига йўналтирилмоқда. Шу билан бирга, Шарқий Осиёга экспорт ҳажми нисбатан секин ривожланмоқда, бу эса, Германия манфаатларига қўл келмоқда.

Экспорт ҳажмида барча Осиё давлатларининг улуши 12 фоизни (ёки ЯИМнинг 2,4 фоизи), ЕИ мамлакатларига экспорт 1997 йилда 56,5 фоизни ташкил этди. 1998 йилда конъюнктуранинг босқичма-босқич жонланиши рўй берди. ЯИМнинг ўсиши (2,6–3 фоизга) экспорт қилиш, ускуналар сотиш ва инвестициялар ҳисобига бўлди.

Аҳолининг реал даромадлари 4 фоизга ошди, инфляция суръати 2 фоиздан камроқни ташкил этди. Германиянинг барқарор тараққиётга эришишида мамлакатнинг иқтисодий-сиёсий чора-тадбирлари ёрдамида инвестицион шароитларни шакллантириш ҳал қилувчи устувор йўналишлардан бири бўлиб қолмоқда.

Такрорлаш учун саволлар ва топшириқлар

1. Германия молия тизими қандай таркибий қисмлардан иборат?
2. Германия федерал бюджети қандай даромад турлари ҳисобига шаклланади?
3. Германия солиқ тизимининг ўзига хос хусусиятлари нималардан иборат?
4. Федерал бюджет харажатларининг асосий йўналишлари нималардан иборат?
5. Германияда бюджет тақчиллигини молиялаш-тиришнинг қандай манбалари мавжуд?
6. Германияда махсус фондларнинг аҳамияти қандай?
7. Германия давлат бюджетида федерал ерлар ва обштиналар бюджетининг ўрни қандай?
8. Германия солиқ тизимининг ўзига хослиги нималардан иборат?
9. Германия банк тизимида Марказий банкнинг ўрни қандай?
10. Германия тўлов балансининг ўзига хос хусусиятлари нимада?
11. Қандай омиллар натижасида 50 йилларда ГФРга хорижий чайқов капиталлари оқими кучайди?
12. 1950–60 йилларда ГФР тўлов балансининг муваффақиятли яқунланишига сабаб нима?
13. Германиянинг бирлашуви умумиқтисодий жараёнга қандай таъсир кўрсатди?

ФРАНЦИЯ МОЛИЯ ТИЗИМИ ВА УНИНГ ИНСТИТУЦИОНАЛ ТАРКИБИ

1-§. Банк-кредит тизими ва пул муомаласини ташкил этиш

Франциянинг кредит тизими ўз ичига Марказий банк, тижорат банклари ва махсус кредит институтларини олади. Кредит тизимини Франция банки бошқаради, у марказий банк вазифасини бажаради ҳамда тижорат банкларини назорат қилади. Мазкур банк 1800 йилда ташкил топган ва 1945 йилда миллийлаштирилган.

1984 йилда амалга оширилган ислохотлар натижасида банклар ихтисослаштирилишига барҳам берилди ҳамда банкларни янги классификацияси жорий қилинди. Унга мувофиқ, 370 тага яқин тижорат банклари, 200 га яқин кооператив кредит ташкилотлари, 430 та жамғарма кассалари ва пенсия фондлари, 21 та муниципал кредит кассалари, 1017 молия компаниялари ва 30 та махсус кредит институтлари мавжуд.

Суғурта компаниялари. Францияда 500 га яқин суғурта ташкилотлари рўйхатдан ўтган бўлиб, улардан 10 таси давлат ихтиёридаги (бутун операцияларнинг 30 фоизи), 135 та хусусий (33 фоиз), 170 та ўзаро суғурта компаниялари ва 168 та хорижий суғурта ташкилотларини ташкил этади. Суғурта бозорида Юнъон дез ассюранс де Пари, Ассюранс женераль де Пари, Кэсс сантраль де Креди Агриколь Мютюэль суғурта компаниялари етакчилик қилишади. Ўтган асрнинг 80-йилларига келиб, хорижий рақобатчиларга қарши биргаликда курашиш ва миллий иқтисодиётга кредит қўйилmalarини ошириш мақсадида бир қанча суғурта компаниялари ва тижорат банкларининг бирлашиши юз берди.

Франция суғурта бозорида амалга ошириладиган операциялар ҳажми бўйича АҚШ, Япония, Германия ва Буюк Британиядан сўнг, бешинчи ўринни эгаллайди. Халқаро суғурта операциялари ривожланиши даражасининг анча юқорилигига қарамасдан, ушбу операциялар суғурта ташкилотларининг балансидаги улуши 16 фоизни ташкил этади.

2-§. Давлат молияси

Францияда молия йили календар йилига мос бўлиб, у бошқа ривожланган мамлакатлардан марказлашиш даражасининг юқорилиги билан ажралиб туради. Марказий бюджет (умумий бюджет, турли давлат ташкилотлари қўшма бюджети ва хазиначиликнинг махсус ҳисобварақалари кабиларни ўз ичига оловчи давлат бюджети) бутун молия тизимининг 80 фоизга яқин даромад ва харажатларини ўз ичига олади. Бунда давлат бюджетининг улуши 47 фоиз, маҳаллий бюджетлар — 9 фоиз, ижтимоий суғурта фондлари — 40 фоиз, давлат корхоналари — 4 фоизни ташкил этади. Ўтган аср охирига келиб, Франция бюджет тизими орқали ЯИМнинг 20 фоизидан ортиғи ва миллий даромаднинг 50 фоизи қайта тақсимланган. Ушбу кўрсаткич таққосланганда, 1913 йилда бюджет орқали миллий даромаднинг 13,5 фоизи, 1938 йилда 20 фоизи қайта тақсимланган.

Давлат томонидан амалга ошириладиган барча харажатлар ягона ҳужжатда акс эттирилиб, парламент томонидан тасдиқлансада, почта бюджети, телеграф, темир йўллар бюджети илова сифатида ҳужжатлаштирилади. Хазиначиликнинг айрим махсус ҳисобварақалари қолдиқ усулида акс эттирилсада, даромад ва харажатлар бюдже-

тида абсолют суммаларда алоҳида акс этирилади. Бюджет кредитларининг мақсадли йўналиши мавжудлигига қарамасдан, амалиётда уларни тақсимлаш учун қонунчилик ҳужжатларидан фойдаланилмайди. 1958 йилда қабул қилинган конституцияга мувофиқ, ижро этувчи органнинг ваколатлари парламент ваколатларига нисбатан анча кенгайтирилди. Парламент фақат йирик бўлинмаларга ажратилган маблағларни тасдиқлайди, маблағларни кейинги сарфланиши ҳукумат декретлари асосида амалга оширилади.

Ўтган асрнинг 70- ва 80-йилларида Францияда юзага келган бюджетдаги тақчиллик муаммосининг долзарблиги ортиб борди. Франция конституциясида баланслаштирилган бюджет тамойили қайд қилинди ва унга кўра, бюджетда тақчилликнинг бўлиши тақиқланди. Даставвал муваффақиятли кечган тақчил бўлмаган бюджетни сақлаб қолиш борган сари қийинлашиб борди. Бундай шароитда қийинчиликни четлаб ўтиш йўл-йўриқлари қидирилади. Ҳар бир бюджет йили учун баланслаштирилган бюджет қабул қилинар ва йил охирига яқин қўшимча бюджет қабул қилина бошланди. Дастлабки вақтларда қўшимча бюджетдаги тақчилликнинг ҳажми сезиларсиз бўлиб, аммо унинг ҳажми йилдан-йилга ўсиб борди. Шундай қилиб, бюджетнинг «баланслашганлик» тамойили бу мамлакатда вақт синовига дош бера олмади.

3-§. Франция солиқ тизими

Франция солиқ тизимида эгри солиқлар аҳамиятининг юқорилиги ва унча юқори бўлмаган даромад солиғи ҳиссаси билан фарқланади (43- жадвалга қаранг).

Францияда бюджет даромадлари тузилиши (фоиз ҳис.)

Қўшилган қиймат солиғи	41,4
Жисмоний шахсларнинг даромадига солиқ	18,1
Корхоналарга солинадиган солиқ	10,6
Нефт маҳсулотларига божлар	7,3
Бошқа солиқлар	15,2
Солиқсиз тушумлар	7,4
Ҳаммаси	100

Марказий ва маҳаллий бюджетларга тушаётган солиқларни йиғиш билан — Ягона Солиқ хизмати (ЯСХ) шуғулланади. Марказий солиқлар ичида акционерлик жамиятларига солиқ, қўшилган қиймат солиғи ва даромад солиғи устунлик аҳамиятига эгадир.

Акционерлик жамиятлари солиқ тўловчилари бўлиб, ушбу юридик шаклда расмийлаштирилган корхоналар ҳисобланади. Қолган корхоналар эса, жисмоний шахслар даромадини солиққа тортиш тартиби бўйича солиққа тортилади. Агар акционерлик жамияти мустақил шохобчаларга эга бўлса, ҳар бир шохобчалар даромади алоҳида солиққа тортилади. Айрим ҳолларда бош корхона ва шохобча фаолияти натижасининг фискал жамланишига йўл қўйилади. Солиққа тортиш объекти бўлиб, акционерлик жамиятининг барча фаолият турлари бўйича операциялари (шу жумладан, мулк сотилишидан келадиган даромадлар) ҳисобланади. Солиқни ундириш акционерлик жамиятининг бухгалтерлик ҳисоби ва ҳисоботи асосида амалга оширилади. Солиққа тортиладиган фойда мулк ва хизматларини сотишдан олинган тушум ва ишлаб чиқариш харажатлари ўртасидаги фарқ сифатида топилади. Бунда давлат ушбу харажатлар таркибини тўғридан-тўғри

бошқариб турмайди, корхона эса, умумий тартибга риоя қилади. Солиқ ставкаси олинган фойдадан фойдаланиш йўналишларига боғлиқ бўлади. Агар фойда ишлаб чиқаришни ривожлантиришга сарфланса, солиқ ставкаси 39 фоиз, агар даромад дивиденд тўловларига йўналтирилса, 42 фоиз қилиб белгиланади. Охирги ҳолатда Франция солиқ қонунчилигида акция эгаларини икки ёқлама солиққа тортишда компенсация механизмини кўзда тутди. Иккиёқлама солиққа тортиш дивиденд даромадларидан олинган жисмоний шахслар даромади солиғи биргаликда акционерлик жамияти даромадини солиққа тортиш вақтида юзага келади.

Акционерлик жамиятлари учун турли хил имтиёзлар кўзда тутилган. Улар ўз фаолиятларининг дастлабки икки йилида солиқдан тўлиқ озод этилади, учинчи йили даромадларининг фақат 25 фоизини, тўртинчи йили — 50 фоизини, бешинчи йили — 75 фоиз ва фақат фаолиятининг олтинчи йилидан бошлаб даромадларининг 100 фоизи солиққа тортилади.

Қўшилган қиймат солиғи асосийларидан бири бўлиб, мамлакат бюджетидаги йирик солиқ тушумларининг шаклланишида унинг ҳиссаси юқоридир. ҚҚС ишлаб чиқариш ва муомала босқичларининг ҳар бирида ундирилади, яъни тайёр маҳсулотни сотишдан олинган солиқ ҳамда маҳсулотни ишлаб чиқаришда фойдаланилган хом ашё учун тўланган солиқ ўртасидаги фарқ сифатида аниқланади. Экспорт операциялари, тиббий хизматлар, таълим, хайрия фаолиятлари, суғурта, казино, лотореялар ва бошқалар ҚҚС дан озод этилади. Бундан ташқари, айрим ҳолларда, солиқ тўловчиларга уларнинг алоҳида фаолият турлари (биноларни ижарага бериш, молия ва банк иши,

адабий, спорт, артистлик фаолиятлари) бўйича ҚҚС ёки даромад солиғи тўланишида танлаш ҳуқуқи берилади.

ҚҚС бўйича ҳисоб-китоб ишларини корхоналар (соддалаштирилган бухгалтерия ҳисобини қўлловчи кичик корхоналардан ташқари, уларда солиқ ҳисоб-китобини солиқ хизмати ҳисоблайди) мустақил равишда ҳисоблайдилар.

Даромад солиғининг ўзига хос хусусиятларидан бири бўлиб, алоҳида жисмоний шахснинг даромади эмас, балки оила даромади солиққа тортилади. Солиқни 18 ёшдан ошган барча фуқаролар тўлайди. Ҳозирги даврда даромад солиғини ҳисоблаш тартиби анча мураккаб жараён ҳисобланади.

Даставвал, барча даромадлар: иш ҳақи, ердан келадиган даромадлар, дивиденд ва фойзалардан келадиган даромадлар, қайта сотишдан келадиган даромадлар, ишлаб чиқариш фаолиятидан келадиган даромадлар, нотижорат даромадлар ва қишлоқ хўжалигидан келадиган даромадлар еттига гуруҳга ажратилади. Кейин ҳар бир гуруҳ учун алоҳида соф даромад аниқланади. Бунда ҳар бир гуруҳда соф даромадни аниқлашнинг алоҳида услубига амал қиладди. Солиққа тортиладиган даромад аниқлангандан сўнг, уни ҳисоблаш кейинги имтиёз ва чегирмалар асосида бюджетга тўланадиган солиқ суммасини ҳисоблаш жараёни бошланади.

Маҳаллий солиқлар ичида касб солиғи, уй-жой солиғи, қурилиш ва иморатларга солинадиган ер солиғи алоҳида аҳамиятга эгадир. Касб солиғи юридик ва жисмоний шахслар (мустақил равишда бизнес билан шуғулланувчи) томонидан тўланади. Солиқни ҳисоблаш учун иккита элемент йиғиндисини маҳаллий ҳокимият органлари томо-

нидан белгиланган солиқ ставкасига кўпайтириш асосида амалга оширилади. Бу икки элемент бўлиб, солиқ тўловчи касб фаолиятида ўз эҳтиёжи учун фойдаланадиган кўчмас мулкнинг ижара қиймати, ҳамда солиқ тўловчининг ўз ишчиларига тўлайдиган иш ҳақи ва солиқ тўловчи оладиган даромаддан аниқ бир фоиз ҳисобланади.

Қурилиш участкалари учун ер солиғи ишлаб чиқариш ёки тижорат мақсадларида фойдаланиладиган барча кўчмас мулкларни қамраб олади. Ноқурилиш участкалари учун солиқ дала, ўрмонлар, яйловлар ва бошқаларга нисбатан қўлланилади. Уй-жой учун солиқни мулк эгалари билан бир қаторда ижарачилар ҳам тўлайдилар.

Юқорида изоҳланган солиқлардан ташқари, маҳаллий ҳокимият органлари бошқа маҳаллий солиқлар ва йиғимлар, божларни ўз ҳудудларида жорий қилиш ҳуқуқига эгадирлар.

4-§. Франция тўлов баланси

Франция тўлов баланси бошланғич босқичида Буюк Британия тўлов баланси ривожланишига айнан ўхшаш эди, бу эса, иқтисодиётнинг колониал характерига боғлиқ эди. XIX аср ўрталаригача мамлакатда актив тўлов баланси мавжуд бўлган, зеро савдо баланси тақчилликка эга бўлган бўлсада, савдо баланси тақчиллиги «кўринмас» операциялардан тушумлар — чет эл инвестицияси ва воситачилик фаолиятидан келадиган даромадлар ҳисобига қопланган.

Биринчи жаҳон урушигача Франция ўз капитали четга чиқарилишида етакчи ўринни эгаллаган, шу сабабли, Франция тўлов баланси тушумларини асосан, хориждаги инвестициялардан келадиган даромадлар ташкил этган. Бундан ташқари, Франция туризм соҳасидан ҳам

катта даромад оларди. Шу сабабли, Франция пассив савдо баланси оқибатида ҳам актив тўлов балансига эга эди. Биринчи жаҳон урушидан сўнг, Франция актив тўлов балансини сақлаб қолди, бироқ сезиларли даражада туризм ва суғуртадан ҳамда хориждаги инвестициялардан келадиган даромадлари ҳиссаси кескин камайиб кетди. Ушбу даврда Франция тўлов балансига Германиядан 1931 йилгача олган репарациялари ҳам аҳамиятли таъсир қилди. Ўтган асрнинг 20-йилларидаги пул ислоҳатисидан кейин, франк маълум бир давргача қадрли бўлиб, 35 фоизли олтин қопламасига эга эди. 1929 йилдаги инқироз Франция франкининг қадрсизланишига олиб келди. Франция банки ўз валюта захираларини олтинга конвертация қилишга мажбур бўлди, лекин бу ҳам ёрдам бермади ва натижада Франция тўлов баланси 1933 йилдан бошлаб, пассив тусга эга бўлди. Доллар ва бошқа валюталар курсининг тушиши жаҳон бозорида француз товарларининг рақобатбардошлигининг пасайишига ва Франциядан кучли капитал оқимининг чиқиб кетишига олиб келди.

Иккинчи жаҳон урушидан кейин эса, 1950 йиллар охиригача, Франция тўлов баланси сурункали юқори тақчилликка юз тутди. Шу жумладан, савдо баланси ҳамда фрахта ва суғурта операциялари қолдиғи пассив якунланди, туризм ва чет эл инвестицияларидан келадиган тушумлар кескин камайиб кетди. Тўлов балансининг пассивлиги ва давлат бюджети тақчиллигини эмиссияли молиялаштириш урушдан кейин Франциядаги валюта инқирозининг асосий сабабларидан бири бўлди. 1946-1953 йилларда Франция 8,3 млрд. доллар миқдорида ҳисоб-китоб баланси пассивига эга эди (44-жадвалга қаранг).

**Франция тўлов баланси ва француз франки ҳудудлари,
(млрд. долл. ҳисобида)**

Кўрсаткичлар	1946-1955 йл.	1954 й.	1955 й.	1956 й.
Савдо баланси	-6509	-179	86	-809
Ишвестициялардан келадиган даромадлар	139	-37	5	57
Туризмдан келадиган даромадлар	436	61	33	-65
Фрахта ва суғурта	-1590	-84	-125	-245
Ҳукумат даромадлари ва харажатлари	813	602	573	437
Бошқалар	-369	-101	31	-59
Ҳисоб-китоб баланси қолдиғи	-7140	262	603	-684
Колониядаги операциялар бўйича ҳисоб-китоблар	-1167	-68	-196	-151
Жами	-8307	194	407	-835
Ёрдам	3402	507	537	100
Хусусий капиталлар ҳаракати	519	67	25	57
Хориждаги хусусий инвестициялар	538	27	42	29
Ҳукумат кредит операцияси	2480	-379	-354	-22
Чет эл валютасидаги қисқа муддатли активлар	123	-436	-528	692
Олтин	1233	-6	-145	6
Хатолар ва камчиликлар	12	26	16	-27
Жами	8307	-194	-407	835

Умуман, 1945-1957 йиллар оралиғида жорий операциялар бўйича тўлов баланси умумий тақчилликда 14 млрд. долларни ташкил этди. Бу эса, мамлакат олтин-валюта захирасининг кескин камайишига олиб келди. Жорий операциялар моддаси бўйича тўлов баланси тақчиллигини қоплаш мақсадида Франция олтинни экспорт қилишга ҳамда АҚШдан қарз олишга мажбур бўлди. Асосий пассив модда

— савдо баланси салбий қолдиги — АҚШ билан ташқи савдо ва иқтисодиётдаги номутаносиблик оқибатида юз берди. Тўлов баланси пассивлиги ҳамда инфляция суръатининг ўсиши Франция франкини мунтазам равишда девальвация қилинишига олиб келди. 1940–1950 йилларда Франция ё франкни девальвация қилиши ёки пассив тўлов баланси қолдиги ва иқтисодий танглик ҳолида қолиши керак эди. Валютани чегаралашнинг қаттиқ қоидалари сақлаб қолинди ва натижада экспорт қилувчилар 100 фоиз валюта тушумини биржада сотишга мажбур бўлдилар. Экспорт қилувчилар учун солиқдан имтиёзлар берилди ва кейинчалик уларга тушумнинг маълум бир миқдори (10–15 фоиз) ўзларида қолишига рухсат этилди. Бу ўз навбатида, ташқи савдодаги номутаносибликларни тенглаштириш ва савдо балансидаги тақчиллик камайишига олиб келди.

1953 йилда валюта чекламалари нисбатан заифлаштирилди. Франция, Европа тўлов иттифоқи аъзолари давлатлари сингари, ваколатли ташкилотларга сузувчи курслар бўйича Иттифоқ аъзолари валюталари олди-сотдисини амалга оширишга рухсат берди.

1954–1955 йилларда Франция актив ҳисоб-китоб балансига эга бўлди. Бу АҚШдан олинган кредитлар билан биргаликда чет эл қарзларини узиш ҳамда Франция Банки олтин-валюта захирасини кенгайтириш имконини берди. Бироқ, бундай яхшиланиш мустаҳкам характерга эга бўлмай, асосан бу экспортнинг ортиши ва савдо балансининг яхшиланиши билан боғлиқ эди. Расмий ўтказмалар ва хусусий капиталлар ҳаракати моддалари бўйича актив қолдиқ сезиларсиз даражада бўлди.

Ўтган асрнинг 60- ва 70-йилларида валюта сиёсати соҳасида қатор чора-тадбирлар ўтказилиб, аҳвол анча

ўнглаб олинди. Бунинг натижасида, 1958 йилда француз франкининг девальвацияси, экспортнинг рақобатбардошлиги ошди; савдо ва валюта чекланишлари қисқартирилди; янги бозорларга чиқиш имкониятлари туғилди.

Бу даврда жорий операциялар бўйича савдо баланси ва тўлов баланси мунтазам равишда актив қолдиқ билан яқунланди. Бунинг натижасида, Францияда капиталлар экспорти ошди, олтин валюта захиралари эса, 1958 йилда 1 млрд. доллардан 1966 йилда 5,7 млрд. долларгача ошди.

Тўлов балансининг ижобий ҳолати француз франкининг барқарорлашуви ва мустақил валюта сиёсати юритилишига олиб келди. Урушдан кейин 1958 йилда 3 млрд. долларни ташкил этган ташқи қарз (асосан, АҚШдан олинган қарзлар) қопланди. Бу ҳолат мамлакатнинг АҚШга тобелигини камайтирди. 1960 йилларда Франциядаги валюта ҳолатининг ижобий томонга ўзгариши ўзига хос нисбий тусга эга бўлди. Унга тўсқинлик қилувчи бир неча омиллар мавжуд эди: жаҳон бозоридаги рақобатнинг чигаллашуви, қуролланиш харажатлари, колониал тизимнинг инқирози, ички ижтимоий муаммоларнинг ҳал қилинмаганлиги (энг аввало, инфляция шароитида иш ҳақларини музлатиш). Бу даврда мамлакатга чет эл инвестициялари оқими кучайиб, ташқи қарзлар кўпайди, бу эса, тўлов балансининг вақтинча яхшиланишига олиб келди, бироқ четга даромадни олиб ўтиш ва қарзни тўлашда унинг ҳолатига хавф туғдирар эди.

Франция анъанавий капитал экспорт қилувчи давлат ҳисобланар эди. Иккинчи жаҳон урушигача унинг хориждаги активлари 50 млрд. франкни ташкил этиб, Германия активларига нисбатан икки марта ортиқ эди. Буни Англия

хориж активларининг ярмиси билан солиштирса бўлар эди. Бироқ, ўтган асрнинг 40-йиллари охирларида бу миқдор 2 млрд. франкни ташкил этди. Франция 50-йиллардан бошлаб, халқаро майдонда ўз мавқеини сақлаш мақсадида, хусусан, собиқ колонияларда ҳам, капитал экспорт қилишни бошлади. Ўтган асрнинг 70-йилларидан бошлаб, АҚШ ва Европа давлатларига француз инвестициялари миқдори ошди.

Ўтган асрнинг 70-йиллари охири 80-йиллар бошларида Франция тўлов баланси нобарқарор эди. Актив қолдиқ тақчиллик билан тез-тез ўрин алмашар эди ва аксинча. Зеро, 1971-1972 ва 1975 йилларда жорий операциялар бўйича тўлов баланси катта бўлмаган актив қолдиқ билан чиқди. 1973 ва 1974 йилларда ва айниқса, 1976-1977 йилларда юқори танқислик белгиланди, 1978 ва 1979 йилларда эса, 3,8 ва 1,2 млрд. долл. миқдорида актив қолдиққа эришилди. Кейинчалик тақчилликнинг ўсиши (1980 йилдан 1982 йилгача 5 млрд. долл. миқдорида) кузатилди. 1971-1973, 1975 ва 1978 йилларда Франция савдо баланси активлиги, қолган йилларда пассивлиги кузатилди. Айниқса, 1976-1977 йилларда ва 80-йилларнинг биринчи ярмида сезиларли даражадаги тақчиллик юз берди.

Хизматлар моддаси бўйича баланс актив бўлиб, айниқса, 80-йилларнинг бошларида, ўтказмалар баланси бўйича тақчиллик кузатилди. Франция хорижга йирик миқдордаги инвестицияларни (1969-1982 йилларда 22,4 млрд. долл.) амалга оширишни давом эттирди. Бир вақтнинг ўзида мамлакатга юқори суръатлар билан чет эл инвестициялари оқими кузатилди (ушбу давр мобайнида 20,9 млрд. долл.). Чет эл қарзларининг мақсадли ишлатилиши натижасида, 80-йилларнинг бошларида Франция ташқи қарзлари миқ-

дори бўйича саноати ривожланган мамлакатлар ичида биринчи ўринга чиқди.

1980 йилларнинг ўрталарида Франция расмий валюта захиралари бўйича ГФР, Япония ва АҚШдан кейин тўртинчи ўринни эгаллади (23 млрд. СДР). Бу мамлакатлардан фарqli равишда, Франция олтин захираларига эътиборни қаратди ва 1985 йилда АҚШ ва ГФРдан кейин учинчи ўринни эгаллади (2,5 минг т.).

Ўтган асрнинг 90-йилларида Франция савдо баланси бўйича йирик тақчиллик билан чиқди, 1980 йилларда ушбу тақчиллик 10 млрд. долларгача ўсди. Франциянинг савдо баланси бу давр мобайнида мунтазам равишда тақчилликка эга бўлиб, мамлакатнинг нобарқарор умумий валюта-молиявий ҳолатини акс эттиради (45-жадвал).

Мамлакатнинг йирик ташқи активлари мавжудлиги натижасида, хизматлар ва хусусий ўтказмалар бўйича баланс 1977 йилдан бошлаб, йирик мунтазам ижобий қолдиқ билан кузатилди. 1970-1980 йиллар мобайнида расмий ўтказмалар (нетто) салбий натижага эга бўлди. Шундай қилиб, тўлов баланси ва расмий ўтказмалар балансининг мунтазам салбий қолдиғи шароитида, жорий операциялар бўйича тўлов баланси қолдиғи кўп жиҳатдан хизматлар ва хусусий ўтказмалар баланси ҳолати билан аниқланади. Жорий операциялар бўйича Франция тўлов баланси 1980 йилларда йирик салбий қолдиқ билан яқунланди. 1987-1989 йилларда тўлов баланси тақчиллиги мос равишда 4,1 млрд; 3,8 ва 5,0 млрд. долларни ташкил этди.

**Жорий операциялар бўйича Франция тўлов баланси
мрд. долл.**

Кўрсаткичлар	1987 й.	1988 й.	1989 й.	1990 й.
Экспорт	139,7	159,1	171,0	189,0
Импорт	148,6	167,4	181,0	199,0
Савдо баланси қолдиғи	-8,9	-8,3	-10,0	-11,0
Инвестициялар бўйича даромадлар, нетто	-0,4	0,6	0,0	0,0
Хизматлар ва шахсий ўтказмалар, нетто	7,9	9,9	11,0	12,0
Расмий ўтказмалар, нетто	-3,1	-5,5	-5,0	-5,0
Жорий операциялар бўйича тўлов баланси қолиғи	-4,1	-3,8	-5,0	-4,0

Узоқ муддатли капиталлар баланси мамлакат иқтисодиётига капиталлар оқимини акс эттирувчи ижобий қолдиқ билан яқунланди. Умуман олганда, узоқ муддатли капиталлар ҳаракати моддаси кўп жиҳатдан умумиқтисодий конъюнктура ва сиёсий омиллар асосида аниқланади. Зеро, 1983-1985 йилларда Франция иқтисодиётига капиталлар оқими мос равишда 9,0; 5,0 ва 33 млрд. долларни ташкил этди. 1990 йилларда Франция жорий операциялар бўйича тўлов баланси ҳолати манфий қолдиқдан ижобий (мусбат) қолдиққа ўтди ва ривожланган давлатлар гуруҳи орасида энг мустаҳкамга айланди. Бундай натижа, кўп жиҳатдан, 90-йилларда Франция иқтисодиётининг юқори ва барқарор суръатлар билан ривожланиши ҳисобига бўлди. Маълумотларга асосан, ЯИМнинг ўсиши 1999 йилда 2,3-2,5 фоизни ташкил этиб, бу кўрсаткич Европа Иттифоқи давлатлари ичида анча юқоридир.

Шундай қилиб, Франция учинчи минг йилликка Европанинг етакчи мамлакатларидан бири ва юксак истиқболли ривожланишга эга давлат сифатида қадам қўйди.

Такрорлаш учун саволлар ва топшириқлар

1. Франция кредит тизими қандай таркибий қисмларни ўз ичига олади?
2. Нима сабабдан ўтган асрнинг 80-йилларида Франция суғурта компаниялари ва тижорат банкларининг бирлашиши юз берди?
3. Франция суғурта бозорида амалга ошириладиган операциялар ҳажми бўйича қандай ўринни эгаллайди?
4. Франция давлат молияси қандай таркибий қисмлардан иборат?
5. Франция солиқ тизимининг ўзига хослиги нимада?
6. Францияда даромадларни солиққа тортиш тартиби қандай?
7. Франция тўлов балансининг ўзига хослиги нимада?
8. Биринчи жаҳон урушигача ва урушдан сўнг Франция тўлов балансини изоҳлаб беринг.
9. Иккинчи жаҳон урушидан сўнг Франция валюта инқирозининг асосий сабаби нимада?
10. 1960 йилларда Франциядаги валюта ҳолатининг ижобий томонга ўзгаришига тўсқинлик қилувчи қандай омиллар мавжуд эди?

АДАБИЁТЛАР РЎЙХАТИ

1. Каримов И.А. Ўзбекистон XXI аср бўсағасида: хавфсизликка таҳдид, барқарорлик шартлари ва тараққиёт кафолатлари. Т.: Ўзбекистон. 1997.
2. Каримов И.А. Ўзбекистон XXI асрга интилмоқда. Т.: Ўзбекистон. 1997.
3. Артемов Н.М. Валютные ограничения. Москва. 2001.
4. Артемов Н.М. Валютные рынки. Москва. 2001.
5. Антонов В.А. Мировая валютная система и международные расчеты. Москва.: ТЕИС. 2000.
6. Баринов Э.А. Валютно-кредитные отношения во внешней торговле. Москва.: Федератив. Книготорг. Комп. 1998.
7. Богусловский М.М. Иностранные инвестиции: правовые регулирование. М., 1996.
8. Бурханов У.А., Хошимов К.Б. Налоговое регулирование внешнеэкономических связей. Сущность и развитие международных налоговых отношений. М., //Аспирант и соискатель/ №1. 2002.
9. Бункина М.К. Деньги, банки, валюта. М.: Независимый институт российского предпринимательства., 1993.
10. Ваҳобов А.В., Жумаев Н.Х., Бурханов У.А. Халқаро молия муносабатлари. Дарслик. Т.: «Шарқ». 2003.
11. Ваҳобов А.В. Ўзбекистон Республикасида халқаро кафолатларни қўллаш масалалари. // Солиқ ва божхона органлари академияси/, Т., 2002.
12. Vito Tanzi. Transition to market. Studies in Fiscal reform. IMF. 1993.
13. Газман В.Д. Лизинг: теория, практика, комментарии.

- М.: Фонд «Правовая культура». 1999.
14. Джон Д. Дэниелс, Ли Х. Радеба. Международный бизнес. М.: «Дело Лтд», 1994.
 15. European Insurance in Figures. Basic Data 2000. Complete 1999, CEA, Brussels.
 16. Ken Messere. The tax system in industrialized countries. Oxford University press. 1998.
 17. Лоренс Дж. Гитман, Майкл Д. Джонк. Основы инвестирования. Москва.: «Дело». 1997.
 18. Лизелотт Сурен. Валютные операции. Основы теории и практика. Москва. Дело. 2001.
 19. Максимо В.Энг, Фрэнсис А. Лис, Лоуренс Дж. Мауер. Мировые финансы. Университет Сент Джон. Москва.: «Издательско-консалтинговая компания «Дека». 1998.
 20. Nicolas Barr. Labor markets and social policy in Central and Eastern Europe. Oxford University press. 1998.
 21. Платонова И.Н. Валютный рынок и валютное регулирование. Москва.: БЕК. 1996.
 22. Симонов Ю.Ф., Носко Б.П. Валютные отношения. Учеб. Пособие. Ростов-на-Дону.: Еникс. 2001.
 23. Тожиев Р.Р. Жумаев Н.Х. Марказий банкнинг монетар сиёсати. Ўқув қўлланма. Тошкент.: ТДИУ. 2002.
 24. Шмырева А.И., Колесников В.И., Климов А.Ю. Международные валютно-кредитные отношения. Учебное пособие для вузов. СПб.: «Питер». 2001.
 25. Шодиев Ҳ, Ҳамроев М. Молия статистикаси. Дарслик. Тошкент.: Абу Али ибн Сино. 2002.

**Интернет тармоғи бўйича тавсия этиладиган
веб-сайтлар**

1. [http: //www.bankofenglang.co.uk](http://www.bankofenglang.co.uk)
2. [http: //www.boj.or](http://www.boj.or)
3. [http: //www.federalreserve.gov](http://www.federalreserve.gov)
4. [http: //www.cer.uz](http://www.cer.uz)
5. [http: //www.review.uz](http://www.review.uz)
6. [http: //www.uzland.uz](http://www.uzland.uz)
7. [http: //www.imf.org](http://www.imf.org)
8. [http: //www.mit.edu](http://www.mit.edu)
9. [http: //www.tfi.uz](http://www.tfi.uz)
10. [http: //www.referat.ru](http://www.referat.ru)
11. [http: //www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)
12. [http: //www.asdc.kz](http://www.asdc.kz)
13. [http: //www.finansy.ru](http://www.finansy.ru)
14. [http: //www.internetfinance.ru](http://www.internetfinance.ru)
15. [http: //www.finance.rambler.ru](http://www.finance.rambler.ru)
16. [http: //www.google.ru](http://www.google.ru)

МУНДАРИЖА

КИРИШ	3
1-ҚИСМ. ЎТИШ ИҚТИСОДИЁТИГА ХОС МАМЛАКАТЛАР МОЛИЯ ТИЗИМИ	

ЧЕТ МАМЛАКАТЛАР МОЛИЯСИНИНГ ҲОЗИРГИ ЗАМОН ХУСУСИЯТЛАРИ ВА УНИНГ ТАВСИФ- ЛАНИШИ

1-§. Жаҳон иқтисодиётининг замонавий хусусиятлари ва капитал оқимининг ривожланиши	7
2-§. Дунё мамлакатларининг молиявий ҳолатига тавсиф	18
3-§. Хорижий давлатлар солиқ тизими: умумийлик ва алоҳидалик	26

ШАРҚИЙ ЕВРОПА МАМЛАКАТЛАРИ МОЛИЯ ТИЗИМИДАГИ ИСЛОҲОТЛАР НАТИЖАСИ ВА МОЛИЯВИЙ БАРҚАРОРЛИКНИ ТАЪМИНЛАШ ЙЎЛЛАРИ

1-§. Марказий ва Шарқий Европа давлатлари молия- солиқ сиёсатининг асосий йўналишлари	33
2-§. Венгрияда давлат молияси ислоҳотлари	54
3-§. Венгрияда корхоналар молияси	68

РОССИЯ МОЛИЯ ТИЗИМИНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ ВА ДАВЛАТ МОЛИЯСИНИНГ АСОСИЙ МУАММОЛАРИ

1-§. Россия Федерацияси молия тизимининг таркибий тузилиши ва ўзига хос хусусиятлари	75
2-§. Россияда давлат бюджети тақчиллигини бошқариш	39
3-§. Россия тўлов баланси	100

МАРКАЗИЙ ОСИЁ МАМЛАКАТЛАРИ МОЛИЯ
ТИЗИМИ ВА МОЛИЯВИЙ ИСЛОҲОТЛАР
Қозоғистон Республикасининг молия тизими ва
молия ислоҳотлари

- 1-§. Мамлакат молия тизими ва молиявий ислоҳотларга зарурат 103
- 2-§. Бюджетлараро муносабатлар соҳасидаги ислоҳотлар 116
- 3-§. Бюджет тақчиллигини бошқариш 125
- 4-§. Қозоғистонда пенсия ислоҳотлари 128

2-ҚИСМ. РИВОЖЛАНГАН МАМЛАКАТЛАР МОЛИЯ ТИЗИМИ

АҚШ МОЛИЯ ТИЗИМИНИ БОШҚАРИШ ВА
БЮДЖЕТ ЖАРАЁНИ

- 1-§. АҚШ молия тизими 147
- 2-§. Солиқ механизми ва унинг долзарб муаммолари 151
- 3-§. Бюджет харажатлари 155
- 4-§. Федерал бюджет тақчиллиги ва давлат қарзларини бошқариш 158
- 5-§. АҚШ тўлов баланси 168

ЯПОНИЯ МОЛИЯ ТИЗИМИ

- 1-§. Молия тизимининг ўзига хос хусусиятлари 176
- 2-§. Давлат молия тизими ва ташқи молиявий муносабатлар 190

ФАРБИЙ ЕВРОПА МАМЛАКАТЛАРИНИНГ МОЛИЯ
ТИЗИМИ ВА ҲУДУДИЙ МОЛИЯ ТАШКИЛОТЛАРИ

- 1-§. Европа валюта тизими 196
- 2-§. Европа суғурта бозори 207
- 3-§. Лизингга ихтисослашган халқаро компаниялар .. 225

БУЮК БРИТАНИЯ МОЛИЯ ТИЗИМИ ВА УНИ
БОШҚАРИШ

1-§. Буюк Британия давлат молияси	232
2-§. Буюк Британия давлат даромадлари	239
3-§. Буюк Британия давлат харажатлари	250
4-§. Мамлакат тўлов баланси	257

GERMANYA MOJIYA TIZIMINING ʻUZIGA XOS
XUSUSIYATLARI

1-§. Germaniya Federativ Respublikasi mojiya tizimi va davlat byudjeti	268
2-§. Davlat qarzi va byudjet taqchiligi	273
3-§. Federal erlar va obshinalar byudjeti	281
4-§. Germaniya soliq tizimi	283
5-§. Germaniya bank tizimi	286
6-§. Germaniya tʻulov balansini	293

FRANSIYA MOJIYA TIZIMI VA UNING
INSTITUTSIONAL TARKIIBI

1-§. Bank-kredit tizimi va pul muomalasini tashkil etiш	312
2-§. Davlat mojiyasi	313
3-§. Fransiya soliq tizimi	314
4-§. Fransiya tʻulov balansini	318

Илмий-услубий нашр

Алишер Ваҳобов, Умар Бурханов, Нодир Жумаев

ЧЕТ МАМЛАКАТЛАР МОЛИЯСИ
Дарслик

Муҳаррир *Г.Мирзаева*

Рассом *Б.Бозоров*

Тех. муҳаррир *В.Демченко*

Мусахҳиҳ *И.Ақбарова*

Компьютерда саҳифаловчи *Н.Раҳимов*

ИБ 3828

Босишга 8.09.2003 й.да рухсат этилди.

Қоғоз бичими 84×108 1/32 Босма тобоғи 10,75

Шартли босма тобоғи 17,5. Адади 2000 нусха.

Буюртма №125.

Баҳоси келишилган нарҳда.

«Янги аср авлоди» нашриёт-матбаа марказида тайёрланган.

700113. Тошкент, Чилонзор-8, Қатортол кўчаси, 60.

Ўзбекистон матбуот ва ахборот агентлигининг
Тошкент китоб-журнал фабрикасида чоп этилди
Тошкент, Юнусобод даҳаси, Муродов кўчаси, 1.

Изоҳ ва қайдлар учун

Изоҳ ва қайдлар учун

Изоҳ ва қайдлар учун

Изоҳ ва қайдлар учун

Изоҳ ва қайдлар учун

Изоҳ ва қайдлар учун

Изоҳ ва қайдлар учун

Изоҳ ва қайдлар учун

Изоҳ ва қайдлар учун

Изоҳ ва қайдлар учун
